

Gorzów Wlkp. dnia 8 grudnia 2015r.

PS-III.862.22.2015.BMro

Pani
Marlena Płotecka
Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy
w Strzelcach Krajeńskich

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 3 i 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2015r., poz. 149 ze zm.) zespół kontrolny właściwego do spraw pracy wydziału urzędu wojewódzkiego w składzie:

1. Beata Mroczkowska – Starszy Inspektor Wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. (przewodniczący zespołu) posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 274-1/15 z dnia 13 października 2015r.
2. Andżelika Humienna – Starszy Inspektor w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli Nr 274-2/15 z dnia 13 października 2015r.

przeprowadził w okresie od dnia 21 października 2015r. do dnia 4 listopada 2015r. kontrolę problemową w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Krajeńskich przy Alei Wolności 39, dotyczącą prawidłowości realizacji zadań w zakresie prac interwencyjnych, robót publicznych oraz prac społecznie użytecznych. Kontrola obejmowała okres od 1 stycznia 2014r. do 31 grudnia 2014r.

Kontrola została zrealizowana zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Lubuskiego Rocznym Planem Kontroli na rok 2015.

Pismem z dnia 26 listopada 2015r. znak: DO.0810.5.2015.KM poinformowała Pani, iż nie zgłasza zastrzeżeń do Projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 22 listopada 2015r. znak:PS-III.862.22.2015.BMro. W związku z powyższym przekazuję Pani niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Ustalenia organizacyjne:

W okresie objętym kontrolą tj. od dnia 01.01.2014r. do dnia 31.12.2014r. funkcje kierownicze pełnili:

1. Pani Marlena Płotecka – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich, z dniem 26 października 2006r. powołana na stanowisko Dyrektora

Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich. Pani Marlena Płotecka posiada upoważnienie Starosty Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego z dnia 26 października 2006r. do załatwiania spraw w imieniu starosty wynikających z ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w tym m.in. do wydawania decyzji, postanowień oraz zaświadczeń w trybie przepisów o postępowaniu administracyjnym oraz podpisywania umów cywilnoprawnych wynikających z realizacji zadań urzędu pracy z uwzględnieniem ograniczeń finansowanych wynikających z odrębnych przepisów i upoważnień.

2. Pani Magdalena Martyniszyn- Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich, powołana została na ww. stanowisko z dniem 10 stycznia 2014 r. Pani Magdalena Martyniszyn posiada upoważnienie Starosty Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego z dnia 30 stycznia 2014r. w takim samym zakresie jak upoważnienie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich.

Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich działa na podstawie Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich nadanego uchwałą Nr XXXVI/180/09 z dnia 18 czerwca 2009r. Rady Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego. W okresie objętym kontrolą w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Krajeńskich obowiązywał Regulamin Organizacyjny wprowadzony Uchwałą Nr 51/09 Zarządu Powiatu Strzelecko - Drezdeneckiego z dnia 28 grudnia 2009r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich. Ponadto Uchwałą Nr 8/11 Zarządu Powiatu Strzelecko - Drezdeneckiego z dnia 8 lutego 2011r. wprowadzono zmiany do Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich. Następnie Uchwałą Nr 230/2014 Zarządu Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego z dnia 2 czerwca 2014r. wprowadzono Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich, który obowiązywał na dzień kontroli.

Z Regulaminu Organizacyjnego PUP wynika, iż Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich posiada Filię w Drezdenku oraz Biuro Zamiejscowe w Dobiegniewie. Powiatowy Urząd Pracy obejmuje swoim działaniem obszar powiatu strzelecko-drezdeneckiego w skład którego wchodzi: Miasto i Gmina Strzelce Krajeńskie, Miasto i Gmina Drezdenko, Miasto i Gmina Dobiegniew, Gmina Stare Kurowo i Gmina Zwierzyn.

