

Gorzów Wlkp., 09 kwietnia 2025 r.

Nasz znak: PS-III.862.2.2025.BMal  
Sprawę prowadzi: Beata Malarek  
Telefon: 95 7851464  
e-mail: beata.malarek@lubuskie.uw.gov.pl

Pani  
**Jolanta Zabłocka**  
Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy  
w Sulęcinie

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2025r., poz. 214) zespół kontrolny właściwego do spraw pracy wydziału urzędu wojewódzkiego w składzie:

1. Beata Malarek – Starszy Inspektor Wojewódzki w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. (przewodniczący zespołu) posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli nr 13-1/2025 z dnia 30.01.2025 r.
2. Andżelika Humienna – Starszy Inspektor Wojewódzki w Oddziale Rynku Pracy Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. posiadający upoważnienie Wojewody Lubuskiego do przeprowadzenia kontroli nr 13-2/2025 z dnia 30.01.2025 r.

przeprowadził w okresie od 19.02.2025 r. do 07.03.2025 r. kontrolę problemową w Powiatowym Urzędzie Pracy w Sulęcinie w zakresie prawidłowości przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego. Kontrola obejmowała okres od dnia 01.01.2024 r. do dnia 31.12.2024 r. i została zrealizowana zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Lubuskiego Rocznym Planem Kontroli na rok 2025.

Kontrola została przeprowadzona w oparciu o następujące akty prawne:

1. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 735 z późn.zm.), (Dz. U. z 2024 r. poz. 475 z późn. zm.).
2. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego (Dz. U. z 2018 r. poz. 117).
3. Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2023 r. poz. 1610 z późn. zm.), (Dz. U. z 2024 r. poz. 1061 z późn. zm.).

## Opis ustalonego stanu faktycznego w obszarze organizacyjnym.

Powiatowy Urząd Pracy w Sulęcinie jest jednostką organizacyjną powiatu, wchodzącą w skład powiatowej administracji zespolonej powiatu.

Adres jednostki to ul. Lipowa 18b, 69-200 Sulęcín. Urząd swoim działaniem obejmuje następujące gminy: Sulęcín, Lubniewice, Krzeszyce, Słóńsk, Torzym. Powiatowy Urząd

Pracy w Sulęcinie działa na podstawie Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinie nadanego Uchwałą Nr XXXVII/241/06 Rady Powiatu Sulęcińskiego z dnia 29 sierpnia 2006r. oraz na podstawie Regulaminu Organizacyjnego wprowadzonego Uchwałą Nr 141/322/17 Zarządu Powiatu Sulęcińskiego z dnia 27 listopada 2017r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinie. Kierownictwo nad kontrolowaną jednostką sprawują:

1. Pani Jolanta Zabłocka – powołana na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinie Zarządzeniem nr 73/2018 Starosty Sulęcińskiego z dnia 6 listopada 2018 r.

2. Pani Marta Nowacka – zatrudniona na stanowisku Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinie od dnia 30.08.2018 r.

Z informacji przekazanych przez Powiatowy Urząd Pracy w Sulęcinie wynika, że w okresie od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r. przeprowadzono 3 nabory wniosków pracodawców o przyznanie środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

Wszystkich złożonych wniosków o przyznanie środków KFS było 44, z czego 29 wniosków rozpatrzonych zostało pozytywnie, 8 wniosków rozpatrzonych zostało negatywnie, a 7 wniosków pozostawionych zostało bez rozpatrzenia.

Urząd zawarł 29 umów o finansowanie działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy dla 137 osób. Kwota przyznanych środków z KFS w 2024r. wynosiła 258 652,54 zł, natomiast wydatkowanych zostało 255 275 zł.

Ustalono, iż na dzień rozpoczęcia kontroli stan zatrudnienia w Powiatowym Urzędzie Pracy w Sulęcinie wynosił 19 etatów. Liczba pracowników realizujących zadania z zakresu objętego kontrolą wynosiła 1. Jednocześnie stwierdza się, że Powiatowy Urząd Pracy w Sulęcinie nie podlegał we okresach wcześniejszych kontroli Wojewody Lubuskiego z zakresu prawidłowości przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

#### **Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.**

Kontrolą objęto prawidłowość przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego w okresie od dnia 01.01.2024 r. do dnia 31.12.2024 r. przez Powiatowy Urząd Pracy w Sulęcinie.

