

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

### **Wojewody Lubuskiego**

**NK-I.4131.83.2021.ABej**

z dnia 24 czerwca 2021 r.

### **Rada Gminy Świdnica**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378 oraz z 2021 r. poz. 1038)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXIX/216/2021 Rady Gminy Świdnica z dnia 26 maja 2021 r. w sprawie przyjęcia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz przyjęcia wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego, w części, tj.:

- w załączniku nr 1 do uchwały zatytułowanym "Wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego" w wersji drugim wyrażenie " data ur. \_\_\_\_ . \_\_\_\_ . \_\_\_\_ "

- w załączniku nr 2 do uchwały zatytułowanym "Deklaracja o wysokości dochodów" na stronie pierwszej w wersji trzecim ujętym w nawias w zakresie słowa: "kalendarzowych", na stronie drugiej w oświadczeniu fragment ", a uprzedzony(a) o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego, potwierdzam własnoręcznym podpisem prawdziwość danych zamieszczonych w deklaracji".

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 26 maja 2021 r. Rada Gminy Świdnica podjęła uchwałę Nr XXIX/216/2021 w sprawie przyjęcia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz przyjęcia wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego. Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 31 maja 2021r.

W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) w związku z art. 7 ust. 1e ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2133, z 2021r. poz. 11).

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, iż uchwała w części istotnie narusza prawo, tj. z art. 3 ust. 1 i art. 7 ust. 1 i 2a ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2133, z 2021r. poz. 11, dalej "u.d.m.") w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 lipca 2021r., nadanym przez art. 11 pkt 2 i pkt 7 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021r., poz. 11). Ustawą tą zmienione zostało brzmienie przepisów ustawy o dodatkach mieszkaniowych, gdzie m. in. dodany został z dniem 5 stycznia 2021r. art. 7 ust. 1e u.d.m. ustalający delegację dla rady gminy do określenia w drodze uchwały wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji, o której mowa w ust. 1. Rada Gminy Świdnica podjęła

przedmiotową uchwałę w oparciu o art. 7 ust. 1e u.d.m., co w powiązaniu z brzmieniem § 128 w zw. z § 143 Załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" jest dopuszczalne.

Przedmiotową uchwałę Rada przyjęła wzory dwóch dokumentów, które będą obowiązywały na terenie gminy Świdnica od dnia 1 lipca 2021r. zgodnie z art. 50 ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa - przepisem przejściowym dotyczącym wprowadzanych zmian w ustawie o dodatkach mieszkaniowych.

W załączniku Nr 1 do uchwały Rada ustaliła wzór "Wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego". Dane, jakie powinien uwzględniać wniosek określa art. 7 ust. 1c u.d.m. w sposób następujący: Wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego zawiera: 1) imię i nazwisko wnioskodawcy oraz numer PESEL albo numer dokumentu potwierdzającego tożsamość wnioskodawcy w przypadku braku numeru PESEL; 2) adres zamieszkania wnioskodawcy; 3) wskazanie nazwy i adresu zarządcy budynku albo innej osoby uprawnionej do pobierania należności za lokal mieszkalny; 4) określenie tytułu prawnego do lokalu mieszkalnego; 5) informację o powierzchni użytkowej lokalu, w tym o łącznej powierzchni pokoi i kuchni oraz o powierzchni zajmowanej przez wnioskodawcę, w przypadku najmu albo podnajmu części lokalu; 6) informację o liczbie osób niepełnosprawnych, w tym o liczbie osób poruszających się na wózku inwalidzkim oraz o liczbie innych osób niepełnosprawnych, których niepełnosprawność wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju; 7) informacje dotyczące technicznego wyposażenia zajmowanego lokalu mieszkalnego o: a) sposobie ogrzewania lokalu (wyposażenie w centralne ogrzewanie), b) sposobie przygotowywania ciepłej wody użytkowej (wyposażenie w centralną instalację ciepłej wody), c) instalacji gazu przewodowego; 8) informację o liczbie osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego oraz o łącznych dochodach członków gospodarstwa domowego; 9) informację o łącznej kwocie wydatków na lokal mieszkalny, o których mowa w art. 6 ust. 3-4a, za ostatni miesiąc; 10) potwierdzenie informacji, o których mowa w pkt 2-5 oraz 7 i 9, przez zarządcę budynku albo inną osobę uprawnioną do pobierania należności za lokal mieszkalny.

Przepis ten zawiera zamknięty katalog danych, do których podania zobowiązany będzie wnioskodawca ubiegający się o dodatek mieszkaniowy. Katalog ten nie zawiera takich danych jak data urodzenia, co powodowało konieczność wyeliminowania tego zapisu z załącznika nr 1.

W załączniku nr 2 do przedmiotowej uchwały Rady Gminy Świdnica ustaliła wzór " Deklaracji o wysokości dochodów" Zakres informacji, które zawierać ma deklaracja określa art. 7 ust. 1d u.d.m. w brzmieniu: Deklaracja, o której mowa w ust. 1, zawiera: 1) dane osobowe wnioskodawcy: imię i nazwisko, adres zamieszkania, datę urodzenia, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodu oraz jego wysokość; 2) dane osobowe osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego: imię i nazwisko, datę urodzenia, stopień pokrewieństwa z wnioskodawcą, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodów oraz ich wysokość; 3) informację o sumie dochodów członków gospodarstwa domowego; 4) informację o wysokości średniego miesięcznego dochodu na jednego członka gospodarstwa domowego.

Ponadto w art. 7 ust. 2a u.d.m. określono, że: Deklarację, o której mowa w ust. 1, oraz oświadczenie, o którym mowa w ust. 2, wnioskodawca składa pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie

falszywych oświadczeń. Wnioskodawca umieszcza w tych dokumentach klauzulę w brzmieniu: "Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.". Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. (brzmienie przepisu od dnia 1 lipca 2021r.)

Rada ustaliła treść oświadczenia z przekroczeniem delegacji ustawowej formułując oświadczenie wnioskodawcy o świadomości odpowiedzialności karnej niezgodnie z przytoczonym przepisem. Działanie to skutkowało stwierdzeniem nieważności załącznika nr 2 w następującym zakresie treści oświadczenia zawartego na stronie drugiej wzoru: *a uprzedzony(a) o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego, potwierdzam własnoręcznym podpisem prawdziwość danych zamieszczonych w deklaracji.*

Także w załączniku Nr 2 do przedmiotowej uchwały Rada określiła, że deklaracja winna zawierać dane za okres: *(pełnych trzech miesięcy kalendarzowych poprzedzających datę złożenia wniosku).* Rada Gminy określając okres brany pod uwagę dla ustalenia dochodów wnioskodawcy ubiegającego się o dodatek mieszkaniowy nie uwzględniła jednak w pełni zmian ustawy o dodatkach mieszkaniowych, które obowiązywać będą od dnia 1 lipca 2021r. Z tym dniem art. 7 ust. 1 u.d.m. nadane zostało następujące brzmienie: Dodatek mieszkaniowy przyznaje, na wniosek osoby uprawnionej do dodatku mieszkaniowego, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji administracyjnej. Do wniosku dołącza się deklarację o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku oraz dokumenty potwierdzające wysokość ponoszonych w miesiącu poprzedzającym dzień złożenia wniosku wydatków związanych z zajmowaniem lokalu mieszkalnego.

Ustawodawca zmienił okres, na podstawie którego ustalane będą dochody wnioskodawcy, wykreślając z dotychczasowego brzmienia tego przepisu przymiotnik "kalendarzowych", odnoszący się do 3 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku. Przepis po zmianie koresponduje z brzmieniem art. 3 ust. 1 u.d.m.: Dodatek mieszkaniowy przysługuje osobom, o którym mowa w art. 2 ust. 1, jeżeli w okresie 3 miesięcy poprzedzających datę złożenia wniosku o jego przyznanie średni miesięczny dochód przypadający na jednego członka gospodarstwa domowego wnioskodawcy nie przekroczył w gospodarstwie: 1) jednoosobowym - 40%, 2) wieloosobowym - 30% - przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, obowiązującego w dniu złożenia wniosku, z uwzględnieniem art. 6 ust. 8 i art. 7 ust. 6.

Ustawodawca określa miesiące brane pod uwagę do ustalenia dochodu wnioskodawcy jedynie jako: poprzedzające dzień złożenia wniosku, przepis nie określa ich jako miesiące kalendarzowe. Z uwagi na brak zasad obliczania terminów w ustawie o dodatkach mieszkaniowych sięgnąć należy w tym zakresie do kodeksu regulującego ogólne zasady prawa administracyjnego - ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021r., poz. 735). W myśl art. 57 § 3. k.p.a.: Terminy określone w miesiącach kończą się z upływem tego dnia w ostatnim miesiącu, który odpowiada początkowemu dniowi terminu, a gdyby takiego dnia w ostatnim miesiącu nie było - w ostatnim dniu tego miesiąca.

Podstawy dla kwestionowanego zapisu nie daje więc także k.p.a., gdyż ustawodawca również tu nie posługuje się dla obliczania terminu miesiąca przymiotnikiem "kalendarzowy".

Biorąc pod uwagę powyższe z uwagi na istotne naruszenie prawa w części uchwały z dnia 26 maja 2021r. Rady Gminy Świdnica Nr XXIX/216/2021 w sprawie przyjęcia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz przyjęcia wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego, poprzez przekroczenie delegacji ustawowej, postanowiono jak na wstępie.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli