



Gorzów Wlkp., dnia 2 stycznia 2020r.

## **WOJEWODA LUBUSKI**

NK-II.431.1.4.2019.RKam

Pan

**Grzegorz Garczyński**

Starosta Krośnieński

### **Wystąpienie pokontrolne z kontroli przeprowadzonej w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Krośnie Odrzańskim**

Na podstawie art. 28 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j Dz.U. z 2019 r. poz. 1464), art. 2 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092 z późn.zm) zespół pracowników Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. w składzie:

- Robert Kamiński – inspektor wojewódzki - przewodniczący zespołu,
- Hanna Kamińska – starszy inspektor wojewódzki,

w dniach od 24 września do 30 września 2019 r., stosownie do pisemnych upoważnień nr: 189-1/2019, 189-2/2019 z dnia 10 września 2019 r., przeprowadzili kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Krośnie Odrzańskim.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli pod pozycją nr 3/2019.

Przedmiotem kontroli było sprawdzenie prawidłowości wykonywania zadań z zakresu administracji rządowej w zakresie postępowań administracyjnych - wydawanie zezwoleń na zbieranie i przetwarzanie odpadów, wykonywanych na podstawie przepisów ustawy

o odpadach oraz realizacja zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o fundacjach.

Projekt wystąpienia pokontrolnego otrzymał Pan w dniu 29 listopada 2019 r. Do projektu wystąpienia pokontrolnego nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W wyniku przeprowadzonej kontroli dokonano następujących ustaleń:

Starostą Krośnieńskim jest pan Grzegorz Garczyński wybrany na tę funkcję przez Radę Powiatu Krośnieńskiego w dniu 23 listopada 2018r. uchwałą nr I/4/2018.

Zadania z zakresu administracji rządowej określone w ustawie z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz.U.2019 r. poz. 701 z późn.zm.), stosownie do Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego, uchwalonego przez Zarząd Powiatu Krośnieńskiego Uchwałą Nr 69/2019 z dnia 10 czerwca 2019 r., zmienionego Uchwałą Nr 122/2019 z dnia 17 września 2019r. realizuje Wydział Budownictwa, Ochrony Środowiska i Rolnictwa. Zadaniemi z zakresu nadzoru nad stowarzyszeniami i innymi organizacjami działającymi na terenie powiatu krośnieńskiego zajmuje się Referat Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obywatelskich.

Na podstawie zakresów czynności oraz opisów stanowisk pracy ustalono, że w okresie objętym kontrolą pracownikiem odpowiedzialnym za prowadzenie postępowań w zakresie udzielania, odmowy udzielenia, zmiany, cofnięcia i stwierdzenia wygaśnięcia zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów, przetwarzania odpadów oraz zbierania i przetwarzania odpadów był główny specjalista na stanowisku do spraw ochrony środowiska pani Anna Banach. Natomiast pracownikiem odpowiedzialnym za nadzór nad stowarzyszeniami i innymi organizacjami niż stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego była pani Jadwiga Partocka.

Upoważnienie Starosty do wydawania w jego imieniu decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej oraz podpisywania pism dotyczących działania ww. wydziału posiadają Naczelnik Wydziału oraz Kierownik Referatu.

*[akta kontroli załącznik nr 1]*

**Realizacja zadań administracji rządowej w zakresie postępowań administracyjnych- wydawanie zezwoleń na zbieranie i przetwarzanie odpadów, wykonywanych na podstawie przepisów ustawy o odpadach.**

Okres objęty kontrolą w powyższym zakresie od 1 stycznia 2015 r. do 30 czerwca 2019 r.

W kontrolowanym okresie na wniosek przedsiębiorców wydano 13 decyzji, z czego 6 zezwoleń na zbieranie odpadów, 2 zezwolenia na przetwarzanie odpadów i 2 zezwolenia dotyczące zmiany uprzednio udzielonych zezwoleń oraz 3 decyzje stwierdzające wygaśnięcie udzielonych zezwoleń. Nie umorzono żadnego postępowania. Skontrolowano wszystkie prowadzone postępowania.

W postępowaniach administracyjnych wnioskodawcy terminowo uiścili należną opłatę skarbową w wysokości 616 zł., dowody wpłat znajdują się w aktach poszczególnych spraw.

Składane wnioski spełniały wymogi formalne określone w art. 42 u.o.o.

Decyzje objęte kontrolą zawierały wszystkie elementy decyzji administracyjnej określone przepisem art. 107 § 1 k.p.a., informacje, o których mowa w art. 43 ust. 1 i ust. 2 u.o.o., oraz podpisane zostały przez upoważnione osoby. Kopie decyzji zostały przekazane podmiotom określonym w art. 238 ust. 6 u.o.o.