Zakres realizacji przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego przez Powiatowy Urząd Pracy w Sulęcinie przedstawia poniższa tabela:

<b>Dane za okres od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r.</b>	<b>Wartość</b>
Ilość naborów wniosków pracodawców o przyznanie środków z KFS	3
Liczba złożonych wniosków o przyznanie środków KFS	44
Liczba wniosków o przyznanie środków KFS rozpatrzonych pozytywnie	29

Liczba wniosków o przyznanie środków KFS rozpatrzonych negatywnie	8
Liczba wniosków o przyznanie środków KFS pozostawionych bez rozpatrzenia	7
Liczba zawartych umów o finansowanie działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy	29
Liczba osób objętych działaniami finansowanymi z udziałem środków KFS	137
Kwota przyznanych środków z KFS	258 652,54 zł
Kwota wydatkowanych środków z KFS	255 275,00 zł

W Powiatowym Urzędzie Pracy w Sulęcinie w roku 2024 zostały złożone 44 wnioski o przyznanie środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego przeznaczonych na finansowanie działań na rzecz kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców. Zespół kontrolny poddał analizie co 3 wnioszek poczynsz od numeru 1 zgodnie z przesłanym rejestrem. Kontrolą objętych zostało 15 wniosków dotyczących przyznawania środków z KFS na kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawców, w tym:

- 10 wniosków rozpatrzonych pozytywnie, gdzie objętych kształceniem zostało 75 osób, na łączną kwotę 138 728 zł,
- 4 wnioski rozpatrzone negatywnie,
- 1 wniosek pozostawiony bez rozpatrzenia.

### **Ocena realizacji zadań w zakresie prawidłowości przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego.**

W trakcie kontroli zbadano prawidłowość przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego. Krajowy Fundusz Szkoleniowy jest instrumentem rynku pracy, którego istotą jest przeznaczenie części składki odprowadzanej przez pracodawców na Fundusz Pracy na wsparcie kształcenia ustawicznego podejmowanego z inicjatywy lub za zgodą pracodawcy. Adresowany jest do pracowników i pracodawców, którzy chcieliby skorzystać z różnych form kształcenia ustawicznego. Głównym jego celem jest zapobieganie utracie zatrudnienia przez osoby pracujące z powodu kompetencji nieadekwatnych do wymagań nieustannie zmieniającego się rynku pracy. O dofinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego mogą wystąpić wszystkie podmioty definiowane jako pracodawcy, w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 25 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, tj. każda jednostka organizacyjna, chociażby nie posiadała osobowości prawnej, a także osoba fizyczna, jeżeli zatrudnia co najmniej jednego pracownika. Nie ma znaczenia, na jaki rodzaj umowy o pracę zatrudnieni są pracownicy korzystający z różnych form kształcenia wspieranego środkami KFS, a także czy jest to praca na pełen czy część etatu. Środki KFS

przekazane pracodawcom prowadzącym działalność gospodarczą w rozumieniu prawa konkurencji Unii Europejskiej, stanowią pomoc de minimis.

Powiatowe urzędy pracy mogą przeznaczyć środki KFS na finansowanie działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy, na które składają się:

- a) określenie potrzeb pracodawcy w zakresie kształcenia ustawicznego w związku z ubieganiem się o sfinansowanie tego kształcenia ze środków KFS,
- b) kursy i studia podyplomowe realizowane z inicjatywy pracodawcy lub za jego zgodą,
- c) egzaminy umożliwiające uzyskanie dokumentów potwierdzających nabycie umiejętności, kwalifikacji lub uprawnień zawodowych,
- d) badania lekarskie i psychologiczne wymagane do podjęcia kształcenia lub pracy zawodowej po ukończonym kształceniu,
- e) ubezpieczenie od następstw nieszczęśliwych wypadków w związku z podjętym kształceniem.

W roku 2024 Minister właściwy do spraw pracy określił następujące priorytety wydatkowania KFS:

1. Wsparcie kształcenia ustawicznego w związku z zastosowaniem w firmach nowych procesów, technologii i narzędzi pracy.
2. Wsparcie kształcenia ustawicznego w zidentyfikowanych w danym powiecie lub województwie zawodach deficytowych.
3. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób powracających na rynek pracy po przerwie związanej ze sprawowaniem opieki nad dzieckiem oraz osób będących członkami rodzin wielodzietnych.
4. Wsparcie kształcenia ustawicznego w zakresie umiejętności cyfrowych.
5. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób pracujących w branży motoryzacyjnej.
6. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób po 45 roku życia.
7. Wsparcie kształcenia ustawicznego skierowane do pracodawców zatrudniających cudzoziemców.
8. Wsparcie kształcenia ustawicznego w zakresie zarządzania finansami i zapobieganie sytuacjom kryzysowym w przedsiębiorstwach.

