

Gorzów Wlkp. dnia 18 listopada 2014 r.

PS-III.862.12.2014.MKro

Pani
Małgorzata Grala
Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy
w Świebodzinie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 3 i 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 674 ze zm.) zespół kontrolny w składzie Marta Krompaszczyk – Inspektor w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. – przewodniczący zespołu oraz Beata Mroczkowska – Starszy Inspektor Wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. przeprowadził w okresie od dnia 1 października 2014 r. do dnia 8 października 2014 r. kontrolę problemową w Powiatowym Urzędzie Pracy w Świebodzinie ul. Studencka 8. Przedmiot kontroli obejmował efektywność instrumentów rynku pracy. Okres objęty kontrolą: 1.01.2012 r. do 8.10.2014 r.

Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:

Wydatki Funduszu Pracy przeznaczone na łagodzenie skutków bezrobocia i aktywizację zawodową w roku 2012.

Ustalono, że w 2012 r. na łagodzenie skutków bezrobocia i aktywizację zawodową Powiatowy Urząd Pracy w Świebodzinie zaplanował środki Funduszu Pracy w wysokości 2 114 700,00 zł, w ramach których wydatkowana została kwota 2 101 900,00 zł. W 2012 roku liczba osób, które rozpoczęły udział w podstawowych formach aktywizacji w ramach programów przeciwdziałania bezrobociu finansowanych ze środków Funduszu Pracy wynosiła 430. Szczegółowy podział oraz wydatkowanie w/w środków Funduszu Pracy w roku 2012 przedstawia poniższa tabela:

Lp.	Forma aktywizacji	Plan na rok 2012	Wykonanie na dzień 31.12.2012 r.	Liczba osób rozpoczynających udział w aktywnych formach w roku 2012	Liczba osób, które ukończyły udział w programie	Liczba osób, które po zakończeniu udziału w programie uzyskały zatrudnienie
-----	-------------------	------------------	----------------------------------	---	---	---

1.	Staż (razem z kosztami badań lekarskich, kosztami przejazdu i kosztami zakwaterowania)	1 117 500	1 176 500	185	183	102
2.	Jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej	272 900	272 700	16	15	13
3.	Refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy	275 000	268 500	19	1	1
4.	Szkolenia	122 800	122 800	68	66	35
5.	Prace interwencyjne	119 800	116 000	30	39	24
6.	Roboty publiczne	33 500	32 600	6	6	2
7.	Prace społeczno- użyteczne	35 600	35 600	37	36	1
8.	Pozostałe aktywne formy	77 600	77 200	69	67	35
Razem		2 114 700	2 101 900	430	413	212

Ustalono, iż wydatkowane w roku 2012 środki Funduszu Pracy na łagodzenie skutków bezrobocia i aktywizację zawodową zostały zaangażowane w 99,39 % zgodnie z planem finansowym.

W obszarze podstawowych instrumentów rynku pracy, najwyższą kwotę środków Funduszu Pracy przeznaczono na organizację staży dla osób bezrobotnych, refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz przyznawanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej natomiast najniższą prace społecznie użyteczne oraz roboty publiczne.

Wydatki na dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej przez osoby bezrobotne oraz prawidłowość przeprowadzania postępowań związanych z przyznawaniem dotacji:

W toku kontroli szczegółowej analizie poddano prawidłowość wydatkowania środków na dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej przez osoby bezrobotne.

Zespół kontrolny ustalił, że w 2012 r. wpłynęły łącznie 54 wnioski o przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej. Spośród w/w wniosków 43 zostało rozpatrzonych pozytywnie, w tym 27 w ramach środków Europejskiego Funduszu Społecznego natomiast 16 w ramach środków Funduszu Pracy. Wysokość przyznawanych środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej w żadnym przypadku nie przekroczyła 6-krotnej wysokości przeciętnego wynagrodzenia zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Przyznane kwoty były zróżnicowane i kształtowały się w obrębie od 8 700 zł do 20 000 zł.

Zespół kontrolny ustalił, że w 2012 r. przyznawanie osobom bezrobotnym jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej odbywało się zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jak również rozporządzenia w sprawie dokonywania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej. Jednocześnie w badanym okresie obowiązywały dwa wewnętrzne uregulowania urzędu dotyczące przyznawania jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej (Regulamin przyznawania bezrobotnemu jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz form zabezpieczenia zwrotu otrzymanych środków w Powiatowym Urzędzie Pracy w Świebodzinie wprowadzony Zarządzeniem Nr 9/2009 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Świebodzinie z dnia 31 lipca 2009 r. oraz Regulamin przyznawania bezrobotnemu, absolwentom CIS lub KIS z Funduszu Pracy jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz form zabezpieczenia zwrotu otrzymanych środków w Powiatowym Urzędzie Pracy w Świebodzinie wprowadzonym Zarządzeniem Nr 7/2012 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Świebodzinie z dnia 31 lipca 2012 r.). Ustalono, że w/w wewnętrzne uregulowania Urzędu opierały się na przepisach ustawy i rozporządzenia dotyczących przyznawania jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej.

