



Wojewoda Lubuski

Katarzyna Osos

NK-II.431.1.4.2015.MŻur

Gorzów Wlkp., dnia 24 września 2015 r.

Pan

Andrzej Szymczak

Powiatowy Inspektor

Nadzoru Budowlanego

w Zielonej Górze

**Wystąpienie pokontrolne
z kontroli przeprowadzonej w trybie zwykłym w Powiatowym Inspektoracie Nadzoru
Budowlanego w Zielonej Górze**

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 2011.185.1092) w dniach od 16 marca do 17 kwietnia 2015 r. pracownicy Wydziału Nadzoru i Kontroli Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp., :

- Mariola Żurawska – inspektor wojewódzki – przewodnicząca zespołu,
- Małgorzata Wołejko – inspektor wojewódzki – członek zespołu,

przeprowadzili w Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego w Zielonej Górze kontrolę w trybie zwykłym, której przedmiotem była ocena prawidłowości i rzetelności prowadzonych postępowań administracyjnych w zakresie ujawnionych samowoli budowlanych.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego zastrzeżenia nie zostały wniesione. Wobec powyższego stosownie do art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej przekazuję Panu niniejsze wystąpienie pokontrolne.

1. Zakres działalności objęty kontrolą.

W toku kontroli sprawdzono prowadzone postępowania administracyjnych z zakresu ujawnionych samowoli budowlanych, o których mowa w art. 48, 49b, 50 i 51 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U.2013.1409 j.t.) oraz prowadzone postępowania egzekucyjne w sprawach samowoli budowlanych.

2. Cel kontroli.

Celem kontroli była ocena prawidłowości prowadzonych postępowań administracyjnych w sprawach stwierdzonych samowoli budowlanych, które zgodnie z art. 83 ust. 1 ustawy – Prawo budowlane stanowi jedno z zadań Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Szczegółowym celem kontroli było sprawdzenie jak prowadzone są postępowania od momentu ujawnienia samowoli budowlanych do chwili wyegzekwowania nałożonych obowiązków.

Ocenie podlegały m.in.: prawidłowość prowadzenia postępowań administracyjnych dotyczących wstrzymania robót budowlanych, nakazu rozbiórki obiektów budowlanych, wyznaczania terminu na uzupełnienie dokumentów niezbędnych do zalegalizowania samowoli budowlanych, ustalania opłat legalizacyjnych oraz skuteczność postępowań egzekucyjnych w administracji.

3. Zakres odpowiedzialności.

Funkcję Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Zielonej Górze od 1 stycznia 1999 r. sprawuje Pan Andrzej Szymczak.

Organizację Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Zielonej Górze określa Regulamin Organizacyjny. W PINB nie ma wydzielonych komórek organizacyjnych. Zadania nadzoru budowlanego określone w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane realizuje Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego i 3 pracowników zatrudnionych na stanowiskach inspektorów.

W powiatowym inspektoracie zatrudnionych jest 5 pracowników, w tym jeden na 1/2 etatu (główna księgowa).

4. Ustalenia kontroli.

W okresie objętym kontrolą w powiatowym inspektoracie prowadzono 76 (19 – w 2013 r. i 57 w 2014 r.) spraw z zakresu samowoli budowlanych. W związku z przyłączeniem z dniem 1 stycznia 2015 r. gminy Zielona Góra do miasta Zielona Góra, 10 spraw zostało przekazanych wg właściwości PINB dla miasta Zielonej Góry.

[akta kontroli załącznik nr 1]

Skontrolowano wszystkie sprawy z okresu objętego kontrolą. Analiza akt przedstawionych kontrolującym wykazała, że Powiatowy Inspektor prowadząc postępowania

administracyjne przestrzegał zasad określonych w art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2013.267 ze zm.). Powiatowy Inspektor zawiadamiał strony postępowania administracyjnego o niemożności załatwienia sprawy w terminie, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin.

Powiatowy inspektor nadzoru budowlanego, zgodnie z art. 90 ustawy Prawo budowlane, powinien z urzędu zgłaszać do prokuratury zawiadomienia o popełnieniu przestępstwa samowoli budowlanej. PINB nie zawiadamiał Prokuratury w sytuacji wykonania robót budowlanych w warunkach samowoli budowlanej, dla których właściwym trybem rozstrzygnięcia były art. 50 i 51 prawa budowlanego. W kontrolowanym skierowano 5 zgłoszeń samowoli budowlanych do Policji, z których jedno zostało przekazane Prokuraturze Rejonowej w Zielonej Górze. Postępowanie zakończyło się postanowieniem o umorzeniu dochodzenia.

[akta kontroli załącznik nr 2]

Prawidłowo prowadzono postępowania administracyjne na podstawie przepisów art. 48 ust. 4, art. 49b ust. 2, art. 51 ust. 1 i 7 prawa budowlanego. W terminie 2 miesięcy od wydania postanowienia o wstrzymaniu robót budowlanych wydawano decyzje nakazujące dokonanie określonych czynności, dostarczenie niezbędnej dokumentacji oraz wydawano decyzje nakazujące rozbiórkę gdy inwestor nie dostarczył w wyznaczonym terminie dokumentacji umożliwiającej przeprowadzenia postępowania naprawczego.

