



Gorzów Wlkp., dnia 28 września 2016r.

WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak

NK-II.431.1.6.2016.MŻur

Pani

Teresa Stańko

Powiatowy Inspektor

Nadzoru Budowlanego

w Drezdenku

Wystąpienie pokontrolne

z kontroli przeprowadzonej w Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego w Drezdenku

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 2011.185.1092) w dniach od 1 czerwca do 1 lipca 2016 r. pracownicy Wydziału Nadzoru i Kontroli Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp., :

- Mariola Żurawska – inspektor wojewódzki – przewodnicząca zespołu,
- Małgorzata Wołejko – inspektor wojewódzki – członek zespołu,

przeprowadzili w Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego w Drezdenku kontrolę w trybie zwykłym, której przedmiotem była ocena prawidłowości i rzetelności prowadzonych postępowań administracyjnych w zakresie ujawnionych samowoli budowlanych.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2015 r.

Stosownie do art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

1. Zakres działalności objęty kontrolą.

W toku kontroli sprawdzono prowadzone postępowania administracyjne z zakresu ujawnionych samowoli budowlanych, o których mowa w art. 48, 49b, 50 i 51 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U.2013.1409) oraz prowadzone postępowania egzekucyjne w sprawach samowoli budowlanych.

2. Cel kontroli.

Celem kontroli była ocena prawidłowości prowadzonych postępowań administracyjnych w sprawach stwierdzonych samowoli budowlanych, sprawdzenie jak prowadzone są postępowania od momentu ujawnienia samowoli budowlanych do chwili wyegzekwowania nałożonych obowiązków.

Ocenie podlegały m.in.: prawidłowość prowadzenia postępowań administracyjnych dotyczących wstrzymania robót budowlanych, nakazy rozbiórki obiektów budowlanych, wyznaczanie terminu na uzupełnienie dokumentów niezbędnych do zalegalizowania samowoli budowlanych, ustalanie opłat legalizacyjnych oraz skuteczność postępowań egzekucyjnych w administracji.

3. Zakres odpowiedzialności.

Funkcję Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Drezdenku od 15 czerwca 1999 r. sprawuje Pani Teresa Stańko.

Organizację Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Drezdenku określa Regulamin Organizacyjny. W PINB nie ma wydzielonych komórek organizacyjnych. Zadania nadzoru budowlanego określone w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane realizuje Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego i 3 pracowników zatrudnionych na stanowiskach inspektora, referenta i starszego specjalisty.

W powiatowym inspektoracie zatrudnionych jest 5 pracowników, w tym główna księgo w wymiarze 1/2 etatu..

[akta kontroli załącznik nr 1]

4. Ustalenia kontroli.

W okresie objętym kontrolą w powiatowym inspektoracie prowadzono 34 sprawy z zakresu samowoli budowlanych.

Skontrolowano wszystkie prowadzone postępowania. Analiza akt przedstawionych kontrolującym wykazała, że Powiatowy Inspektor prowadził postępowania administracyjne z zachowaniem terminów i zasad określonych w przepisach kodeksu postępowania administracyjnego i prawa budowlanego.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w kontrolowanym okresie złożył do Prokuratury Rejonowej w Strzelcach Kraj. 5 zawiadomień o popełnieniu przestępstwa samowoli budowlanej. W jednej sprawie Prokurator Rejonowy odmówił wszczęcia śledztwa, w trzech sprawach wszczęto dochodzenie i sprawy są w toku, w jednej sprawie trwa postępowanie

przygotowawcze. W sprawie, znak: 4002-15/13 PINB Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego wysłał zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa po dokonaniu rozbiórki.

[akta kontroli załącznik nr 2 i 3]

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego wydał 12 decyzji nakazujących rozbiórkę. W 7 przypadkach wyegzekwowano wykonanie decyzji poprzez rozbiórkę. W 5 sprawach prowadzone są działania dążące do ich wyegzekwowania. W sprawie, znak: 4002-23/15 dotyczącej pomieszczenia kotłowni z magazynem opału oraz pokoju, powstałych w wyniku rozbudowy murowanego budynku mieszkalnego jednorodzinnego zlokalizowanego w miejscowości Nowe Kurowo, wysłano upomnienie i wniosek do Prokuratury. W sprawie znak: 4002-40/15 dotyczącej budynku garażowego położonego w Dobiegniewie, strona wniosła odwołanie od decyzji nakazującej rozbiórkę, sprawa jest w toku. W pozostałych sprawach znak: 4002-31/11, 4002-1/13, 4002-2/13 wysłano upomnienia.

[akta kontroli załącznik nr 4-6]

We wszystkich zawiadomieniach kierowanych do stron o wszczęciu postępowania błędnie wskazywano przepis art. 10§1 k.p.a. zamiast art. 61§4 k.p.a. Przepis art. 10 § 1 k.p.a. wyraża zasadę czynnego udziału stron w postępowaniu i nakłada na organ administracji publicznej obowiązek zapewnienia stronom czynnego udziału w każdym stadium postępowania oraz obowiązek umożliwienia stronom wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów o raz zgłoszonych żądań. Wszczynając postępowania stosownie do art. 61 § 4 k.p.a. organ powinien zawiadomić o tym wszystkie strony. W zawiadomieniu tym powinna być informacja czy postępowanie zostaje wszczęte z urzędu czy na żądanie strony i w jakiej sprawie. W tym zawiadomieniu stosownie do zasady określonej zapewnienia stronom czynnego udziału w każdym stadium postępowania organ może zawrzeć informacje, że strona ma prawo składać wnioski, uwagi.

[akta kontroli załącznik nr 7]

Lubuski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Gorzowie Wlkp. rozpatrywał 2 odwołania wniesione na decyzje wydane przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Drezdenku. Obie decyzje zostały utrzymane w mocy.

[akta kontroli załącznik nr 8]

W kontrolowanym okresie wydano 1 postanowienie ustalające wysokość opłaty legalizacyjnej sprawa znak : 4002-33/15, opłatę legalizacyjną.

[akta kontroli załącznik nr 9]

Analizując dokumentacji dot. prowadzonych postępowań egzekucyjne nie stwierdzono nieprawidłowości.

[akta kontroli załącznik nr 10]

5. Ocena kontrolowanej działalności.

Kontrolowaną realizację zadań w okresie od 1 stycznia 2014r. do 31 grudnia 2015r. oceniono **pozytywnie z uchybieniami**.

Przedstawiając powyższe ustalenia, **zalecam**:

1. w przypadku stwierdzenia samowoli budowlanej niezwłoczne zawiadomienie o tym fakcie Prokuratury Rejonowej w Strzelcach Krajeńskich, stosownie do art. 90 ustawy – Prawo budowlane,
2. spowodowanie przywoływania prawidłowego przepisu kodeksu postępowania administracyjnego w zawiadomieniach kierowanych do stron postępowania .

W terminie 30 dni liczonym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, proszę o pisemną informację o sposobie wykonania zaleceń i wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Władysław Dajczak