Zespół kontrolny ustalił, że złożone przez bezrobotnych wnioski rozpatrywane były przez komisję powołaną przez Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Świebodzinie do celów rozpatrywania i wstępnego opiniowania wniosków w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej. Przy przyznawaniu środków na podjęcie działalności gospodarczej Powiatowy Urząd Pracy w Świebodzinie kierował się przede wszystkim następującymi kryteriami: celowością przeznaczenia wnioskowanych środków, adekwatnością kwalifikacji i doświadczenia zawodowego wnioskodawcy w stosunku do profilu podejmowanej działalności, rodzajem działalności gospodarczej, oceną ryzyka przedsięwzięcia, analizą mocnych i słabych stron przedsięwzięcia jak również ogólną oceną finansową przedsięwzięcia.

Ustalono, że w każdym przypadku wniosek o przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej opiniowany był przez doradcę zawodowego poprzez sporządzenie oceny dotyczącej predyspozycji wnioskodawcy do prowadzenia działalności gospodarczej wskazanej we wniosku oraz wykonywania przez niego określonych prac i czynności zawodowych związanych z daną dziedziną działalności gospodarczej ja również przez pośrednika pracy. Bezrobotni, których wnioski rozpatrzone zostały pozytywnie otrzymywali środki finansowe na podstawie umowy zawartej z Powiatowym Urzędem Pracy w Świebodzinie działającym z upoważnienia starosty.

Zespół kontrolny ustalił, że w ramach podpisanych umów znaczna część prowadzonej działalności obejmowała następujące obszary: fryzjerstwo i pozostałe zabiegi kosmetyczne, działalność fizjoterapeutyczna, sprzedaż detaliczna jak również wykonywanie instalacji wodno – kanalizacyjnych, ciepłych, gazowych i klimatyzacyjnych.

W toku kontroli ustalono, że wszyscy bezrobotni, którzy otrzymali środki finansowe Funduszu Pracy w ramach zawartych umów prowadzili działalność gospodarczą przez wymagany przepisami okres co najmniej 12 miesięcy. Spośród wszystkich 16 osób, które

rozpoczęły działalność w związku z przyznanymi środkami Funduszu Pracy, 2 osoby powróciły do rejestru osób bezrobotnych po upływie wymaganego terminu 12 miesięcy. Osoby te prowadziły działalność w obszarze konserwacji i naprawy pojazdów samochodowych z wyłączeniem motocykli oraz obróbki metali.

Ustalono, że w jednym przypadku kwota przyznanych osobie bezrobotnej środków Funduszu Pracy podlega zwrotowi. Powyższe wynika z faktu niedotrzymania przez wnioskodawcę warunków umowy w sprawie przyznania dofinansowania ze środków Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej (środki wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem). Wnioskodawca w dalszym ciągu prowadzi działalność gospodarczą niemniej jednak w zakresie innym niż określony w umowie.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że środki Funduszu Pracy na dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej przez osoby bezrobotne były wydatkowane zgodnie z zasadami efektywnego gospodarowania a ich przyznanie poprzedzone było dokładną analizą złożonych przez bezrobotnych wniosków z uwzględnieniem obowiązujących w przedmiotowym zakresie przepisów.

Efektywność podstawowych form aktywizacji zawodowej w ramach programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

Ogólna efektywność zatrudnieniowa i kosztowa

W Powiatowym Urzędzie Pracy w Świebodzinie na dzień 31.12.2011 r. zarejestrowanych było 2.359 osób bezrobotnych. W 2012 roku z tytułu podjęcia pracy niesubsydiowanej wyrejestrowanych zostało 1.792 osób.

Ogólna efektywność zatrudnieniowa tj. wskaźnik ponownego zatrudnienia, liczona poprzez podzielenie liczby osób wyrejestrowanych z tytułu podjęcia pracy niesubsydiowanej w 2012 roku przez liczbę osób zarejestrowanych w powiatowym urzędzie pracy na dzień 31.12.2011r. wyniosła 75,96%.

Ogólna efektywność kosztowa tj. koszt ponownego zatrudnienia, ustalona w wyniku podzielenia kwoty wydatków ogółem poniesionych na aktywne formy aktywizacji zawodowej w 2012 roku w stosunku do liczby osób, które zostały wyrejestrowane z powodu podjęcia pracy niesubsydiowanej w 2012 roku wyniosła 1 174, 50 zł.

