



WOJEWODA LUBUSKI

Gorzów Wlkp., dnia 12 listopada 2015r.

NK-II.431.1.14.2015.MMac

Pan
Grzegorz Gabryelski
Starosta Międzyrzeczki

**Wystąpienie pokontrolne
z kontroli przeprowadzonej w trybie zwykłym
w Starostwie Powiatowym w Międzyrzeczu
ul. Przemysłowa 2**

W dniach od 15 do 17 września 2015 r. na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 *ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie*(Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 *ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zespół pracowników Wydziału Nadzoru i Kontroli Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. w składzie :

- Marek Maciejewski – Inspektor Wojewódzki – przewodniczący zespołu,
- Małgorzata Wołejko- Inspektor Wojewódzki,

przeprowadził w Starostwie Powiatowym w Międzyrzeczu kontrolę problemową w trybie zwykłym. Tematem kontroli była realizacja zadań zakresu administracji rządowej w przedmiocie prowadzenia na podstawie *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami* (j. t. Dz. U. z 2015 r., poz. 155 z późn. zm.) rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców i prowadzenia na podstawie *ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym* (j. t. Dz. U. z 2012 r. poz.1137 z późn. zm.) rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów.

Kontrolą objęto okres od 21 sierpnia 2004 r. do 31 sierpnia 2015 r.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego nie wniesiono zastrzeżeń. Działając na podstawie art. 47 ust. 1 *ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej*, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne zawierające ustalenia i ocenę kontrolowanej działalności.

1. Zakres działalności objęty kontrolą.

Realizacja przez Starostę Międzyrzeckiego zadań z zakresu administracji rządowej w przedmiocie prowadzenia rejestrów działalności gospodarczej regulowanej:

- a) prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców - na podstawie art. 103 *ustawy Prawo o ruchu drogowym* i następnie po wejściu w życie z dniem 19 stycznia 2013 r. *ustawy o kierujących pojazdami* - na podstawie art. 28 powołanej ustawy;
- b) prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów - na podstawie art. 83a ust. 1 *ustawy Prawo o ruchu drogowym*.

2. Zakres odpowiedzialności.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej jest Grzegorz Gabryelski – Starosta Międzyrzecki.

Zagadnienia dotyczące realizacji przez starostę zadań z zakresu prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców i prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów określone są w zakresie zadań Wydziału Komunikacji i Dróg. Szczegółowo jest to uregulowane w Regulaminie wewnętrznym Wydziału Komunikacji i Dróg nadanym Zarządzeniem Nr 57.2015 Starosty Międzyrzeckiego z dnia 15 września 2015 r. Zakres spraw związanych z prowadzeniem rejestrów działalności gospodarczej regulowanej został przypisany do „stanowiska ds. transportu drogowego, nadzoru nad ośrodkami szkolenia kierowców, stacjami kontroli pojazdów, instruktorami i diagnostami, postępowań związanych z występowaniem do sądu z wnioskiem o orzeczenie przepadku pojazdu na rzecz powiatu”. W czasie kontroli stanowisko to nie było obsadzone, ustalono, że ogłoszony został na nie nabór. Zadania z kontrolowanego zakresu wykonywane są przez zatrudnionego, od 7 lipca 2008 r., na stanowisku podinspektora pana Bartosza Szczotko. Starosta Międzyrzecki pismem z dnia 22.04.2015 znak KD.077.8.2015.SE upoważnił pana Bartosza Szczotko do wydawania w jego imieniu decyzji administracyjnych w sprawach wynikających z ustawy Prawo o ruchu

drogowym i ustawy o kierujących pojazdami – w tym prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów i rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

Podczas nieobecności ww. pracownika zadania z zakresu prowadzenia rejestrów działalności regulowanej dotyczącej stacji kontroli pojazdów i ośrodków szkolenia kierowców wykonywane są przez panią Edytę Strychała - Naczelnika Wydziału Komunikacji i Dróg, zatrudnioną na tym stanowisku od 1 marca 2010 r.

3. Ustalenia kontroli.

Od dnia 21 sierpnia 2004 r. tj. po wejściu w życie *ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej* (j. t. Dz. U. z 2015 r., poz. 584), Starosta Międzyrzeczki jest organem prowadzącym rejestry działalności regulowanej:

- a) rejestr przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów - na podstawie *ustawy Prawo o ruchu drogowym*,
- b) rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców – na podstawie *ustawy Prawo o ruchu drogowym*, a następnie na podstawie *ustawy o kierujących pojazdami*.

W Starostwie Powiatowym w Międzyrzeczu ww. rejestry prowadzone są w formie elektronicznej z wykorzystaniem platformy elektronicznej pod nazwą Portal Starosta, której administratorem jest Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S. A. z siedzibą w Warszawie przy ul. Sanguszki 1 (PWP S.A) W tym celu Powiat Międzyrzeczki zawarł z PWP S.A. umowę dostawy spersonalizowanych dokumentów – dowodów rejestracyjnych i praw jazdy oraz świadczenia usługi informatycznej na korzystanie z Portalu Starosta. Umowa zawierana jest na czas określony. Aktualna umowa dostawy Nr OR.272.04.2015. PL została zawarta w dniu 1 lipca 2015 r. na okres 24 miesięcy. Dostęp do rejestrów(np. w celu dokonania kolejnych wpisów, aktualizacji już dokonanych wpisów, a także sporządzenia zestawień danych i informacji w nich zawartych) jest możliwy po uprzednim zalogowaniu się osoby prowadzącej zakres spraw i uprawnionej do korzystania z tego portalu.

Kontroli poddano wpisy w rejestrach i akta rejestrowe dotyczące 16 przedsiębiorców aktualnie wpisanych do rejestru ośrodków szkolenia kierowców i 9 przedsiębiorców aktualnie wpisanych do rejestru stacji kontroli pojazdów.

Zgodnie z ustawą z dnia 2 lipca 2004 r. przepisy wprowadzające ustawę o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 173, poz. 1808 z późn. zm.), do przedmiotowych rejestrów z urzędu Starosta Międzyrzecki zobowiązany był wpisać z urzędu, w terminie do dnia 31 grudnia 2004 r. przedsiębiorców, którzy w dniu wejścia w życie- (tj. 21 sierpnia 2004 r.) ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, posiadali ważne zezwolenia na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodków szkolenia kierowców i przedsiębiorców, którzy posiadali ważne zezwolenia na przeprowadzanie badań technicznych pojazdów w stacji kontroli pojazdów. Przedsiębiorcom tym należało również wydać z urzędu zaświadczenie o dokonanych wpisach.

W skontrolowanych aktach rejestrowych przedsiębiorców prowadzących w dniu wejścia w życie ustawy ośrodki szkolenia kierowców, nie ma udokumentowanego faktu wydania przedsiębiorcom, w ustawowym terminie zaświadczeń o dokonanych wpisach z urzędu. Dotyczy to następujących przedsiębiorców:

1. Ośrodek Szkolenia Kierowców „Auto-Lider” Artur Mejza, Międzyrzecz – nr ewid. 00020803:
2. Szkoła Kierowców „Lider” Piotr Brończyk, Międzyrzecz – nr ewid. 00030803:
3. Prywatna Szkoła Kierowców „Łucja”, Skwierzyna – nr ewid. 00050803:
4. Prywatna Szkoła Jazdy Andrzej Kononowicz, Międzyrzecz – nr ewid. 00060803:
5. Nauka Jazdy Leonard Kalota, Międzyrzecz – nr ewid. 00090803:
6. Nauka Jazdy „Bingo” Izydor Piter – nr ewid. 00160803:
7. Szkoła Jazdy „Auto-Start” Andrzej Bednarek – nr ewid. 00180803.

W aktach rejestrowych przedsiębiorców prowadzących w dniu wejścia w życie ustawy stację kontroli pojazdów, znajdują się egzemplarze zaświadczeń wydanych przedsiębiorcom, które potwierdzają wpis do właściwego rejestru z urzędu w ustawowym terminie – tj. do końca 2004 r.

