

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO

Nr NK-I.4131.66.2017.ACze

z dnia 11 kwietnia 2017 r.

Rada Gminy w Bojadłach

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2016.446 t.j. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXI/157/2017 Rady Gminy w Bojadłach z dnia 9 marca 2017 r. w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Uzasadnienie

W dniu 9 marca 2017 r. Rada Gminy w Bojadłach podjęła uchwałę w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 16 marca 2017 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że Rada Gminy podejmując ww. uchwałę istotnie naruszyła art. 24 ust. 5 ustawy z dnia z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U.2017.328 t.j.).

Zgodnie z art. 24 ust. 1-5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne, w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia taryf w życie, przedstawia wójtowi wniosek o ich zatwierdzenie, do którego dołącza szczegółową kalkulację cen i stawek opłat oraz aktualny plan. Wójt sprawdza, czy taryfy i plan zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy i weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług, poniesione w poprzednim roku obrachunkowym, ustalone na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w roku obowiązywania taryfy pod względem celowości ich ponoszenia. W myśl ust. 5 art. 24 rada podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku przez przedsiębiorstwo, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami.

Jak wynika ze wskazanych przepisów ustawy, złożenie wniosku o zatwierdzenie taryf wszczyna postępowanie, które powinno być zakończone podjęciem przez radę gminy stosownej uchwały w ciągu 45 dni.

Powołany wyżej przepis art. 24 ust. 5 ustawy ma charakter dyscyplinujący radę gminy do podjęcia uchwały o zatwierdzeniu taryf albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami, w ciągu 45 dni od daty złożenia wniosku. Tak więc rada gminy może podjąć uchwałę o zatwierdzeniu taryf albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami, jedynie w ciągu 45 dni od dnia złożenia wniosku przez przedsiębiorstwo. Termin ten należy traktować jako ustawowy termin zawity, co oznacza, iż jego uchybienie powoduje wygaśnięcie praw i obowiązków o charakterze materialnym. Przedstawione stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowym (m.in. uchwała poszerzonego składu NSA z dnia 11 kwietnia 2005r., II OPS 1/05, LEX nr 148425).

Jak wynika z analizy akt sprawy, wniosek o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków został złożony w dniu 20 stycznia 2017 r. Wniosek został sprawdzony i zweryfikowany przez Wójta. W dniu 6 marca 2017 r. odbyła się XXX sesja Rady Gminy w Bojadłach, na której radni odrzucili jednogłośnie uchwałę w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków w kwotach 4,16 zł i 6,60 zł. Powyższa sesja odbyła się w 45 dniu, czyli w ostatnim, w którym Rada była zobowiązana do podjęcia uchwały o zatwierdzeniu taryf albo odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami. Następnie na sesji w dniu 9 marca 2017 r. radni podjęli uchwałę w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, a zatem po upływie 45 dni od daty złożenia wymienionego wniosku.

W świetle przedstawionych uregulowań prawnych należy stwierdzić, że po upływie 45-dniowego terminu wskazanego w art. 24 ust.5 ww. ustawy, przysługująca radzie gminy kompetencja wygasła. W dniu 9 marca 2017 r. Rada Gminy w Bojadłach nie posiadała kompetencji do jego podjęcia uchwały w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków dot. wniosku złożonego w dniu 20 stycznia 2017 r. Zasadne stało się zatem stwierdzenie nieważności uchwały w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków w całości. Stanowisko organu nadzoru potwierdza orzecznictwo sądowno-administracyjne w tym wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 24 kwietnia 2013 r. sygn. akt II SA/Wr 96/13.

W związku z tym, że kwestionowana uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem art. 24 ust. 5 ww. ustawy należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

Teresa Kaczmarek