Efektywność zatrudnieniowa i kosztowa przyznania bezrobotnym środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz koszt uczestnictwa w programie

W okresie od 01.01.2012 r. do 31.12.2012 r. Powiatowy Urząd Pracy w Świebodzinie przyznał ze środków Funduszu Pracy jednorazowo środki na podjęcie działalności gospodarczej 16 osobom bezrobotnym. Wszystkie osoby które otrzymały dofinansowanie ze środków Funduszu Pracy zakończyły udział w programie i prowadziły działalność gospodarczą przez wymagany okres 12 miesięcy natomiast w okresie 3 miesięcy od dnia zakończenia udziału w programie 2 osoby zarejestrowały się ponownie w Powiatowym

Urzędzie Pracy w Świebodzinie jako osoby bezrobotne. Jedna osoba zobowiązana została do zwrotu środków ze względu na niedotrzymanie warunków umowy.

Efektywność zatrudnieniowa przyznania bezrobotnym środków na podjęcie działalności gospodarczej to miara wskazująca na odsetek osób, które w okresie do 3 miesięcy od zakończenia uczestnictwa w programie uzyskały zatrudnienie. Wskaźnik ustalono w wyniku podzielenia liczby osób, które po zakończeniu 12 miesięcznego okresu prowadzenia działalności gospodarczej określonej w umowie nie zarejestrowały się w powiatowym urzędzie pracy w okresie 3 miesięcy od dnia zakończenia udziału w programie w stosunku do ogólnej liczby osób, które zakończyły udział w programie. W Powiatowym Urzędzie Pracy w Świebodzinie efektywność zatrudnieniowa dotacji kształtowała się na poziomie 86,7%.

Koszt uczestnictwa w programie informujący o koszcie uczestnictwa jednej osoby w danej formie wsparcia i stanowiący stosunek kwoty faktycznych wydatków poniesionych na finansowanie działalności gospodarczej do liczby osób które podjęły działalność gospodarczą w ramach przyznanego dofinansowania wynosił 17 218,75 zł.

Efektywność kosztowa liczona poprzez podzielenie kwoty poniesionych wydatków na finansowanie działalności gospodarczej przez liczbę osób, które po zakończeniu udziału w tej formie aktywizacji nie zarejestrowały się w powiatowym urzędzie pracy w okresie 3 miesięcy od dnia zakończenia udziału w programie wynosiła 21 192,3 zł. Efektywność kosztowa jest to wariant kosztu uczestnictwa w programie odnoszący się do osób, które w okresie do 3 miesięcy od zakończenia uczestnictwa w programie uzyskały zatrudnienie.

Zespół kontrolny ustalił, że w okresie objętym kontrolą Powiatowy Urząd Pracy w Świebodzinie stosował dostępną gamę instrumentów wsparcia rynku pracy służących promocji i rozwojowi zatrudnienia. Ustalono, że najwięcej środków Funduszu Pracy przeznaczono na finansowanie staży, refundacji kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy oraz przyznawanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej. Najwyższy odsetek osób, które uzyskały zatrudnienie po zakończeniu danej formy aktywizacji dotyczy osób korzystających z dotacji oraz prac interwencyjnych. Ogólna efektywność zatrudnieniowa kształtowała się na poziomie 75,96% natomiast ogólna efektywność kosztowa (tj. koszt zatrudnienia) wyniosła 1174,50 zł. Ustalono, że przyznawanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej jako instrument rynku pracy charakteryzuje się skutecznością i efektywnością. Na powyższe wskazuje wysoka efektywność zatrudnieniowa w obrębie dotacji, co w praktyce obrazuje prowadzenie działalności gospodarczej przez wnioskodawców po wymaganym przepisami okresie 12 miesięcy. Stwierdzić należy, że osiągnięta przez Powiatowy Urząd Pracy w Świebodzinie efektywność zatrudnieniowa w obszarze dotacji wynika z prawidłowo przeprowadzonej analizy wniosków z uwzględnieniem ogólnej sytuacji bezrobotnego jak również dokładnej analizy finansowej planowanego przedsięwzięcia oraz przygotowania wnioskodawcy do prowadzenia danego typu działalności.

Biorąc pod uwagę powyższe, zespół kontrolny ocenia podmiot kontrolowany pozytywnie.

Zalecenia, pouczenia, uwagi i wnioski:

W związku z tym, iż w toku kontroli nie stwierdzono uchybień odstępuje się od wydania zaleceń.

Na podstawie art. 113 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jednostka kontrolowana może w terminie 14 dni od otrzymania zaleceń, uwag i wniosków, zgłosić do nich zastrzeżenia. Ponadto jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Projekt wystąpienia pokontrolnego sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz przekazano Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Świebodzinie, drugi egzemplarz pozostaje w aktach Oddziału Rynku Pracy w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Katarzyna Jankowiak

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej