



WOJEWODA LUBUSKI
Władysław Dajczak

Gorzów Wlkp., 7 września 2022 r.

Nasz znak: NK-II.431.1.7.2022.JRuT
Sprawę prowadzi: Jolanta Seń
Telefon: 957851827
e-mail: jolanta.sen@lubuskie.uw.gov.pl

Pan
Dariusz Straus
Wójt Gminy
Plac Zamkowy 6
67-112 Siedlisko

Dotyczy: wystąpienia pokontrolnego

W dniach od 13 kwietnia 2022 r. do 19 lipca 2022 r. pracownicy Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.:

- Joanna Rutkowska – kierownik Oddziału Kontroli - przewodnicząca zespołu,
 - Jolanta Seń – inspektor wojewódzki,
- przeprowadzili kontrolę Wójta Gminy Siedlisko, Plac Zamkowy 6, 67-112 Siedlisko, zwanego dalej Wójtem.*

Przedmiotem kontroli była organizacja oraz sposób przyjmowania i załatwiania skarg, wniosków i petycji za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r.

Projekt wystąpienia pokontrolnego przekazano 8 sierpnia 2022 r., do którego w ustawowym terminie nie zostały zgłoszone pisemne zastrzeżenia. W związku z powyższym przekazuję wystąpienie pokontrolne.**

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie przez Wójta **ocenia się negatywnie**. Powyższa ocena jest wynikiem stwierdzonych nieprawidłowości wykazanych w dalszej części niniejszego dokumentu.

Sekretarz Gminy z upoważnienia Wójta Gminy w przestanych wyjaśnieniach oświadczyła iż: „Ewidencja skarg i wniosków należy do osoby zatrudnionej na stanowisku do spraw Obsługi Klienta, Działalności Gospodarczej i Funduszu Alimentacyjnego - w ramach korespondencji przychodzącej, oraz jednocześnie zapis

W ramach prowadzonych działań promujących ekologię, Lubuski Urząd Wojewódzki korzysta z papieru z recyklingu. Dbaj o naturę. Używaj papieru z odzysku.

w Rejestrze Skarg i Wniosków

i petycji. W urzędzie sprawy przyjmowania i rozpatrywania skarg, wniosków i petycji nadzoruje Pani Maria Miśkiewicz – Sekretarz Gminy. Czuwanie nad przestrzeganiem terminów załatwiania spraw skargowych należało do obowiązków pani Eweliny Górnej, (od listopada 2021 r. Pani Marta Buszkiewicz do chwili obecnej przebywa na zwolnieniu lekarskim) zatrudnionej na stanowisku ds. Biura Rady, Obywatelskich, Wojskowych, Zarządzania Kryzysowego, Wyborców, Promocji Gminy, Archiwum, oraz Pani Marii Miśkiewicz Sekretarza Gminy. Przyjmowanie skarg, wniosków i petycji powierzono osobie zatrudnionej na stanowisku do spraw Obsługi Klienta, Działalności Gospodarczej i Funduszu Alimentacyjnego, a koordynację rozpatrywania skarg i wniosków - Sekretarzowi Gminy.

Kontroli wewnętrznych nie było w ramach postępowania skargowego.” [pisownia oryginalna].

Informacja o dniach i godzinach przyjmowania mieszkańców umieszczona została na tablicy ogłoszeń wewnątrz urzędu – na wprost wejścia do Urzędu, co spełnia wymogi określone w art. 253 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 oraz Dz. U. z 2021 r. poz. 735)- dalej k.p.a.

Wójt Gminy przyjmuje obywateli w sprawach skarg i wniosków we wszystkie dni robocze, a dodatkowo w poniedziałki w godz. 8:00-17:00. Przedmiotowe ustalenia odpowiadają treści art. 253 § 2 i 3 k.p.a., w myśl którego kierownicy organów lub wyznaczeni przez nich zastępcy obowiązani są przyjmować obywateli w sprawach skarg i wniosków co najmniej raz w tygodniu po godzinach pracy.

W rejestrze skarg i wniosków prowadzonym dla Wójta Gminy odnotowano 1 skargę oraz 12 wniosków.