W celu sprawdzenia kompletności i treści wpisów w rejestrach, kontrolującym udostępniono przedmiotowe rejestry zawarte w systemie informatycznym Portal Starosty. Kontrola polegała na sprawdzeniu w informatycznych rejestrach zakresu i treści wpisanych danych dotyczących przedsiębiorcy w konfrontacji z dokumentami znajdującymi w aktach rejestrowych. Szczegółowy zakres danych podlegających wpisowi, w przypadku rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów, został określony w art. 83a ust. 1 ustawy *Prawo o ruchu drogowym*, a w przypadku rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców zakres danych określony był w art. 103 ust. 3 ustawy *Prawo*

o ruchu drogowym(do 18 stycznia 2013), a następnie – od 19 stycznia 2013 r., w art. 28 ust. 7 *ustawy o kierujących pojazdami*.

Na podstawie sprawdzonej zawartości i treści dokumentów znajdujących się w aktach rejestrowych prowadzonych odrębnie dla każdego przedsiębiorcy wpisanego do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców i odrębnie dla każdego przedsiębiorcy wpisanego do rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów stwierdzono, że w rejestrach na bieżąco są aktualizowane dane podlegające wpisowi. W aktach rejestrowych znajdują się pisemne wnioski o wpisie inne dokumenty z danymi przedsiębiorców o wpis do rejestru takimi jak: firma (nazwa) przedsiębiorcy, oznaczenie adresu lub siedziby, numer w ewidencji działalności gospodarczej, numer identyfikacji podatkowej NIP, numer identyfikacji statystycznej REGON, zakres prowadzonej działalności. Do wniosków dołączone są dowody opłat za wpis do rejestru oraz stosowne oświadczenie przedsiębiorcy o spełnianiu warunków do wykonywania działalności gospodarczej regulowanej objętej wpisem. Wpisy do rejestrów dokonywane są z zachowaniem ustawowego terminu do 7 dni od dnia złożenia wniosku.

W jednym przypadku wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców złożonym przez pana Krzysztofa Jurewicza- wpisanego do rejestru w dniu 2 maja 2005 r. pod numerem ewidencyjnym 00190803, w aktach rejestrowych nie było dowodu opłaty za wpis. W tej sprawie wyjaśnienia złożyła pani Edyta Strychała, która poinformowała, że na okoliczność braku w aktach dowodu opłaty za wpis pan Krzysztof Jurewicz przedłożył pisemne oświadczenie, w którym potwierdził wniesienie ze środków finansowych firmy opłaty za wpis do rejestru, a wobec upływu 5 lat dokumenty finansowe firmy z tego okresu zostały już zniszczone.

W przypadku przedsiębiorców wpisanych do rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów, w aktach rejestrowych znajdują się ponadto ważne poświadczenia Dyrektora Transportowego Dozoru Technicznego o zgodności wyposażenia i warunków lokalowych z wymaganiami, odpowiednio do zakresu przeprowadzanych przez stację kontroli pojazdów badań. Natomiast w sytuacji rezygnacji z prowadzenia działalności gospodarczej – na podstawie wniosku zainteresowanego przedsiębiorcy, w rejestrze wpisana jest informacja o rezygnacji z działalności oraz data zaprzestania działalności.

Dokumentacja dotycząca rejestrów działalności gospodarczej regulowanej prowadzona jest w Wydziale Komunikacji i Dróg odrębnie wg zakresu działalności gospodarczej, tzn. akta rejestrowe dotyczące rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów

prowadzone są w teczce tematycznej o symbolu 5420, a akta rejestrowe dotyczące rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców prowadzone są w teczce tematycznej o symbolu 5440.

Dokumentacja przechowywana jest w zamkniętych szafach biurowych znajdujących się w pomieszczeniach Wydziału Komunikacji i Dróg.

4. Ocena skontrolowanego zakresu działalności.

Wykonywanie przez Starostę Międzyrzeckiego zadań z zakresu administracji rządowej w zakresie prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców i rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów ocenia się pozytywnie.

wz. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Jan Świrepo

Wicewojewoda Lubuski