



WOJEWODA LUBUSKI

Nasz znak: NK-II.431.1.18.2022.JJęd
Sprawę prowadzi: Justyna Jędrzejewska
Telefon: 957851823
e-mail: justyna.jedrzejewska@lubuskie.uw.gov.pl

Pan
Andrzej Bielawski
Starosta Wschowski

dotyczy: wystąpienia pokontrolnego z kontroli przeprowadzonej w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym we Wschowie

W dniach od 17 października do 22 grudnia 2022 r. pracownicy Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. Justyna Jędrzejewska – starszy inspektor wojewódzki, przewodnicząca kontroli, oraz Hanna Kamińska – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli przeprowadzili, kontrolę problemową w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym, Plac Kosynierów 1c, 67-400 Wschowa*. Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości i rzetelności wykonywania zadań przez Starostę Wschowskiego z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2022 r. poz. 699 ze zm.), zwaną dalej ustawą o odpadach lub u.o.o., w latach 2019 - 2021.

Projekt wystąpienia pokontrolnego przekazano 21 lutego 2023 r. Wniesione zastrzeżenia nie zostały uwzględnione.

W związku z powyższym przekazuję wystąpienie pokontrolne.**

Zakres działalności

Kontrola obejmowała swym zakresem realizację zadań z zakresu administracji rządowej w zakresie wydawania, odmowy wydania, zmiany, cofnięcia oraz stwierdzenia wygaśnięcia zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów, przetwarzania odpadów oraz zbierania i przetwarzania odpadów realizowanych na podstawie przepisów ustawy o odpadach.

Zakres odpowiedzialności

Funkcję Starosty Wschowskiego w okresie objętym kontrolą pełnił Pan Andrzej Bielawski. Organizację Starostwa Powiatowego we Wschowie w kontrolowanym okresie określał Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego we Wschowie (uchwała nr 42/2015 z 27 października 2015 r. Zarządu Powiatu Wschowskiego).

Zadania z zakresu gospodarki odpadami, jak wynika z zapisu § 19, pkt 2 lit. B regulaminu organizacyjnego zostały powierzone do realizacji Wydziałowi Budownictwa i Ochrony Środowiska. Wydziałem kieruje Naczelnik – Zbigniew Marciniak.

Ocena kontrolowanej działalności

Wykonywanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w zakresie postępowań administracyjnych - wydawanie zezwoleń na zbieranie odpadów, przetwarzanie odpadów oraz zbieranie i przetwarzanie odpadów, realizowanych na podstawie przepisów ustawy o odpadach oceniono **negatywnie**.

Ustalenia kontroli:

W kontrolowanym okresie na wniosek przedsiębiorców (zgodnie z przesłaną analizą przedkontrolną) wydano łącznie 7 decyzji, tj. 2 zezwolenia na zbieranie odpadów, 3 decyzje o zmianie uprzednio udzielonych zezwoleń oraz 2 decyzje stwierdzające wygaśnięcie udzielonego zezwolenia. Skontrolowano wszystkie przekazane do kontroli postępowania.

W zakresie decyzji o udzielenie zezwolenia na zbieranie odpadów:

- w postępowaniu SOB.6233.3.2019 – wniosek wpłynął 23 października 2019 r., opłatę skarbową wniesiono 4 listopada 2019 r., decyzję wydano 6 lutego 2020 r.
- w postępowaniu SOB.6233.4.2019 – wniosek wpłynął 26 listopada 2019 r., potwierdzenie wniesienia opłaty dostarczono 11 grudnia 2019 r., po wcześniejszym wezwaniu z 3 grudnia 2019 r., decyzję wydano 9 marca 2020 r.

W przypadku obu postępowań opłata skarbową została wniesiona po wpływie wniosku, naruszając tym samym art. 6 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 2142, z późn. zm.). Ponadto w postępowaniach nie informowano strony o nowym terminie wydania decyzji, nie podano przyczyn zwłoki oraz nie wskazano nowego terminu załatwienia sprawy, nie zapewniono również stronie czynnego udziału w każdym stadium postępowania oraz przed wydaniem decyzji wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów, czym naruszono art. 10, 35 i 36 k.p.a.

W sprawach dotyczących posiadaczy odpadów, którzy przed dniem wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw z dnia 20 lipca 2018 r. uzyskali zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenie na przetwarzanie odpadów, zezwolenie na zbieranie i przetwarzanie odpadów albo pozwolenie na wytwarzanie odpadów uwzględniających zbieranie lub przetwarzanie odpadów i którzy byli obowiązani złożyć wnioski dostosowawcze w terminie do dnia 5 marca 2020 r.:

- w postępowaniu SOB.6233.6.2014 – wniosek wpłynął 4 marca 2020 r., opłata skarbową w kwocie 308,00 zł została wniesiona z chwilą złożenia wniosku o dokonanie czynności urzędowej, pierwszą czynnością podjętą przez organ jest postanowienie z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie zawieszenia postępowanie na wniosek przedsiębiorcy, w celu aktualizacji złożonego operatu przeciwpożarowego, postępowanie podjęto 31 sierpnia 2020 r., decyzje wydano 15 lutego 2021 r.
- w postępowaniu SOB.6233.8.2014 – wniosek wpłynął 3 marca 2020 r., opłata skarbową w kwocie 308,00 zł została wniesiona z chwilą złożenia wniosku o dokonanie czynności urzędowej, dnia 20 marca 2020 r. organ wystąpił do przedsiębiorcy o uzupełnienie wniosku, a dopiero 14 maja 2020 r. wszczął postępowanie, decyzję wydano 10 września 2020 r.