W toku kontroli analizie poddano wszystkie sprawy, których sygnatury ujęte zostały w poniższej tabeli:

Lp.	Numer z Centralnego Rejestru Skarg i Wniosków	Znak sprawy
1.	CRS 1	brak
2.	CRS 2	O.1510.1.2021
3.	CRS 3	RG.1510.1.2021
4.	CRS 4	RG.1510.5.2021
5.	CRS 5	RG.1510.6.2021
6.	CRS 6	RG.1510.7.2021
7.	CRS 7	RG.1510.11.2021
8.	CRS 8	RG.1510.3.2021
9.	CRS 9	RG.1510.1.2021
10.	CRS 10	RG.1510.16.2021
11.	CRS 11	RG.1510.20.2021

W ramach prowadzonych działań promujących ekologię, Lubuski Urząd Wojewódzki korzysta z papieru z recyklingu. Dbaj o naturę. Używaj papieru z odzysku.

12.	CRS 12	brak
13	CRS 13	brak

Na podstawie przedłożonych do kontroli dokumentów stwierdzono niżej przedstawione nieprawidłowości.

Błędna kwalifikacja pism wszczynających

Sprawa ujęta pod poz. 1

16 marca 2021 r. wpłynęła skarga skierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim dot. bezczynności Wójta Gminy w przedmiocie udostępnienia informacji publicznej.

Udostępnienie informacji publicznej na wniosek, następuje w oparciu o ustawę z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej. Zgodnie z art. 21 ww. ustawy, do skarg rozpatrywanych w postępowaniach o udostępnienie informacji publicznej stosuje się przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019 r. poz. 2325). W myśl art. 3 § 1 i 2 ww. ustawy sądy administracyjne sprawują kontrolę działalności administracji publicznej. Kontrola ta obejmuje również bezczynność organów.

Sprawa ujęta pod poz. 2

13 kwietnia 2021 r. wpłynął wniosek o wymierzenie grzywny za nieprzekazanie skargi, skierowany do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim.

Sprawa ujęta pod poz. 12

15 listopada 2021 r. za pośrednictwem poczty elektronicznej do Rady Gminy wpłynęła korespondencja dot. „zniknięcia lokalu” będącego własnością Gminy Siedlisko.

14 grudnia 2021 r. wpłynęła korespondencja dot. udostępnienia protokołu z posiedzenia Komisji Gospodarczej z dnia 8 grudnia 2021r. W aktach sprawy znajduje się protokół z posiedzenia Komisji Gospodarczej z dnia 8 grudnia 2021 r.

Sprawa ujęta pod poz. 13

24 listopada 2021 r. za pośrednictwem poczty elektronicznej do Rady Gminy wpłynęła korespondencja dot. podjęcia działań naprawczych i uwzględnienie kosztów w budżecie na 2022 r. i dalej, w celu wyeliminowania i notorycznych skażeń wody w wodociągu zaopatrywania ze stacji Uzdatniania Wody w Siedlisku. 10 stycznia 2022 roku za pośrednictwem poczty elektronicznej przesłano protokół z posiedzenia Komisji Skarg, wniosków i Petycji z dnia 30 listopada 2021 r.

W świetle postanowień art. 241 k.p.a. przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokojenia potrzeb ludności, katalog ten ma charakter otwarty, a zatem możliwe jest formułowanie we wniosku postulatów, które będą zmierzały do osiągnięcia innych celów niż wymienione w art. 241 k.p.a. [zob. J. Borkowski, (w:) B. Adamiak, J. Borkowski, Kodeks..., 2012, s. 731; M. Jaśkowska, (w:) M. Jaśkowska, A. Wróbel, Kodeks..., 2013, s.

W ramach prowadzonych działań promujących ekologię, Lubuski Urząd Wojewódzki korzysta z papieru z recyklingu. Dbaj o naturę. Używaj papieru z odzysku.

1164]. Granicę w tym zakresie stanowi jedynie wynikający ze wspólnych cech zjawisk wymienionych

w art. 241 k.p.a. charakter przedmiotu wniosku. Można mu przypisać cztery cechy:

- obejmuje on żądanie realizacji w przyszłości pewnego celu przez działanie lub zaniechanie organu władzy publicznej, do którego wystąpienie to jest adresowane,
- zadośćuczynienie podniesionemu we wniosku żądaniu mieści się w zakresie działania tego podmiotu,

- cel, którego osiągnięcie postuluje się w takim wystąpieniu, jest pozytywnie oceniany przez wnioskodawcę,

- w subiektywnym przekonaniu osoby składającej wniosek realizacja postulatów zawartych we wniosku służy poprawie sposobu funkcjonowania władz publicznych, optymalizacji ich działań (por. J. Lang, *Wnioski obywatelskie w administracji państwowej*, Warszawa 1976, s. 32–33, 132; P. Kledzik, *Postępowanie...*, s. 109–110).

