

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

### Wojewody Lubuskiego

NK-I.4131.98.2021.ACze

z dnia 16 lipca 2021 r.

Rada Gminy Brzeźnica

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378 oraz z 2021 r. poz. 1038)

#### **stwierdzam nieważność**

w części, uchwały Nr XXI/146/2021 Rady Gminy Brzeźnica z dnia 25 czerwca 2021 r. w sprawie wzoru wniosku o wypłatę zryczałtowanego dodatku energetycznego, obejmującej wzór wniosku stanowiący załącznik do uchwały, w zakresie: pkt 1. "PESEL" i „numer telefonu”; w zakresie pkt 2 „OŚWIADCZENIE DOTYCZĄCE OSÓB ZAMIESZKUJĄCYCH W GOSPODARSTWIE DOMOWYM” oraz pkt 5 *tiret* pierwsze w zakresie słów: „(oryginał do wglądu)”.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 25 czerwca 2021 r. Rada Gminy Brzeźnica podjęła uchwałę w sprawie wzoru wniosku o wypłatę zryczałtowanego dodatku energetycznego. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 5d ust. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 716 z póź.zm.).

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 29 czerwca 2021 r.

Uchwała podjęta została na podstawie art. 5d ust. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2021 r. poz. 716). Zgodnie z tym przepisem rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór wniosku o wypłatę dodatku energetycznego.

W ocenie organu nadzoru uchwała w części istotnie narusza art. 5d oraz art. 5c ustawy - Prawo energetyczne oraz art. 5 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz.U.UE.L.2016.119.1 z dnia 2016.05.04 ze zm., dalej rozporządzenie 2016/679).

Jeżeli chodzi o zapisy w pkt 1 załącznika do przedmiotowej uchwały w zakresie wyrażenia "PESEL", to należy mieć na względzie, że źródło prawa, jakim jest prawo odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej do dodatku energetycznego, tkwi w ustawie - Prawo energetyczne (art. 5c ust. 1). Warunki otrzymania tego świadczenia określa ta właśnie ustawa, przewidując przy tym, że warunkiem *sine qua non* uzyskania dodatku jest złożenie wniosku. Analiza treści przepisów ustawy - Prawo energetyczne dowodzi, że dodatek energetyczny przysługuje osobie, której przyznano

dodatek mieszkaniowy, która jest stroną umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej zawartej z przedsiębiorstwem energetycznym i zamieszkuje w miejscu dostarczania energii elektrycznej. Wysokość dodatku energetycznego uzależniona jest natomiast od ilości osób tworzących wraz z wnioskodawcą gospodarstwo domowe, o czym stanowi treść art. 5c ust. 3 ustawy - Prawo energetyczne, a także art. 5c ust. 4 tej ustawy - Prawo energetyczne i wydawanego na jego podstawie przez ministra właściwego do spraw energii obwieszczenia w sprawie ustalenia wysokości dodatku energetycznego na kolejne 12 miesięcy. Dla ustalenia wysokości dodatku energetycznego zbędny jest wobec tego numer PESEL tych osób - informacja ta w żaden sposób nie wpływa ani na samo uprawnienie do otrzymania zryczałtowanego dodatku energetycznego ani też na wysokość tego dodatku. Zatem żądanie numeru PESEL, przewidziane we wzorze wniosku jest nieuprawnionym tworzeniem przez Radę Gminy dodatkowych, nieprzewidzianych ustawą przesłanek warunkujących prawo do zryczałtowanego dodatku energetycznego. Ponadto wskazać należy, że numer PESEL nie jest niezbędnym elementem pozwalającym na weryfikację miejsca zamieszkania wnioskodawcy, gdyż miejsce jego zamieszkania będzie wynikać z umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej zawartej z przedsiębiorstwem energetycznym, o których mowa w art. 5d ust. 1 zd. 2 ustawy Prawo energetyczne. Podobnie jest w przypadku numeru telefonu, a więc zapisu i wymogu z pkt 1 załącznika do przedmiotowej uchwały. Podanie numeru telefonu wnioskodawcy nie stanowi informacji niezbędnych do prawidłowego obliczenia wysokości dodatku energetycznego, bowiem informacja ta nie wpływa na samo uprawnienie do otrzymania dodatku energetycznego ani na jego wysokość. Podkreślić należy, że z wzoru wniosku nie wynika, by podanie numeru telefonu było fakultatywne. W rubryce przeznaczonej do jego wpisania nie umieszczono bowiem żadnej adnotacji z której wynikałoby, że podanie numeru telefonu jest dobrowolne. Stwierdzić należy, że wymóg podania numeru telefonu osoby składającej wniosek nie stanowi informacji niezbędnej do obliczenia wysokości dodatku energetycznego, co zdaniem organu nadzoru stanowi przekroczenie delegacji ustawowej.