Na decyzjach organ zamieścił adnotację, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie zapłaty opłaty skarbowej.

W decyzjach w przedmiocie zmiany uprzednio wydanych zezwoleń powołano się na art. 155 k.p.a., który daje organowi, który wydał decyzję prawo do jej uchylenia po spełnieniu przesłanek w nim wskazanych.

Ustalono, że na 13 prowadzonych spraw, 9 załatwiono w terminie określonym w art. 35 § 3 k.p.a. W sprawach BS.6233.6.2015, BS.6233.7.2015, BS.6233.7.2015, BS.6233.3.2018 organ nie dotrzymał miesięcznego terminu na załatwienie sprawy. Nie zawiadomiono strony stosownie do art. 36 § 1 k.p.a. o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy i jej przyczynie. Obowiązek ten spoczywa na organie również w przypadku zwłoki w załatwieniu sprawy z przyczyn niezależnych od organu. Wydanie decyzji po terminie określonym w art. 35 § 3 k.p.a., zdaniem udzielających wyjaśnień, było spowodowane oczekiwaniem na uzupełnienie wniosku.

W wyniku kontroli ustalono, że w badanym okresie nie wnoszono skarg, wniosków i petycji związanych z ustawą o odpadach.

*[akta kontroli załącznik nr 2]*

## **Realizacja zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o fundacjach.**

Okres objęty kontrolą w powyższym zakresie od 1 stycznia 2006 r. do 30 czerwca 2019 r.

W Starostwie Powiatowym w Krośnie Odrzańskim w czasie kontroli okazano kontrolującą teczkę „Monitorowanie działalności fundacji” ZK.513, w której znajdowały się dokumenty dotyczące 17 fundacji, mających siedzibę na terenie powiatu krośnieńskiego. Dokumentacja fundacji powstała na podstawie dokumentów przekazanych zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1984 r. o fundacjach (Dz.U. z 2018r. poz. 1491) przez Krajowy Rejestr Sądowy w Zielonej Górze. Dokumentacja obejmuje: zaświadczenie o wpisie, statut fundacji, postanowienie o rejestracji i wskazanie organu nadzoru. Wykaz aktualizowany był na bieżąco po otrzymaniu dokumentów rejestrowych z sądu. W trakcie kontroli przekazano kontrolującą wydruk fundacji z aktualizacją na dzień 10 września 2019 r.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy o fundacjach, o zgodności działania fundacji z przepisami prawa i statutem oraz z celem, w jakim fundacja została ustanowiona, orzeka sąd w postępowaniu nieprocesowym na wniosek m.in. starosty. W ramach nadzoru nad fundacjami Starostwo Powiatowe w Krośnie Odrzańskim w kontrolowanym okresie nie wnioskowało do sądu

o zbadanie zgodności działania fundacji z przepisami prawa i statutem.

Stosownie do art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o fundacjach, fundacja powinna składać corocznie właściwemu ministrowi sprawozdanie ze swojej działalności. Sprawozdanie powinno być przez fundację udostępnione do publicznej wiadomości.

Zgodnie z art. 15 a ustawy o fundacjach, starosta wykonuje zadania z zakresu administracji rządowej w stosunku do fundacji korzystającej ze środków publicznych i prowadzącej działalność na obszarze całego kraju, w zakresie działalności prowadzonej na obszarze właściwości miejscowej samorządu powiatowego, starosta wykonuje uprawnienia wynikające z przepisów art. 12 – 15 ustawy. W kontrolowanym okresie Starosta Krośnieński na bieżąco monitorował i był w stałym kontakcie z Urzędem Skarbowym w Krośnie Odrzańskim, w którym fundacje zobowiązane są składać sprawozdania z prowadzonej działalności w zakresie rozliczeń podatkowych. Na terenie powiatu działają 2 fundacje o statusie organizacji pożytku publicznego: Fundacja „Wspólny Dom” w Gubinie i Fundacja Promocji Zdrowia Psychicznego „FENIKS” w Krośnie Odrzańskim.

W latach 2006-2019 (do dnia kontroli) nie wniesiono do Starosty skarg i wniosków dotyczących fundacji.

*[akta kontroli załącznik nr 3]*

Wykonywanie zadań w zakresie postępowań administracyjnych - wydawanie zezwoleń na zbieranie i przetwarzanie odpadów, wykonywanych na podstawie przepisów ustawy o odpadach oraz realizacja zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o fundacjach oceniono **pozytywnie**.

wz. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Wojciech Perczak  
Wicewojewoda Lubuski