Na podstawie obowiązującego Regulaminu Organizacyjnego ustalono, że zadania z zakresu objętego kontrolą tj. prace interwencyjne, roboty publiczne oraz prace społecznie użyteczne realizowane są w Dziele Centrum Aktywizacji Zawodowej – komórce podległej Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich. Pracę ww. komórki nadzoruje kierownik Centrum. W Filii i w Biurze Zamiejscowym zadania z ww. zakresu nie są realizowane.

Z informacji przekazanych przez kontrolowaną jednostkę wynika, że na dzień 31.12.2014r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Krajeńskich zatrudnione były łącznie 44 osoby, w tym 4 osoby w ramach umowy na zastępstwo. Zadania z zakresu objętego kontrolą realizowane są przez 1 pracownika zatrudnionego na stanowisku inspektora powiatowego ds. instrumentów rynku pracy.

W toku kontroli ustalono, iż ogólna liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Krajeńskich na dzień 31 grudnia 2014r. wyniosła 3.600, z czego 3.000 bez prawa do zasiłku oraz 600 z prawem do zasiłku.

Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:

Kontrolą objęto dokumentację związaną z realizowaniem przez Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich zadań z zakresu prac interwencyjnych, robót publicznych oraz prac społecznie użytecznych finansowanych ze środków Funduszu Pracy w okresie od 1 stycznia 2014r. do 31 grudnia 2014r. Podczas czynności kontrolnych analizie poddano 100% prac interwencyjnych, robót publicznych i prac społecznie użytecznych.

Szczegółowy podział oraz wydatkowanie środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w roku 2014 przedstawia poniższa tabela:

Lp.	Forma aktywizacji	Plan na rok 2014 (tys. zł)	Wykonanie na dzień 31.12.2014r. (tys. zł)	Liczba uczestników
1.	Prace interwencyjne	456,5	456,5	86
2.	Roboty publiczne	341,1	341,1	40
3.	Prace społecznie użyteczne	136,1	136,1	136
4.	Krajowy Fundusz Szkoleniowy	46,9	46,9	46
5.	Pozostałe aktywne formy	7 406,9	7 387,4	832
Razem:		8 387,5	8 368,0	1 140

W toku kontroli ustalono, iż w 2014r. na łagodzenie skutków bezrobocia i aktywizację zawodową Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich zaplanował środki Funduszu Pracy w wysokości 8 387,5 tys. zł, w ramach, których wydatkowana została kwota w wysokości 8 368,0 tys. zł. Ww. środki Funduszu Pracy zostały zaangażowane w 99,76%.

Ustalono, iż średnia kwota wydatkowana na jedną osobę w przedmiocie organizacji robót publicznych wynosiła 8,52 tys. zł, prac interwencyjnych 5,30 tys. zł oraz prac społecznie użytecznych 1,00 tys. zł.

1. Ocena prawidłowości rozpatrywania wniosków i realizacji umów o organizację robót publicznych oraz prac interwencyjnych.

W roku 2014 Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich organizował prace interwencyjne i roboty publiczne na podstawie ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz na podstawie rozporządzenia MPiPS w sprawie

organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne (w 2014 r. obowiązywały dwa rozporządzenia regulujące w/w kwestie – pierwsze z dnia 7 stycznia 2009r. i kolejne z dnia 30 czerwca 2014r., które weszło w życie z dniem 1 lipca 2014r.). Ponadto Zarządzeniem Nr 33/2014 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich z dnia 18 sierpnia 2014r. wprowadzono do stosowania wzór wniosku o organizację prac interwencyjnych.