Ponadto Rada Rynku Pracy zdefiniowała następujące priorytety wydatkowania tzw. rezerwy KFS:

A. Wsparcie kształcenia ustawicznego pracowników Centrów Integracji Społecznej, Klubów Integracji Społecznej, Warsztatów Terapii Zajęciowej, Zakładów Aktywności Zawodowej, członków lub pracowników spółdzielni socjalnych oraz pracowników zatrudnionych w podmiotach posiadających status przedsiębiorstwa społecznego wskazanych na liście/rejestrze przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez MRPiPS.

B. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób z orzeczoną stopniem niepełnosprawności.

C. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób, które mogą udokumentować wykonywanie przez co najmniej 15 lat prac w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, a którym nie przysługuje prawo do emerytury pomostowej.

D. Wsparcie kształcenia ustawicznego w obszarach/branżach kluczowych dla rozwoju powiatu/województwa wskazanych w dokumentach strategicznych/planach rozwoju.

W trakcie kontroli stwierdzono, że w 2024 r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Sulęcinie obowiązywały:

- Zarządzenie nr 2/2023 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinie z dnia 10 stycznia 2023 r. w sprawie wprowadzenia zasad przyznawania przez Powiatowy Urząd Pracy w Sulęcinie środków na sfinansowanie kształcenia ustawicznego z Krajowego Funduszu Szkoleniowego oraz wzoru wniosku pracodawcy o przyznanie środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego na kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy,
- Zarządzenie nr 5/2024 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinie z dnia 20 maja 2024 r. w sprawie wprowadzenia zasad przyznawania przez Powiatowy Urząd Pracy w Sulęcinie środków na sfinansowanie kształcenia ustawicznego z Krajowego Funduszu Szkoleniowego oraz wzoru wniosku pracodawcy o przyznanie środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego na kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy.

Powiatowy Urząd Pracy w Sulęcinie w 2024 roku przeprowadził nabory wniosków pracodawców o przyznanie środków z KFS:

- I nabór ogłoszony 08.01.2024 r. - termin przyjmowania wniosków od 22.01.2024 r. do 02.02.2024 r. (w dniu 18.01.2024 r. nabór został wstrzymany, ze względu na brak krajowych procedur związanych, z udzielaniem pomocy de minimis),
- II nabór ogłoszony 26.02.2024 r. - termin przyjmowania wniosków od 04.03.2024 r. do 11.03.2024 r.
- III nabór ogłoszony 22.05.2024 r. - termin przyjmowania wniosków od 03.06.2024 r. do 07.06.2024 r.

Z dokumentacji kontrolnej wynika, że nabory ogłoszono na tablicy informacyjnej w siedzibie powiatowego urzędu pracy oraz w postaci elektronicznej z wykorzystaniem stron internetowych urzędu, wskazując priorytety wydatkowania środków KFS na dany rok, termin rozpoczęcia i zakończenia naboru wniosków oraz elementy brane pod uwagę przy rozpatrywaniu wniosków, o których mowa w § 6 ust. 5 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

Kontrola wykazała, że wnioski o przyznanie środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego zostały rozpatrzone terminowo.

Jednostka kontrolowana ma opracowany wniosek, który na 3 stronie w części 2 zawiera szczegółową specyfikację i harmonogram wydatków dotyczących dofinansowania kształcenia ustawicznego. Ponadto wniosek zawiera załącznik nr 1 stanowiący wykaz osób, które mają zostać objęte działaniami finansowymi z udziałem środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego. W trakcie czynności kontrolnych w jednym przypadku stwierdzono, że w związku z zawartą umową w sprawie finansowania działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy z KFS podmiot zwrócił się o wyrażenie zgody na zmianę uczestnika szkolenia, ponieważ umowa o pracę z wskazanym we wniosku pracownikiem uległa

rozwiązaniu. Firma zawnioskowała, aby szkolenie odbył inny pracownik zatrudniony na umowę o pracę.