W kontrolowanym okresie wydano 16 decyzji nakazujących rozbiórkę. W 2 przypadkach wyegzekwowano rozbiórkę, w toku znajduje się 7 decyzji, z czego 4 są wydane w jednej sprawie, znak: 5140.001.2014 dotyczącej budowy ogrodzenia zlokalizowanego w Drzonowie. Do Lubuskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Gorzowie Wlkp. wniesione zostały odwołania od 2 decyzji PINB. Organ II instancji 1 decyzję uchylił i sprawę przekazał do ponownego rozpoznania. Po ponownym rozpoznaniu PINB wydał decyzję o przyjęciu budynku do użytkowania. W drugiej sprawie LWINB w uzasadnieniu postanowienia o stwierdzeniu bezprzedmiotowości wniosku o przywrócenie terminu do wniesienia odwołania od decyzji zobowiązał PINB do ponownego przesłania stronie odpisu decyzji. Stwierdzono, że zobowiązanie to nie zostało wykonane decyzja PINBZG.ŁZ.5160.15.2013 nie została przesłana stronie. W złożonych wyjaśnieniach Powiatowy Inspektor podał, że to niedopatrzenie spowodowane zostało zasugerowaniem się sentencją decyzji z dnia 2 lipca 2013 r. LWINB stwierdzającej bezprzedmiotowość wniosku o przywrócenie terminu. Dodatkowo w czasie prowadzenia postępowania o wykonaniu ww. decyzji nastąpiła zmiana pracownika prowadzącego sprawę.

[akta kontroli załącznik nr 3]

W trakcie analizy dokumentacji przedstawionej do kontroli ujawniono 3 przypadki nie wyegzekwowania decyzji nakazujących rozbiórkę, sprawy pozostawiono bez zakończenia. W decyzji z dnia 6 listopada 2014 r., znak: PINBZG.ŁS.5010.45.2014 nakazującej rozbiórkę ustalono termin rozbiórki do 30 listopada 2015 r. Wskazanie terminu rozbiórki w decyzji nie było prawidłowe. W decyzji od której przysługuje stronie odwołanie nie można wskazać terminu rozbiórki. Z wyjaśnień Powiatowego Inspektora wynika, że podano termin rozbiórki w celu przyspieszenia jej wykonania. W trakcie prowadzonego postępowania podczas kontroli PINB stwierdzono, że hala namiotowa była częściowo rozebrana uznano więc, że inwestor przystąpił do rozbiórki.

Jako przyczynę nie wykonania decyzji znak: PINBZG.ŁZ.5010.40.2013 z dnia 22 października 2013 r., nakazującej rozbiórkę utwardzenia terenu dla postoju samochodów Powiatowy Inspektor wskazał brak czasu, a decyzji znak: PINBZG.IK.5010.30.2013 z dnia 27 listopada 2013 r., nakazującej rozbiórkę dwóch budynków gospodarczych uzasadnił realizacją innych pilnych i terminowych zadań zleconych przez jednostkę nadrzędną.

[akta kontroli załącznik nr 4,5i 6]

Wydano 2 postanowienia ustalające wysokość opłaty legalizacyjnej. Jedną opłatę legalizacyjną (sprawa nr PINBZG.ŁZ.5160.012.2014) zapłacono w terminie. Druga nie została zapłacona, co skutkowało wydaniem decyzji nakazującej rozbiórkę obiektu i przywróceniem terenu do stanu pierwotnego (sprawa nr PINBZG.ŁZ.5010.040.2013).

[akta kontroli załącznik nr 7]

Powiatowy Inspektor nie prowadził postępowań egzekucyjnych.

[akta kontroli załącznik nr 8]

Jako przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Zielonej Górze wskazał : niewystarczające zasoby kadrowe, czasowe oraz zatrudnienie nowego pracownika. Poinformował, że zwracał się do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego o dodatkowe środki na etaty ale ich nie otrzymał.

Odpowiedzialność za stwierdzone nieprawidłowości ponosi Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Zielonej Górze oraz pracownicy zatrudnieni na stanowiskach inspektorów.

5. Ocena kontrolowanej działalności.

Kontrolowaną realizację zadań w okresie od 1 stycznia 2013r. do 31 grudnia 2014r. oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przedstawiając powyższe ustalenia zalecam:

- 1) zgłaszanie do Prokuratury zawiadomień o popełnieniu przestępstw samowoli budowlanej, zgodnie z art. 90 ustawy Prawo budowlane.
- 2) egzekwowanie wykonania decyzji nakazujących rozbiórkę,
- 3) wykonywanie orzeczeń organu II instancji.

W terminie 30 dni liczonym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, proszę o pisemną informację o sposobie wykorzystania wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

WOJEWODA LUBUSKI

Katarzyna Osos