[Art. 241 KPA Gajewski 2015, wyd. 1/S. Gajewski – Komentarz Legalis].

Zatem należy stwierdzić, że chociaż art. 241 k.p.a. nie definiuje pojęcia wniosku, wskazując jedynie jego przedmiot, to treścią wniosku jest propozycja poprawy działania organu, do którego jest on skierowany. Artykuł 241 k.p.a. ma charakter otwarty, bowiem wyliczenie zawarte w jego treści jest przykładowe (zob. np. wyrok WSA w Łodzi z 17.4.2009 r., II SA/Łd 941/08, Legalis). Przy czym w przeciwieństwie do skarg, przedmiotem wniosku nie jest jakiś zarzut, lecz chęć ulepszenia istniejącego stanu rzeczy, a więc postulaty skierowane na przyszłość. Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy przede wszystkim, iż przedmiot ww. pisma wszczynającego sprawę nie spełnia przesłanek określonych w art. 241 k.p.a. w szczególności nie zawiera postulatów służących poprawie sposobu funkcjonowania władz publicznych. Przytaczając ogólnie przedmiot ww. pisma jakim było podjęcie działań interwencyjnych, wyjaśniających, w potocznym rozumieniu często może być traktowane przez obywateli jako prośba/wniosek o podjęcie działań, jednakże nie stanowią one wniosku w rozumieniu art. 241 k.p.a.

Mając powyższe na uwadze przedmiotowe sprawy nie podlegają rozpatrzeniu w trybie określonym w dziale VIII k.p.a., i nie powinny zostać zarejestrowane w CRS, a zatem nie podlegają kontroli.

Sekretarz Gminy w przesłanych wyjaśnieniach poinformowała, iż „w związku z treścią spraw pozycja 1 i 2 Ewidencji Skarg wniosków i petycji w roku 2021 do Wójta, oraz udzielanie wyjaśnień wg właściwości jako strona postępowania

Art. 236 [Właściwość organu]

W przypadkach określonych w art. 233 i 234 organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ uprawniony do wszczęcia postępowania lub organ, przed którym toczy się postępowanie, a w przypadkach określonych w art. 235 - organ właściwy do wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo do jej uchylecia lub zmiany.

W przypadku wszczęcia albo wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji, jej uchylecia albo zmiany na skutek skargi, o której mowa w art. 233 zdanie drugie, art. 234 pkt 2 lub art. 235, w stosunku do strony

W ramach prowadzonych działań promujących ekologię, Lubuski Urząd Wojewódzki korzysta z papieru z recyklingu. Dbaj o naturę. Używaj papieru z odzysku.

i uczestnika postępowania przepisu art. 15 ust. 1 lit. g rozporządzenia 2016/679 nie stosuje się;

§ 3. Na każdym etapie postępowania, o którym mowa w § 2, skarżący może zezwolić organowi na udostępnienie swoich danych stronie postępowania." „Wnioski z poz. 12 i 13 zostały sformułowane jako zapytanie i prośba o zabezpieczenie w budżecie środków finansowych. Jednak mając na uwadze brak możliwości jasnego i czytelnego udzielenia odpowiedzi, pisma zostały potraktowane jako wnioski mając na uwadze polepszenie prowadzonych działań w zakresie gospodarki nieruchomościami, jak i informacjami o wynikach badań wody dostępnych na stronie Samorządowego Zakładu Budżetowego w Siedlisku." [pisownia oryginalna].

W tym miejscu należy zaznaczyć, że jeżeli organ do którego wniesiono skargę lub wniosek ma wątpliwości do co jej przedmiotu to prawodawca dał narzędzie w postaci § 8 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46 ze zm.), w myśl którego jeżeli z treści skargi lub wniosku nie można należycie ustalić ich przedmiotu, wzywa się wnoszącego skargę lub wniosek do złożenia, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania wezwania, wyjaśnienia lub uzupełnienia, z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie skargi lub wniosku bez rozpoznania.

Błędna kwalifikacja pism wszczynających, przekroczenie terminu określonego w art. 231 §1 k.p.a., zgodnie z którym, jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.