W roku 2014 do Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich wpłynęło 15 wniosków o zorganizowanie robót publicznych, z czego wszystkie zostały rozpatrzone pozytywnie z zachowaniem określonego rozporządzeniem 30 dniowego terminu do powiadomienia wnioskodawcy o sposobie rozpatrzenia wniosku. Zespół kontrolny ustalił, iż zawiadomienia o sposobie rozpatrzenia wniosku nie zawierały informacji w zakresie wskazania kwoty przyznanej refundacji. Fakt podjętej przez starostę decyzji został uwzględniony dopiero w umowie. W przedmiotowym zakresie pracownik merytoryczny oświadczył, że pracodawca/organizator jest informowany o przyznanej wysokości refundacji osobiście w dniu zawarcia umowy. Niemniej jednak zgodne z § 5 ust. 6 rozporządzenia z dnia 7 stycznia 2009r. w sprawie organizowania robót publicznych (...) oraz analogicznie z § 4 ust. 8 rozporządzenia z dnia 24 czerwca 2014r. starosta w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku informuje wnioskodawcę o sposobie rozpatrzenia wniosku i podjętej decyzji, tj. wskazuje szczegóły podjętego rozstrzygnięcia.

W wyniku pozytywnej weryfikacji złożonych wniosków, Dyrektor PUP w Strzelcach Krajeńskich działając w imieniu Starosty Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego zawarł z wnioskodawcami 14 umów w sprawie organizacji robót publicznych, ponieważ w jednym przypadku organizator zrezygnował z realizacji ww. formy przed zawarciem umowy. Ustalono, że roboty publiczne organizowane były u uprawnionych do organizowania przedmiotowej formy aktywizacji podmiotów, tj. w urzędach miejskich, urzędach gminnych w szkołach podstawowych oraz ośrodku pomocy społecznej. Treść zawartych umów spełniała kryteria zawarte w § 6 ust. 1 rozporządzenia w sprawie organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych (...).

Ponadto ustalono, że w okresie obowiązywania wymogu kierowania do robót publicznych osób bezrobotnych określonych w art. 49 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy tj. do dnia 26 maja 2014r., kierowani przez PUP w Strzelcach Krajeńskich bezrobotni spełniali kryteria określone w art. 49 ww. ustawy tj. były to m.in. osoby bezrobotne powyżej 50 roku życia, bezrobotni długotrwale, bez doświadczenia zawodowego, bez wykształcenia średniego, niepełnosprawni lub samotnie wychowujący dziecko do 18 roku życia. Ustalono, iż do uczestnictwa w robotach publicznych skierowano 40 osób bezrobotnych, które podjęły ww. formę pomocy. Ze skierowanymi osobami zawierane były umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy na stanowiskach określonych w umowie tj. robotnik gospodarczy (35 osób), pomoc administracyjna (2 osoby) i pracownik I stopnia wykonujący zadania w ramach robót publicznych (2 osoby) oraz opiekun osób starszych (1 osoba). Refundacja obejmowała koszty poniesione na wynagrodzenie w wysokości 1500 zł i wypłacana była na podstawie wniosków o zwrot poniesionych wydatków. Po zakończeniu udziału w robotach publicznych 23 osoby powróciły

do rejestru bezrobotnych, natomiast 17 osób nie zarejestrowało się w urzędzie pracy, w tym 5 osób uzyskało zatrudnienie u organizatorów po okresie refundacji, a 1 osoba rozpoczęła prowadzenie działalności gospodarczej.

W pozostałym zakresie dot. procedury organizowania robót publicznych zespół kontrolny nie stwierdził nieprawidłowości.

Zespół kontrolny ustalił, iż w 2014 roku do Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach Krajeńskich wpłynęło 76 wniosków o organizację prac interwencyjnych, z czego 67 rozpatrzono pozytywnie, co stanowi 88,16%. W 1 przypadku pracodawca przed rozpatrzeniem wniosku zrezygnował z organizacji prac interwencyjnych, natomiast 1 wniosek pozostawiono bez rozpatrzenia ponieważ pracodawca nie uzupełnił braków we wniosku we wskazanym terminie. Ponadto 7 wniosków rozpatrzono negatywnie, w tym 6 z uwagi na brak środków finansowych oraz 1 ponieważ odnotowano spadek zatrudnienia u wnioskodawców w liczbie pracowników znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy w porównaniu ze średnią z ostatnich 12 miesięcy. Wszystkie wnioski zostały rozpatrzone z zachowaniem 30 dniowego terminu wskazanego w rozporządzeniu w sprawie organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych (...).

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w roku 2014 Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich zawarł z pracodawcami 67 umów o zorganizowanie prac interwencyjnych. Natomiast w przypadku 4 wniosków rozpatrzonych pozytywnie pracodawcy przed podpisaniem umowy złożyli rezygnację z ich realizacji. Ponadto 2 umowy przed rozpoczęciem realizacji prac interwencyjnych zostały rozwiązane na wniosek pracodawcy.

Ustalono, iż do uczestnictwa w pracach interwencyjnych skierowano 86 osób bezrobotnych, które podjęły ww. formę aktywizacji. Po zakończeniu udziału w programie 10 osób zarejestrowało się w Powiatowym Urzędzie Pracy w Strzelcach Krajeńskich, natomiast 76 nie powróciło do ewidencji PUP po okresie refundacji, z czego 69 osób podjęło zatrudnienie po zakończeniu okresu refundacji i na dzień zakończenia kontroli nie figurowały w ewidencji osób bezrobotnych.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych nie stwierdzono nieprawidłowości w realizacji prac interwencyjnych.

Jednocześnie ustalono, że PUP w Strzelcach Krajeńskich realizował obowiązek wynikający z art. 59b ustawy o promocji zatrudnienia (...) dotyczący poddawania do publicznej wiadomości wykazów pracodawców i osób, z którymi zawarto umowy o zorganizowanie robót publicznych i prac interwencyjnych poprzez wywieszenie ich na tablicy ogłoszeń w siedzibie urzędu na okres 30 dni.

2. Ocena prawidłowości przeprowadzania postępowań związanych z organizowaniem prac społecznie użytecznych.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że Powiatowy Urząd Pracy w Strzelcach Krajeńskich realizował w roku 2014 prace społecznie użyteczne

jako instrument rynku pracy dla osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku korzystających ze świadczeń pomocy społecznej w oparciu o obowiązujące przepisy ustawy o promocji zatrudnienia (...) oraz rozporządzenie MPiPS z dnia 22 lipca 2011r. w sprawie organizowania prac społecznie użytecznych.

Zespół kontrolny ustalił, iż w okresie objętym kontrolą 5 gmin działających na terenie powiatu strzelecko-drezdeneckiego (tj.: Strzelce Krajeńskie, Zwierzyn, Stare Kurowo, Drezdenko i Dobiegniew) przesłało roczny plan potrzeb w zakresie wykonywania prac społecznie użytecznych w terminie wynikającym z § 2 ust. 1 rozporządzenia w sprawie organizowania prac społecznie użytecznych, tj. do dnia 31 stycznia 2014r. Plan potrzeb zawierał dane wynikające z § 2 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Ustalono, iż na podstawie przekazanych planów potrzeb Dyrektor PUP w Strzelcach Krajeńskich działając z upoważnienia Starosty Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego zgodnie z zapisem § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie organizowania prac społecznie użytecznych zawarł z gminami 5 porozumień dotyczących wykonywania prac społecznie użytecznych.

Analiza przedmiotowych porozumień wykazała, iż zostały one podpisane zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, a w ich treści zawarto wszystkie informacje obligatoryjne wyszczególnione w § 3 ust. 1 i 2 rozporządzenia MPiPS w sprawie organizowania prac społecznie użytecznych.

Ponadto zgodnie z § 3 ust. 3 rozporządzenia kierownicy ośrodków pomocy społecznej przekazywali do PUP w Strzelcach Krajeńskich listę osób uprawnionych, które mogą być kierowane do wykonywania prac społecznie użytecznych. Niemniej jednak w okresie objętym kontrolą Powiatowy Urząd w Strzelcach Krajeńskich nie stosował zapisów § 5 ust. 1 rozporządzenia, który obliguje starostę do przekazywania właściwemu kierownikowi ośrodka pomocy społecznej, w terminie do dnia 10 każdego miesiąca za miesiąc poprzedni, wykazu osób uprawnionych, które zostały skierowane do wykonywania prac społecznie użytecznych lub odmówiły przyjęcia propozycja ich wykonywania z uwzględnieniem danych wskazanych w § 3 ust. 3 rozporządzenia.

W pozostałym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości w realizacji postępowań związanych z organizacją prac społecznie użytecznych.

Do uczestnictwa w pracach społecznie użytecznych skierowano 136 osób bezrobotnych, które podjęły ww. formę aktywizacji. Ustalono, iż 4 osoby nie ukończyły udziału w ww. formie aktywizacji, ponieważ 2 osoby porzuciły prace społecznie użyteczne i nie zarejestrowały się w urzędzie pracy, 1 osoba zmarła, 1 osoba przerwała prace społecznie użyteczne ze względu na zły stan zdrowia. Natomiast 18 osób po zakończeniu udziału w pracach społecznie użytecznych podjęło zatrudnienie, 2 osoby rozpoczęły prowadzenie działalności gospodarczej, a pozostałe osoby ponownie zarejestrowały się w urzędzie pracy.

W pozostałym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości. Zakres prac wykonywanych przez osoby skierowane obejmował prace gospodarcze, remontowe, porządkowe, konserwacyjne oraz usługi opiekuńcze. Uczestnicy otrzymywali świadczenie zgodnie z art. 73a ust. 3 ustawy, tj. w wysokości nie niższej niż 6 zł za każdą godzinę wykonywania prac społecznie użytecznych, a refundacja kwoty świadczeń ze środków

Funduszu Pracy należnej gminie zgodnie z zawartym porozumieniem, następowała na pisemny wniosek gminy, adekwatnie do § 7 ust. 1 rozporządzenia w sprawie wykonywania prac społecznie użytecznych. Ustalono, że do wykonywania prac społecznie użytecznych kierowane były osoby bez prawa do zasiłku korzystające z pomocy społecznej na podstawie skierowania wydanego przez Starostę.

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

W zakresie objętym ustalono następujące uchybienia:

1. W informacjach o sposobie rozpatrzenia wniosku dot. zorganizowania robót publicznych nie zawierano zapisu w zakresie wysokości przyznanej refundacji.
2. PUP w Strzelcach Krajeńskich nie sporządzał comiesięcznych wykazów osób uprawnionych, które zostały skierowane do prac społecznie użytecznych lub odmówiły przyjęcia propozycji ich wykonywania.

Zalecenia, pouczenia, uwagi i wnioski:

Biorąc pod uwagę ustalenia z kontroli zaleca się podjęcie następujących działań:

1. Wskazywanie w informacjach dot. sposobu rozpatrzenia wniosku o zorganizowanie robót publicznych kwoty przyznanej refundacji zgodnie z § 4 ust. 8 rozporządzenia z dnia 24 czerwca 2014r. w sprawie organizowania robót publicznych (Dz.U.2014, poz. 864).
2. Sporządzanie comiesięcznych wykazów osób uprawnionych, które zostały skierowane do prac społecznie użytecznych lub odmówiły przyjęcia propozycji ich wykonywania zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia MPiPS z dnia 22 lipca 2011r. w sprawie organizowania prac społecznie użytecznych (Dz.U.2011, Nr 155, poz. 921).

Jednocześnie informuję, iż na podstawie art. 113 ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jednostka kontrolowana może w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków, zgłosić do nich zastrzeżenia.

Ponadto jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Zgodnie z art. 113 ust. 4 w/w ustawy – w przypadku nieuwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Zgodnie z art. 113 ust. 5 w/w ustawy – w przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, z uwzględnieniem zmian wynikających z zastrzeżeń.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz przekazano Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Strzelcach

Krajeńskich, drugi egzemplarz pozostaje w aktach Oddziału Rynku Pracy w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego.

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Grażyna Jelska

Zastępca Dyrektora

Wydziału Polityki Społecznej