Natomiast zgodnie z art. 5c ust. 1 w zw. z art. 3 pkt 13c ustawy Prawo energetyczne, odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej, czyli osobie, której przyznano dodatek mieszkaniowy w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych, która jest stroną umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej zawartej z przedsiębiorstwem energetycznym i zamieszkuje w miejscu dostarczania energii elektrycznej przysługuje zryczałtowany dodatek energetyczny.

W myśl art. 5d ustawy Prawo energetyczne, dodatek energetyczny przyznaje wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji, na wniosek odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej. Do wniosku dołącza się kopię umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej (ust. 1); rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór wniosku o wypłatę dodatku energetycznego (ust. 2).

Zdaniem organu nadzoru w pkt 2 „OŚWIADCZENIE DOTYCZĄCE OSÓB ZAMIESZKUJĄCYCH W GOSPODARSTWIE DOMOWYM” załącznika do uchwały Rada Gminy Brzeźnica w sposób nieuprawniony zobowiązała do złożenia oświadczenia wskazującego: imię i nazwisko, stopień pokrewieństwa oraz datę urodzenia osób, z którymi wnioskodawca prowadzi wspólne gospodarstwo domowe.

Określony przez Radę Gminy Brzeźnica zakres danych osobowych objęty treścią wniosku o przyznanie dodatku energetycznego wykracza poza zakres danych, niezbędnych do realizacji celu, dla którego dane są przetwarzane. W ocenie organu nadzoru - w zakresie zrealizowania celu jakim jest przyznanie dodatku energetycznego - zgodnie z art. 5c ustawy Prawo energetyczne niezbędne jest wyłącznie ustalenie liczby osób składających się na gospodarstwo domowe, a nie pozyskiwanie danych osobowych tychże osób. Zgodnie bowiem z obwieszczeniem Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wysokości dodatku energetycznego obowiązującej od dnia 1 maja 2021 r. do dnia 30 kwietnia 2022 r. (M.P.2021.393) wysokość dodatku energetycznego obowiązująca od dnia 1 maja 2021 r. do dnia 30 kwietnia 2022 r. dla gospodarstwa domowego:

- 1) prowadzonego przez osobę samotną wynosi 12,09 zł na miesiąc;
- 2) składającego się z 2 do 4 osób wynosi 16,79 zł na miesiąc;
- 3) składającego się z co najmniej 5 osób wynosi 20,15 zł na miesiąc.

Wobec powyższego - obowiązek podania danych osobowych członków gospodarstwa domowego, które nie są niezbędne do załatwienia sprawy przez organ, uznać należy za sprzeczne z zasadą minimalizacji danych osobowych (adekwatności), wyrażoną w art. 5 ust. 1 lit. c rozporządzenia 2016/679.

Ponadto Rada Gminy Brzeźnica w pkt. 5 *tiret* pierwsze załącznika do uchwały wprowadziła obowiązek przedłożenia do wglądu oryginału umowy kompleksowej lub umowy na sprzedaż energii elektrycznej zawartej z przedsiębiorcą energetycznym. Tym samym, Rada dokonała nieuprawnionej modyfikacji przepisu art. 5d ust. 1 ustawy Prawo energetyczne, który wprowadza obowiązek dołączenia do wniosku jedynie kopii umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej. W ocenie organu nadzoru wprowadzenie powyższej regulacji nastąpiło z istotnym naruszeniem art. 5d ust. 1 1 ustawy Prawo energetyczne.

Podkreślić należy, że rada gminy nie może regulować ani modyfikować w uchwale tego, co jest już uregulowane w akcie wyższego rzędu, tak jak ma to miejsce w kwestionowanym przepisie. Uchwalając przepisy prawa miejscowego, rada gminy winna przestrzegać zasady przyzwoitej legislacji, a także przepisów Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jednolity Dz.U.2016.283).

Z tych względów orzeczono jak na wstępie.

### **Pouczenie:**

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO**

Paweł Witt

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli