



WOJEWODA LUBUSKI

Gorzów Wlkp. 6 listopada 2015 r.

NK-II.431.1.12.2015.HKam

Pan

Remigiusz Lorenz

Burmistrz Międzyrzecza

Wystąpienie pokontrolne

z kontroli przeprowadzonej w trybie zwykłym w Urzędzie Miejskim w Międzyrzeczu

Na podstawie art. 28 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U.2009.31.206 ze zm.), art.2 pkt 1 i art.6 ust.4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2011.185.1092) w dniach od 25 do 27 sierpnia 2015r. upoważnieni pracownicy Wydziału Nadzoru i Kontroli Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.:

– Hanna Kamińska – inspekt wojewódzki – przewodnicząca zespołu,

– Mariola Żurawska – inspektor wojewódzki

przeprowadzili kontrolę problemową w trybie zwykłym w kierowanym przez Pana Urzędzie Miejskim w Międzyrzeczu przy ulicy Rynek 1.

Tematyka kontroli obejmowała realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej dot. wydawania, odmowy wydawania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie działalności określonej w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kontrolą objęto okres od 13 lipca 2013 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego dnia 29 października 2015 r. nie wniesiono zastrzeżeń. Na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

1. Zakres działalności Urzędu Miejskiego w Międzyrzeczu objęty kontrolą.

Kontrola obejmowała realizację zadań z zakresu wydawania, odmowy wydawania zmiany lub cofnięcia zezwoleń na: opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochronę przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części w świetle ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2013.1399 jt. ze zm.).

2. Zakres odpowiedzialności.

Funkcję Burmistrza Międzyrzecza w okresie objętym kontrolą pełnił pan Tadeusz Dubicki, a od 4 grudnia 2014 r. Burmistrzem jest pan Remigiusz Lorenz.

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Miejskiego nadanym zarządzeniami Burmistrza Międzyrzecza Nr 72/2011 z dnia 20 lipca 2011 r. oraz Nr 52/2015 z dnia 8 lipca 2015 r., prowadzenie spraw z zakresu ochrony i kształtowania środowiska naturalnego, w tym spraw związanych z utrzymaniem porządku i czystości na terenie gminy należy do Wydziału Gospodarki Komunalnej, natomiast prowadzenie działalności ochronnej przed bezdomnymi zwierzętami oraz współpraca ze schroniskiem dla bezdomnych zwierząt do Wydziału Gospodarki Mieniem (do dnia 8 lipca 2015 r - Wydział Gospodarki Mieniem i Rolnictwa).

Z przedstawionych zakresów czynności oraz opisów stanowisk pracy wynika, że osobą odpowiedzialną za prowadzenie postępowań w zakresie wydawania zezwoleń na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych była inspektor pani Teresa Adamowicz, natomiast osobą odpowiedzialną za zadania z zakresu ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części podinspektor pani Marlena Szmyt.

Do wydawania decyzji, postanowień i zaświadczeń objętych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Burmistrz udzielił upoważnienia pani Agnieszce Śnieg – Zastępcy Burmistrza. Natomiast na mocy upoważnienia nr 8/2013 z dnia 2 kwietnia 2013 r. Kierownik Wydziału Gospodarki Komunalnej p. Anna Lubaczewska została upoważniona do wydawania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

3. Ustalenia kontroli.

Rada Miejska w Międzyrzeczu uchwałą Nr XXVIII/223/13 z dnia 26 lutego 2013 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz uchwałą Nr XXVIII/229/13 z dnia 26 lutego 2013 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, wykonała upoważnienie ustawowe zawarte w art. 7 ust.3 i 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na terenie gminy Międzyrzecz obowiązuje Regulamin utrzymania czystości i porządku uchwalony uchwałą rady nr XXV/196/12 z dnia 27 listopada 2012 r., zmieniony uchwałą nr XXIX/244/13 z dnia 26 marca 2013 r.

Gmina prowadzi w formie elektronicznej w licencjonowanym programie „Finn 8.2008.07.15a” ewidencję zbiorników bezodpływowych, przydomowych oczyszczalni ścieków oraz umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, co jest zgodne z art. 3 ust.3 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W ewidencji figurują nieruchomości w poszczególnych miejscowościach z lokalizacją urządzeń, z ilością i terminami zawartych umów oraz rodzajami świadczonych usług.

Przepis art. 7 ust.6b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie zobowiązuje burmistrza do prowadzenia w formie elektronicznej ewidencji zarówno udzielonych, jak i cofniętych zezwoleń na działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Ustalono, że Burmistrz Międzyrzecza nie prowadzi tej ewidencji w formie elektronicznej. Jak wynika z wyjaśnień pani Anny Lubaczewskiej ewidencja nie jest prowadzona w formie elektronicznej ze względu na małą ilość zezwoleń, które są przechowywane w jednym segregatorze, a z prowadzonego zestawienia wiadomo do kiedy są one ważne. Na stronie BIP Urzędu znajduje się wykaz przedsiębiorców, posiadających aktualne zezwolenia. Kierownik Wydział Gospodarki Komunalnej sporządziła kontrolującym wykaz udzielonych i cofniętych zezwoleń na prowadzenie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, który został dołączony do akt kontroli. Z wykazu wynika,

że w okresie objętym kontrolą do prowadzenia ww. działalności uprawnionych było 8 przedsiębiorców, którym zezwolenia zostały wydane w latach 2007-2012. Jednemu z nich cofnięto zezwolenie w związku z nie złożeniem sprawozdań (decyzja z dnia 31 marca 2015 r. znak WGK.6233.1.37.2014), a jedno zezwolenie zmieniono w związku ze zmianą pojazdu specjalnego (decyzja z dnia 26 marca 2015 r. znak WGK.6233.2.2015). Wyżej wymienione decyzje zostały wydane zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i zawierały wszystkie elementy wymagane art. 107 k.p.a.

