



WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak

Gorzów Wlkp., 13 marca 2022 r.

IB-I.4102.1.2021.PPrz

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin
do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego
gminy Kargowa**

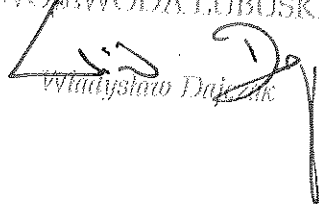
Na podstawie art. 96 ust.1, 2, 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy* w związku z art. 98a ust. 1, 2 i 3 ustawy**

zarządzam co następuje:

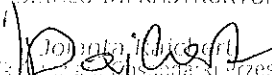
1. Wprowadzam do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kargowa, przyjętego uchwałą nr XVI/105/2000 Rady Miejskiej w Kargowej z dnia 20 grudnia 2000 r., zmienionego uchwałą nr 0007.45.2011 Rady Miejskiej w Kargowej z dnia 15 czerwca 2011 r., uchwałą nr 0007.222.2013 Rady Miejskiej w Kargowej z dnia 18 lutego 2013 r., uchwałą nr 0007.54.2019 Rady Miejskiej w Kargowej z dnia 19 sierpnia 2019 r., a także Zarządzeniem zastępczym Wojewody Lubuskiego z dnia 29.10.2020 r., znak: IB-I.4102.5.2020.PPrz następujące złożę:
 - a) udokumentowane złożę gazu ziemnego „Kargowa” – dokumentacja zatwierdzona przez Ministra Klimatu i Środowiska DGK-IV.4742.13.2019.12.AK z dnia 12 lutego 2021 r.
2. Złożę wymienione w ust. 1 zostało opisane i przedstawione graficznie w załączniku do niniejszego zarządzenia zastępczego i stanowi jego integralną część.
3. Obciążam Gminę Kargowa kosztami sporządzenia niniejszego zarządzenia zastępczego w wysokości 1600 zł (słownie: tysiąc sześćset zł brutto). Wskazana kwota stanowi równowartość wydatku poniesionego przez Lubuski Urząd Wojewódzki, w związku z realizacją zobowiązania wobec wyłonionego Wykonawcy z tytułu faktury za wykonanie „Opracowanie dokumentacji dotyczącej wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kargowa”. Powyższą kwotę należy przekazać na rachunek Wojewody Lubuskiego: 25101017040023522230000000. Termin płatności wymienionych kosztów upływa 30 dnia, od dnia wydania zarządzenia zastępczego.
4. Wykonanie zarządzenia powierza się Burmistrzowi Gminy Kargowa.
5. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

6. Na niniejsze zarządzenie zastępcze służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

WOJEWODA LUBUSKI


Władysław Dąbca

wz. DYREKTORA
WYDZIAŁU INFRASTRUKTURY


Joanna Kucharska
Kierownik Wydziału Przemysłowo-Przestrzennej
Infrastruktury

UZASADNIENIE

Obowiązująca od 1 stycznia 2012 r. ustawa* wprowadziła obowiązek ujawniania przez gminy w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Zgodnie z art. 95 ust. 2 ww. ustawy gmina ma obowiązek wprowadzić obszar udokumentowanego złoża kopaliny do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Natomiast obszar udokumentowanego złoża węglowodorów wprowadza się do studium w terminie wskazanym w art. 95 ust. 3 ustawy tj. w terminie 6 miesięcy od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 ww. ustawy, że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ustawy Prawo geologiczne i górnicze i które nie zostały wprowadzone do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy - gmina wprowadza do studium nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Termin ten upłynął gminom z dniem 31 grudnia 2013 r.

W przypadku niespełnienia ww. obowiązków, wojewoda, na podstawie art. 208 ust. 2 i art. 96 ust. 1, po upływie terminu określonego w art. 95 ust. 2 i 3 ustawy*, wprowadza do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy obszary udokumentowanych złóż kopalin a także obszar udokumentowanego złoża węglowodorów i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze. Sporządzone w tym trybie studium wywołuje skutki prawne takie jak studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Gmina Kargowa nie wywiązała się z obowiązku ujawnienia, w ustawowo określonym terminie, obszarów udokumentowanych złóż w studium. W związku z powyższym Wojewoda Lubuski zarządzeniem zastępczym z dnia 29 października 2020 r. znak: IB-I.4102.5.2020.PPrz wprowadził do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kargowa wszystkie złoża znajdujące się na terenie gminy (złoża kruszywa naturalnego Chwalim i Karszyn, złoża gazu ziemnego Kargowa, Wilcze – dolomit główny i Wilcze – czerwony spągowiec i złoża torfów Karszyn CA).