Zgodnie z § 7 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego starosta zawiera z pracodawcą umowę o finansowanie działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy. Do umowy dołącza się jako jej integralną część wniosek. W związku z tym, w przypadku wyrażenia przez Starostę Sulęcińskiego zgody na zmiany, które wiążą się z zapisami zawartymi we wniosku pracodawca powinien przedłożyć zmiany będące zgodne z wnioskiem. W kontrolowanym przypadku brak jest dołączonego zaktualizowanego załącznika nr 1 wskazującego aktualny wykaz osób, które mają zostać objęte działaniami finansowymi z udziałem środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego. Ponadto zaktualizowana powinna zostać szczegółowa specyfikacja i harmonogram wydatków dotyczących dofinansowania kształcenia ustawicznego.

Czynności kontrolne wykazały również, że w czterech przypadkach pracodawca dokonał zmian osób objętych działaniami finansowanymi z udziałem środków KFS, gdzie wykazał zmianę osób w załączniku nr 1, natomiast nie dołączył szczegółowej specyfikacji i harmonogramu wydatków dotyczących dofinansowania kształcenia ustawicznego.

Środki KFS na sfinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawcy mogą być przyznane w wysokości do:

a) 80% kosztów kształcenia ustawicznego, nie więcej jednak niż do wysokości 300% przeciętnego wynagrodzenia w danym roku na jednego uczestnika, (20% kosztów pokrywa Pracodawca),

b) 100% kosztów kształcenia ustawicznego w przypadku mikroprzedsiębiorstw, nie więcej jednak niż do wysokości 300% przeciętnego wynagrodzenia w danym roku na jednego uczestnika.

W wyniku czynności kontrolnych stwierdzono, że jeden z 15 skontrolowanych wniosków pozostał bez rozpatrzenia. Powodem braku rozpatrzenia przez Starostę Sulęcińskiego wniosku było niezłączenie przez pracodawcę programu kształcenia ustawicznego. Zgodnie z § 5 ust. 2 pkt 4 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego do wniosku, pracodawca dołącza między innymi program kształcenia ustawicznego lub zakres egzaminu. Jednocześnie w przypadku niedołączenia wymaganych załączników zgodnie z § 6 ust. 3 pkt 2 wniosek pozostawia się bez rozpatrzenia, o czym informuje się pracodawcę na piśmie.

Z 15 skontrolowanych wniosków 4 zostały rozpatrzone negatywnie. Powodem rozpatrzenia wniosków negatywnie były ograniczone środki KFS na 2024r. W wyniku kontroli ustalono, iż Powiatowy Urząd Pracy w Sulęcinie rozliczył wszystkie zawarte umowy w zakresie przestrzegania ich postanowień, wydatkowania środków zgodnie z przeznaczeniem, właściwego dokumentowania oraz rozliczania otrzymanych i wydatkowanych środków.

**Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień.**

Analizując całokształt dokumentacji poddanej kontroli stwierdza się, że Powiatowy Urząd Pracy w Sulęcinie wykonywał zadania związane z przyznawaniem środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego w okresie od 01.01.2024r. do 31.12.2024r. zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego. Zespół kontrolny nie stwierdził nieprawidłowości i uchybień merytorycznych w przedmiotowym zakresie, lecz wyłącznie incydentalne uchybienia proceduralne niepowodujące następstw dla kontrolowanej działalności zarówno w aspekcie merytorycznym, jak i finansowym. Biorąc powyższe pod uwagę działalność Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinie w zakresie objętym niniejszą kontrolą ocenia się **pozytywnie**.

**Zalecenia, pouczenia, uwagi i wnioski.**

W związku z tym, iż w wyniku kontroli Wojewoda Lubuski nie stwierdził nieprawidłowości i uchybień merytorycznych w przedmiotowym zakresie i ocenił pozytywnie skontrolowane zadania, odstępuje się od wydania zaleceń, uwag i wniosków.

Jednocześnie informuję, że na podstawie art. 113 ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy jednostka kontrolowana może zgłosić zastrzeżenia do niniejszego wystąpienia pokontrolnego w terminie 14 dni od dnia jego otrzymania.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz przekazano Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Sulęcinie, drugi egzemplarz pozostaje w aktach Oddziału Rynku Pracy w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.

Z poważaniem

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO  
*Grażyna Jelska*  
Dyrektor  
Wydziału Polityki Społecznej