Sprawa ujęta pod poz. 3

30 czerwca 2021 r. wpłynęła korespondencja „wezwanie do zaprzestania naruszenia prawa” dot. upublicznienia obrad Rady Gminy w bardzo złym stanie technicznym. Pismem z 14 lipca 2021 r. znak: RG/K.S,WiP.0012.10.2021 Sekretarz Gminy poinformowała skarżącą o posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji które odbędzie się w dniu 15 lipca 2021 r. Pismem z 21 lipca 2021 r. znak: RG.1510.1.2021 Wójt Gminy poinformował skarżącą, iż korespondencja została przedłożona na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 15 lipca 2021 r. oraz, że o terminie kolejnego posiedzenia skarżąca zostanie powiadomiona odrębnym pismem. Pismem z 31 sierpnia 2021 r. Wójt Gminy poinformował o wspólnym posiedzeniu Komisji Rady Gminy Siedlisko, które odbędzie się w dniu 7 września 2021 r. Pismem z 21 września 2021 r. znak: RG.0711.20.2021 Przewodniczący Rady udzielił odpowiedzi przesyłając uchwałę nr XX/200/2021 Rady Gminy Siedlisko z dnia 16 września 2021 r. w sprawie rozpatrzenia wniosków mieszkańców[...]. Zgodnie z ww. uchwałą Rada Gminy uznała się za niewłaściwą i przekazała skargę do Wójta Gminy Siedlisko. Pismem z 18 listopada 2021 r. znak: RG.0711.21 2021, Wójt Gminy udzielił odpowiedzi.

Sprawa ujęta pod poz. 4

30 czerwca 2021 r. wpłynęła korespondencja dot. upublicznienia obrad Rady Gminy w złym stanie. Pismem z 14 lipca 2021 r. znak: RG/K.S,WiP.0012.10.2021 Sekretarz Gminy poinformowała skarżącego o posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, które odbędzie się w dniu 15 lipca 2021 r. Pismem z 21 lipca 2021 r. znak: RG.1510.5.2021 Wójt Gminy poinformował skarżącego, iż korespondencja została przedłożona na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 15 lipca 2021 r. oraz, że o terminie kolejnego posiedzenia skarżący zostanie powiadomiony odrębnym pismem. Pismem z 31 sierpnia 2021 r. znak: RG.1510.5.2021 Wójt Gminy poinformował o wspólnym posiedzeniu Komisji Rady Gminy Siedlisko. Pismem z 21 września 2021 r. znak: RG.0711.20.2021 Przewodniczący Rady udzielił odpowiedzi przesyłając uchwałę nr XX/200/2021 Rady Gminy Siedlisko z dnia 16 września 2021 r. w sprawie rozpatrzenia wniosków mieszkańców[...]. Zgodnie z ww. uchwałą Rada Gminy uznała się za niewłaściwą i przekazała skargę do Wójta Gminy Siedlisko. Pismem z 18 listopada 2021 r. znak: RG.0711.21 2021, Wójt Gminy udzielił odpowiedzi.

Sprawa ujęta pod poz. 5

30 czerwca 2021 r. wpłynęła korespondencja dot. upublicznienia obrad Rady Gminy w złym stanie. Pismem z 14 lipca 2021 r. znak: RG/K.S,WiP.0012.10.2021 Sekretarz Gminy poinformowała skarżącego o posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, które odbędzie się w dniu 15 lipca 2021 r. Pismem z 21 lipca 2021 r. znak: RG.1510.6.2021 Wójt Gminy poinformował skarżącego, iż korespondencja została przedłożona na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 15 lipca 2021 r. oraz, że o terminie kolejnego posiedzenia skarżący zostanie powiadomiony odrębnym pismem. Pismem z 31 sierpnia 2021 r. znak: RG.1510.6.2021 Wójt Gminy poinformował o wspólnym posiedzeniu Komisji Rady Gminy Siedlisko. Pismem z 21 września 2021 r. znak: RG.0711.20.2021 Przewodniczący Rady udzielił odpowiedzi przesyłając uchwałę nr XX/200/2021 Rady Gminy Siedlisko z dnia 16 września 2021 r. w sprawie rozpatrzenia wniosków mieszkańców [...]. Zgodnie z ww. uchwałą Rada Gminy, uznała się za niewłaściwą i przekazała skargę do Wójta Gminy Siedlisko. Pismem z 18 listopada 2021 r. znak: RG.0711.21 2021 Wójt Gminy udzielił odpowiedzi.

Sprawa ujęta pod poz. 6

30 czerwca 2021 r. wpłynęła korespondencja dot. upublicznienia obrad Rady Gminy w złym stanie. Pismem z 14 lipca 2021 r. znak: RG/K.S,WiP.0012.10.2021 Sekretarz Gminy poinformowała skarżącą o posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, które odbędzie się w dniu 15 lipca 2021 r. Pismem z 21 lipca 2021 r. znak: RG.1510.7.2021 Wójt Gminy poinformował skarżącą, iż korespondencja została przedłożona na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 15 lipca 2021 r. oraz, że o terminie kolejnego posiedzenia skarżąca zostanie powiadomiona odrębnym pismem. Pismem z 31 sierpnia 2021 r., znak: RG.1510.7.2021 Wójt Gminy poinformował o wspólnym posiedzeniu Komisji Rady Gminy Siedlisko. Pismem z 21 września 2021 r. znak: RG.0711.20.2021 Przewodniczący Rady udzielił odpowiedzi przesyłając uchwałę nr XX/200/2021 Rady Gminy Siedlisko z dnia 16 września 2021 r. w sprawie rozpatrzenia wniosków mieszkańców[...]. Zgodnie z ww. uchwałą Rada Gminy uznała się za

W ramach prowadzonych działań promujących ekologię, Lubuski Urząd Wojewódzki korzysta z papieru z recyklingu. Dbaj o naturę. Używaj papieru z odzysku.

niewłaściwą i przekazała skargę do Wójta Gminy Siedlisko. Pismem z 18 listopada 2021 r. znak: RG.0711.21 2021 Wójt Gminy udzielił odpowiedzi.

Sprawa ujęta pod poz. 7

1 lipca 2021 r. wpłynęła korespondencja dot. upublicznienia obrad Rady Gminy w złym stanie. Pismem z 14 lipca 2021 r. znak: RG/K.S,WiP.0012.10.2021 Sekretarz Gminy poinformowała skarżącą o posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, które odbędzie się w dniu 15 lipca 2021 r. Pismem z 21 lipca 2021 r. znak: RG.1510.11.2021 Wójt Gminy poinformował skarżącą, iż korespondencja została przedłożona na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 15 lipca 2021 r. oraz, że o terminie kolejnego posiedzenia skarżąca zostanie powiadomiona odrębnym pismem. Pismem z 31 sierpnia 2021 r., znak: RG.1510.11.2021 Wójt Gminy poinformował o wspólnym posiedzeniu Komisji Rady Gminy Siedlisko. Pismem z 21 września 2021 r. znak: RG.0711.20.2021 Przewodniczący Rady udzielił odpowiedzi przesyłając uchwałę nr XX/200/2021 Rady Gminy Siedlisko z dnia 16 września 2021 r. w sprawie rozpatrzenia wniosków mieszkańców[...]. Zgodnie z ww. uchwałą Rada Gminy uznała się za niewłaściwą i przekazała skargę do Wójta Gminy Siedlisko. Pismem z 18 listopada 2021 r. znak: RG.0711.21 2021 Wójt Gminy udzielił odpowiedzi.

Sprawa ujęta pod poz. 8

1 lipca 2021 r. wpłynęła korespondencja dot. upublicznienia obrad Rady Gminy w złym stanie. Pismem z 21 lipca 2021 r. znak: RG.1510.3.2021 Wójt Gminy poinformował skarżącą, iż korespondencja została przedłożona na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 15 lipca 2021 r. oraz, że o terminie kolejnego posiedzenia skarżąca zostanie powiadomiona odrębnym pismem. Pismem z 31 sierpnia 2021 r., znak: RG.1510.3.2021 Wójt Gminy poinformował o wspólnym posiedzeniu Komisji Rady Gminy Siedlisko. Pismem z 21 września 2021 r. znak: RG.0711.20.2021 Przewodniczący Rady udzielił odpowiedzi przesyłając uchwałę nr XX/200/2021 Rady Gminy Siedlisko z dnia 16 września 2021 r. w sprawie rozpatrzenia wniosków mieszkańców[...]. Zgodnie z ww. uchwałą Rada Gminy uznała się za niewłaściwą i przekazała skargę do Wójta Gminy Siedlisko. Pismem z 18 listopada 2021 r. znak: RG.0711.21 2021 Wójt Gminy udzielił odpowiedzi.

Sprawa ujęta pod poz. 9

1 lipca 2021 r. wpłynęła korespondencja dot. upublicznienia obrad Rady Gminy w złym stanie. Pismem z 21 lipca 2021 r. znak: RG.1510.1.2021 Wójt Gminy poinformował skarżącą, iż korespondencja została przedłożona na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 15 lipca 2021 r. oraz, że o terminie kolejnego posiedzenia skarżąca zostanie powiadomiona odrębnym pismem. Pismem z 31 sierpnia 2021 r., znak: RG.1510.1.2021 Wójt Gminy poinformował o wspólnym posiedzeniu Komisji Rady Gminy Siedlisko. Pismem z 21 września 2021 r. znak: RG.0711.20.2021 Przewodniczący Rady udzielił skarżącej odpowiedzi przesyłając uchwałę nr XX/200/2021 Rady Gminy Siedlisko z dnia 16 września 2021 r. w sprawie rozpatrzenia wniosków mieszkańców[...]. Zgodnie z ww. uchwałą Rada Gminy uznała się za niewłaściwą i przekazała skargę do Wójta Gminy Siedlisko.

W ramach prowadzonych działań promujących ekologię, Lubuski Urząd Wojewódzki korzysta z papieru z recyklingu. Dbaj o naturę. Używaj papieru z odzysku.

Pismem z 18 listopada 2021 r. znak: RG.0711.21 2021 Wójt Gminy udzielił odpowiedzi.

Sprawa ujęta pod poz. 10

5 lipca 2021 r. wpłynęła korespondencja dot. upublicznienia obrad Rady Gminy w złym stanie. Pismem z 14 lipca 2021 r. znak: RG/K.S,WiP.0012.10.2021 Sekretarz Gminy poinformowała skarżącą o posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, które odbędzie się w dniu 15 lipca 2021 r. Pismem z 21 lipca 2021 r. znak: RG.1510.16.2021 Wójt Gminy poinformował skarżącą, iż korespondencja została przedłożona na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 15 lipca 2021 r. oraz, że o terminie kolejnego posiedzenia skarżącą zostanie powiadomiona odrębnym pismem. Pismem z 31 sierpnia 2021 r., znak: RG.1510.16.2021 Wójt Gminy poinformował o wspólnym posiedzeniu Komisji Rady Gminy Siedlisko. Pismem z 21 września 2021 r. znak: RG.0711.20.2021 Przewodniczący Rady udzielił odpowiedzi przesyłając uchwałę nr XX/200/2021 Rady Gminy Siedlisko z dnia 16 września 2021 r. w sprawie rozpatrzenia wniosków mieszkańców[...]. Zgodnie z ww. uchwałą Rada Gminy uznała się za niewłaściwą i przekazała skargę do Wójta Gminy Siedlisko. Pismem z 18 listopada 2021 r. znak: RG.0711.21 2021 Wójt Gminy udzielił odpowiedzi.

Ponadto po analizie przedłożonej dokumentacji w powyższych sprawach stwierdzono niezachowanie właściwości organów. Wszystkie sprawy zostały zakwalifikowane jako wnioski co w opinii kontrolujących jest działaniem nieprawidłowym. W powyższej korespondencji mieszkańcy wyrażają swoje niezadowolenie z jakości transmisji obrad Rady Gminy. Organem odpowiedzialnym za prawidłową transmisję obrad rady jest Wójt Gminy.

Wobec powyższego przedmiotową korespondencję należało zakwalifikować jako skargi na działanie Wójta Gminy i przekazać do organu właściwego, którym w myśl art. 229 pkt 3 jest Rada Gminy lub wskazać organ właściwy.

W tym miejscu należy zaznaczyć, iż Wójt Gminy powinien, działając na podstawie art. 231 w związku z art. 229 pkt 3 k.p.a., przekazać korespondencję właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ. Na tym etapie sprawa prowadzona przez Wójta Gminy powinna się zakończyć.

W związku z powyższym zostały złożone wyjaśnienia dotyczące przyczyn stwierdzonej nieprawidłowości, wg których „sprawy zarejestrowane w Rejestrze Skarg, wniosków i petycji przekazywane do biura rady, w którym dekretowane ustnie przez przewodniczącą rady gminy dalej przekazywane do właściwej komisji. Jednocześnie z zachowaniem terminu (powiadomienie z chwilą wpływu do biura rady).” Pisma wszczynające sprawy o nr 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 zakwalifikowano jako wnioski „ponieważ przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności, a zadanie zrealizowane przez Wójta nie zadawało wnioskujących pod względem jakości wykonania - transmisji obrad.” [pisownia oryginalna].

Przekroczenie terminu udzielenia odpowiedzi określonego w art. 244 § 1 k.p.a. zgodnie z którym, w sprawie terminu załatwiania wniosków stosuje się przepis art. 237 § 1, w myśl którego organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca.

W razie niemożności załatwienia wniosku w terminie określonym w art. 244 właściwy organ obowiązany jest w tym terminie zawiadomić wnioskodawcę o czynnościach podjętych w celu rozpatrzenia wniosku oraz o przewidywanym terminie załatwienia wniosku. [Art. 245 k.p.a.]

Sprawa ujęta pod poz. 11

Pismem z 17 maja 2021 r. złożono wniosek o opracowanie i publikację jednolitego tekstu statutu Gminy Siedlisko. Pismem z 19 listopada 2021r. znak: RG.1510.20.2021, z up. Wójta Sekretarz Gminy udzielił odpowiedzi:

„W zawiązkku z wszczętą procedurą opracowania t. j. statutu gminy powołana została komisja doraźna której terminy posiedzenia publikowane były na stronie urzędu – w załączeniu wydruk. Ponieważ wysyłana korespondencja e-mail poprzedniego pracownika jest w tej chwili niedostępna, również lista osób uczestniczących w pracach komisji – bezpośrednio zainteresowana wnioskodawczyni osobiście brała udział w posiedzeniach komisji. Wspólnie osoby zainteresowane uzgadniały kolejne terminy spotkań, pod przewodnictwem przewodniczącej komisji. Pierwsze posiedzenie odbyło się w dniu 6 lipca 2021 r., prace i terminarz ustalany był z pracownikiem biura rady (który już nie jest pracownikiem). Najwidoczniej ustne uzgodnienia były respektowane przez wnioskodawcę.” [pisownia oryginalna].

W tym miejscu należy zauważyć, iż w zgodnie z art. 14 k.p.a. sprawy należy prowadzić i załatwiać na piśmie utwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej. Pisma utwalone w postaci papierowej opatruje się podpisem własnoręcznym. Pisma utwalone w postaci elektronicznej opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym lub kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną organu administracji publicznej ze wskazaniem w treści pisma osoby opatrującej pismo pieczęcią.

Co prawda w myśl § 2 ww. art. sprawy mogą być załatwiane ustnie, telefonicznie, za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2020 r. poz. 344) lub za pomocą innych środków łączności, gdy przemawia za tym interes strony, a przepis prawny nie stoi temu na przeszkodzie. Treść oraz istotne motywy takiego załatwienia powinny być utwalone w aktach w formie protokołu lub podpisanej przez stronę adnotacji.

Jednakże w aktach sprawy ujętej pod poz. 11 brak jest stosownego protokołu.

Ponadto w toku kontroli stwierdzono, iż nie jest przestrzegany art. 254 k.p.a., który stanowi, iż skargi i wnioski składane i przekazywane do organów państwowych, organów samorządu terytorialnego i innych organów samorządowych i organów organizacji społecznych oraz związane z nimi pisma i inne dokumenty rejestruje się i przechowuje w sposób ułatwiający kontrolę przebiegu i terminów załatwiania

poszczególnych skarg i wniosków, (w sprawach 1, 12, 13 brak znaku sprawy, w sprawach 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11- brak zachowanej chronologii znaku sprawy). W związku ze stwierdzoną nieprawidłowością Sekretarz Gminy złożył wyjaśnienia dotyczące przyczyn zaistniałej sytuacji: „*brak znaku sprawy wynika z racji wykonywania zakresu obowiązków przez nowego pracownika i udzielanie odpowiedzi bez zatwierdzenia kierownika urzędu, w sposób elektroniczny: e-mail.* Brak chronologii znaku sprawy - wynika z przygotowania odpowiedzi do spraw przez kilka osób na różnych stanowiskach, w zależności od treści. Nadzór nad całością odbywa się w biurze rady. [pisownia oryginalna].

W okresie objętym kontrolą do Wójta wpłynęło 7 petycji, z czego we własnym zakresie Wójt rozpatrzył 3 petycje, które zostały opublikowane na stronie internetowej zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. u. z 2018 r. poz. 870) – dalej ustawy o petycjach, w myśl którego na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego niezwłocznie zamieszcza się informację zawierającą odwzorowanie cyfrowe (skan) petycji, datę jej złożenia oraz - w przypadku wyrażenia zgody, o której mowa w art. 4 ust. 3 - imię i nazwisko, albo nazwę podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu, w interesie którego petycja jest składana.

Zbiorcza informacja o petycjach została opublikowana 22 kwietnia 2022 r., co spełnia wymogi określone w art. 14 ustawy o petycjach, w myśl którego podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji, a w przypadku, o którym mowa w art. 9 - Sejm, Senat lub organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, corocznie, w terminie do dnia 30 czerwca, umieszcza na swojej stronie internetowej lub stronie internetowej urzędu go obsługującego zbiorczą informację o petycjach rozpatrzonych w roku poprzednim. Jednakże zamieszczone sprawozdanie nie spełnia wymagań określonych w art. 14 zdanie drugie ww. ustawy, tj. informacja ta powinna zawierać w szczególności dane dotyczące liczby, przedmiotu oraz sposobu załatwienia petycji.

W związku ze stwierdzoną nieprawidłowością Sekretarz Gminy z upoważnienia Wójta złożyła stosowne wyjaśnienia z których wynika iż: „*Zamieszczona roczna informacja o petycjach zawierała ogólnie informacje o ilości, przedmiocie i sposobie załatwienia. Jest w trakcie opracowania nowy schemat informacji zbiorczej począwszy od roku 2022.*” [pisownia oryginalna]

Kontroli poddano wszystkie sprawy. W jej wyniku stwierdzono nieprawidłowość polegającą na braku pisma przekazującego petycję, która wpłynęła do Urzędu Gminy 2 marca 2021 roku za pośrednictwem poczty elektronicznej (poz. nr 2 w wykazie) - w aktach znajduje się tylko pismo wszczynające i uchwała Rady Gminy nr XVIII/179/2022

z dnia 27 lipca 2021 roku oraz petycji, która wpłynęła do Urzędu Gminy 21 grudnia 2021 roku za pośrednictwem poczty elektronicznej (poz. nr 7 w wykazie) - w aktach znajduje się tylko pismo wszczynające i uchwała Rady Gminy nr XXIII/237/2022 z dnia 14 marca 2022 roku.

Nie udzielono wyjaśnień na powyższą nieprawidłowość.

W ramach prowadzonych działań promujących ekologię, Lubuski Urząd Wojewódzki korzysta z papieru z recyklingu. Dbaj o naturę. Używaj papieru z odzysku.

Przedstawiając powyższe ustalenia **zalecam**:

- przestrzegać art. 231 k.p.a., w myśl którego jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ,
- przestrzegać terminu określonego w art. 244 § 1 k.p.a. zgodnie z którym, w sprawie terminu załatwiania wniosków stosuje się przepis art. 237 § 1, w myśl którego organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. W razie niemożności załatwienia wniosku w terminie określonym w art. 244 właściwy organ obowiązany jest w tym terminie zawiadomić wnioskodawcę o czynnościach podjętych w celu rozpatrzenia wniosku oraz o przewidywanym terminie załatwienia wniosku (art. 245 k.p.a.).
- dokonywać prawidłowej kwalifikacji pism zgodnie z definicjami określonymi w art. 227 oraz 241 k.p.a.,
- dostosować umieszczaną zbiorczą informację o petycjach rozpatrzonych w roku poprzednim do wymagań określonych w art. 14 zdanie drugie ustawy o petycjach, tj. informacja ta powinna zawierać w szczególności dane dotyczące liczby, przedmiotu oraz sposobu załatwienia petycji.

W terminie 30 dni liczonym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, proszę o pisemną informację o sposobie wykonania zaleceń i wykorzystaniu wniosków lub o przyczynach ich niewykorzystania, albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień. Jednocześnie informuję, że od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.***

Podstawa prawna:

- *art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224),
- **art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej,
- *** art.48 i art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej.

Władysław Dajczak