Decyzją z dnia 12 lutego 2021r., znak: DGK-IV.4742.13.2019.12.AK Minister Klimatu i Środowiska zatwierdził kolejną dokumentację geologiczno-inwestycyjną, dla ujawnionego już w studium, złoża gazu ziemnego Kargowa. Dokumentacja ta określa m.in. granice złoża. Granice złoża gazu Kargowa zatwierdzone ww. decyzją Ministra z 12 lutego 2021 r. nie odpowiadają granicom złoża ujawnionymi w studium zarządzeniem zastępczym Wojewody Lubuskiego z 29 października 2020 r., a zatem konieczne stało się ich zaktualizowanie.

Obszar udokumentowanego złoża węglowodorów wprowadza się do studium w terminie wskazanym w art. 95 ust. 3 ustawy tj. w terminie 6 miesięcy od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Gmina Kargowa w ustawowym terminie nie dokonała aktualizacji studium w zakresie granic złoża Kargowa, a zatem obowiązek ten spoczął na wojewodzie.

Działając na podstawie art. 98a ust. 1 ustawy** Wojewoda wezwał Radę Miejską w Kargowej (pismo z dnia 31 sierpnia 2021r., znak: IB-I.4102.1.2021.PPrzy) do wprowadzenia do obowiązującego studium gminy obszaru udokumentowanego złoża kopaliny, wobec którego upłynął ustawowy obowiązek ujawnienia ich w przedmiotowym dokumencie

planistycznym, w terminie 30 dni od otrzymania wezwania oraz zawiadomił o wszczęciu procedury zmierzającej do wydania zarządzenia zastępczego w tym zakresie. W piśmie z dnia 14 września 2021 r. znak: PP.6720.2.2021 Burmistrz Gminy Kargowa poinformował, że nie jest możliwe dokonanie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w określonym terminie. Powyższa okoliczność stanowi, iż wydanie zarządzenia zastępczego dotyczącego wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium Gminy Kargowa stało się konieczne.

Wprowadzenie przez gminę obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium powinno zostać zrealizowane z zastosowaniem procedury planistycznej, właściwej dla uchwalania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego lub jego zmiany, stosownie do przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W przypadku wprowadzania obszarów udokumentowanego złoża kopaliny do studium przez wojewodę, obowiązujące przepisy ustawy Prawo geologiczne i górnicze (art. 96 ust. 8 i art. 208 ust. 5 ustawy*) nie regulują kwestii trybu wprowadzania złóż do dokumentu studium i zasad wydawania zarządzenia zastępczego, wskazują jedynie na odpowiednie stosowanie przepisów ustawy o samorządzie gminnym.

Żaden z zapisów ustawy Prawo geologiczne i górnicze nie wskazuje na konieczność przeprowadzenia przez wojewodę procedury zmiany studium w trybie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Za powyższym przemawia również orzecznictwo sądów administracyjnych, zgodnie z którym wojewoda nie jest uprawniony do przeprowadzenia procedury właściwej dla zmiany studium, określonej w art. 9 ust. 1 i art. 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (wyrok NSA z 21 sierpnia 2015r., sygn. akt II OSK 1178/15). Należy jednak zaznaczyć, iż brak jest również przepisów wyłączających ustawę o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z procedury wprowadzenia złóż w trybie ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, należy do wyłącznej kompetencji organów gminy i znajduje swoje umocowanie prawne zarówno w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (art. 3 ust. 1), jak również w ustawie o samorządzie gminnym (art. 18 ust. 2 pkt 5). Zgodnie z art. 85 i 87 ustawy o samorządzie gminnym, nadzór wojewody nad działalnością gminy sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a wojewoda może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Wojewoda nie posiada zatem uprawnień, by w drodze zarządzenia zastępczego, wydanego w celu wprowadzenia obszaru udokumentowanego złoża kopaliny do studium, przesądzać o kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy. Wojewoda wprowadza przedmiotowe elementy środowiska do studium w celu ich ochrony, wyłącznie poprzez ujawnienie istnienia konkretnych obszarów, na których te elementy zostały rozpoznane i udokumentowane przez właściwe organy. Żaden z przepisów rangi ustawowej nie przewiduje dla organu nadzoru możliwości dalej idącej ingerencji w strefę zastrzeżoną dla gmin, niż określona w ustawie Prawo geologiczne i górnicze. Przepisy kompetencyjne nie mogą zaś podlegać wykładni rozszerzającej (Wyrok WSA w Gliwicach z 18 czerwca 2015 r., sygn. akt II SA/GI 295/15).

Sporządzona dokumentacja zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kargowa w zakresie udokumentowanych złóż kopalin, składająca się z części tekstowej oraz graficznej - mapy w skali 1: 25 000

z naniesionymi aktualnymi granicami złoża gazu ziemnego „Kargowa”, stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Lubuskiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego uchwalona przez radę gminy.

Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

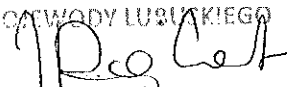
Podstawa prawna:

*ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1420 z późn. zm.),

** ustawa z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.)

*** ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2020 poz. 293 z późn. zm.).

z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO



Jolanta Rajchert

Kierownik Oddziału Gospodarki Przestrzennej
w Wydziale Infrastruktury