Decyzja o cofnięciu zezwolenia wskazywała niezbędne zabiegi z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej wymagane po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem. Do dnia kontroli organ nie uzyskał od przedsiębiorcy potwierdzenia wykonania tego obowiązku.

Na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego nie został udostępniony wzór wniosku o udzielenie ww. zezwoleń, co narusza z art. 8 ust.5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wniosek o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych udostępniany w Urzędzie Miejskim w formie papierowej zawiera wszystkie elementy wymagane określone w art. 8 ww. ustawy. Wniosek o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz na prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części nie został opracowany.

W okresie objętym kontrolą Burmistrz Międzyrzecza nie wydawał zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz na prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Na lata 2013-2015 w zakresie realizacji obowiązków wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podpisano umowy z:

1) PROMAROL-PLUS Sp. z o.o., umowa zawarta w dniu 20 maja 2009 r. na czas nieokreślony na wykonanie usług związanych z ochroną środowiska i zabezpieczeniem sanitarnym, polegających na odbiorze, transporcie, i utylizacji wszystkich ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego oraz padłych sztuk zwierząt z terenu gminy Międzyrzecz. Przedsiębiorca posiadał decyzję Powiatowego Lekarza Weterynarii w Nowej Soli z dnia 12 grudnia 2006 r. znak PLW.0812-32-1DT/2006r. stwierdzającą spełnienie warunków niezbędnych przy prowadzeniu tego rodzaju działalności;

2) Zakładem Konserwacji Terenów Zielnych MIRT w Świebodzinie zawarte:

- 11 lutego 2013 r. na okres od dnia zawarcia do 31 grudnia 2013 r.

- 20 stycznia 2014 r. na okres od dnia zawarcia do 31 grudnia 2014 r.
- 23 kwietnia 2015 r. na okres od dnia zawarcia do 31 grudnia 2015 r.

na wykonanie usług związanych z całodobowym transportem zwierząt w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt oraz przyjmowania zgłoszeń o konieczności zbierania zwłok padłych ptaków i drobnych zwierząt domowych i leśnych na terenie Gminy Międzyrzecz,

3) Lecznicą Weterynaryjną CZTERY ŁAPY w Gorzowie Wlkp. zawartą w dniu 30 lipca 2012 r. na czas nieokreślony na wykonanie usług związanych z opieką weterynaryjną,

4) VET-AGRO SERVICE w Trzciance na okres :

- 3 czerwca 2013 r. do 31 grudnia 2013 r.
- 13 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2014 r.
- 29 stycznia 2015 r. do 31 grudnia 2015r. (VET-ZOO Service)

na wykonanie usług związanych ze sprawowaniem opieki nad bezdomnymi zwierzętami domowymi pochodzącymi z terenu gminy Międzyrzecz. Przedsiębiorca okazał decyzję Wójta Gminy Czarnków z dnia 17 września 2003 r. znak RŚG-7080/18/2003 oraz z dnia 25 października 2004 r. znak RŚG-7080/25/2004 w sprawie świadczenia usług utrzymania schroniska w Jędrzejewie ważną do dnia 25 października 2014 r. oraz decyzję Prezydenta Miasta Piły z dnia 20 marca 2013 r. znak GKM.X.7080.1.2013 w sprawie udzielenia zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt w mieście Piła przy ul. Na Leszkowie 4 ważne do dnia 28 lutego 2023 r.

Ocena skontrolowanej działalności

Realizację zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie (Dz.U.2013.1399 jt. ze zm.) oceniono **pozytywnie z uchybieniami**.

Osoby odpowiedzialne:

- pani Anna Lubaczewska – brak elektronicznej ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, brak nadzoru w zakresie ochrony środowiska i ochrony sanitarnej po zakończeniu działalności objętej ww. zezwoleniami, brak umieszczenia na stronie BIP wniosku o udzielenie ww. zezwoleń,
- pani Marlena Szmyt – brak opracowanego wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz na prowadzenie schronisk dla

bezdolnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, brak umieszczenia na stronie BIP wniosku o udzielenie ww. zezwoleń.

Fakt przeprowadzenia kontroli został odnotowany w książce kontroli pod nr 32.

Przedstawiając powyższe ustalenia, **zalecam**:

- prowadzenie w formie elektronicznej ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części,
- wzmożenie nadzoru w zakresie ochrony środowiska i ochrony sanitarnej po zakończeniu działalności objętej zezwoleniami na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
- opracowanie wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz udostępnienie go wraz z wnioskiem na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego.

W terminie 30 dni liczonym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego oczekuję informacji o sposobie wykonania zaleceń i wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

wz. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Jan Świrepo
Wicewojewoda Lubuski