- w postępowaniu SOB.6233.3.2018 – wniosek wpłynął 12 lutego 2020 r. i dotyczył zarówno zmiany decyzji w związku z art. 14 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw a także usunięcia z wcześniej wydanej decyzji niektórych wcześniej wskazanych odpadów. W dniu 5 marca 2020 r. złożono wniosek o zmianę do wniosku z 12 lutego 2020 r. Opłata skarbową w kwocie 10,00 zł została wniesiona 3 marca 2020 r. Decyzja została wydana 7 lipca 2020 r.

W powyższych postępowaniach organ nie informował strony o nowym terminie wydania decyzji, nie podał przyczyn zwłoki oraz nie wskazał nowego terminu załatwienia sprawy, nie zapewniono stronie czynnego udziału w każdym stadium postępowania oraz przed wydaniem decyzji wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów, czym naruszono art. 10, 35 i 36 k.p.a. Ponadto w postępowaniu SOB.6233.3.2018 przyjęto opłatę skarbową w niewłaściwej wysokości (powinna wynieść 308,00 zł) a także opłata skarbową została wniesiona po wpływie wniosku, naruszając art. 6 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej.

W zakresie decyzji wygaszających zezwolenia na przetwarzanie odpadów:

- w postępowaniu SOB.6233.4.2019 - wniosek wpłynął 30 grudnia 2019 r., opłata skarbową w kwocie 10,00 zł została wniesiona z chwilą złożenia wniosku o dokonanie czynności urzędowej, decyzję wydano 17 lutego 2020 r.,
- w postępowaniu SOB.6220.1.2021 – wniosek wpłynął 25 maja 2021r. i dotyczył jednoczesnego wygaszenia decyzji SOB.6233.3.2018 z dnia 20 sierpnia 2018 r. oraz wydania nowej decyzji – pozwolenia na wytwarzanie z jednoczesnym przetwarzaniem odpadów. Opłata skarbową w kwocie 1.132,00,00 zł została wniesiona 26 sierpnia 2021r. W związku z negatywną opinią Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska przedsiębiorca 23 czerwca 2021r. złożył uaktualniony wniosek. 30 sierpnia 2021r. wpłynęło kolejne uzupełnienie wniosku przez przedsiębiorcę. Decyzja została wydana 14 września 2021 r.

W powyższych postępowaniach organ nie informował strony o nowym terminie wydania decyzji, nie podał przyczyn zwłoki oraz nie wskazał nowego terminu załatwienia sprawy, nie zapewniono stronie czynnego udziału w każdym stadium postępowania oraz przed wydaniem decyzji wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów, czym naruszono art. 10, 35 i 36 k.p.a. Ponadto w postępowaniu SOB.6220.1.2021 opłata skarbową została wniesiona po wpływie wniosku, naruszając art. 6 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej.

Decyzje objęte kontrolą zawierały wszystkie elementy decyzji administracyjnej określone przepisem art. 107 ust. 1 k.p.a. oraz informacje, o których mowa w art. 43 ust. 1 i ust. 2 u.o.o. a także zostały podpisane przez upoważnione osoby.

W prowadzonych postępowaniach kopie wydanych decyzji zostały przekazane podmiotom określonym w art. 238 ust. 6 u.o.o. W aktach kontroli znajdują się zwrotne potwierdzenia odbioru.

Na decyzjach organ zamieścił adnotację, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (Dz.U. Nr 187, poz. 1330).

We wszystkich ww. postępowaniach wnioskodawcy uiszcili opłatę skarbową, a dowody wpłat znajdują się w aktach poszczególnych spraw, z zastrzeżeniem uwag poczynionych powyżej dotyczących pobranych opłat.

Starosta Wschowski w okresie objętym kontrolą:

- nie wydawał decyzji udzielających zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów,
- nie wydawał decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy o odpadach,
- nie wydawał decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia na podstawie art. 46 ust. 2 ustawy o odpadach,
- nie cofał udzielonych zezwoleń,
- nie prowadził kontroli w ramach postępowań o przestrzeganie zezwoleń na zbieranie odpadów.

W kontrolowanym okresie do Starostwa Powiatowego we Wschowie nie wpływały i nie były rejestrowane skargi i wnioski z zakresu ustawy o odpadach.

Przedstawiając powyższe ustalenia **zalecam:**

- niezwłoczne weryfikowanie przyjmowanych wniosków o wydanie zezwoleń w zakresie ich treści, załączników i opłaty skarbowej,
- informowanie w wyczerpujący sposób stron i innych osób uczestniczących w postępowaniu, tak, aby nie ponosiły szkody z powodu niezajomości prawa,
- stosowanie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego podczas wydawania zezwoleń z zakresu ustawy o odpadach.

W terminie 30 dni liczonym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, proszę o pisemną informację o sposobie wykonania zaleceń i wykorzystaniu wniosków lub o przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.***

Podstawa prawna:

* art. 28 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2023 r. poz. 190) oraz art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224)

** art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej.

*** art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej.

WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak