



**WOJEWODA LUBUSKI**

Gorzów Wlkp., 8 września 2023 r.

Nasz znak: NK.II.431.1.7.2023

Sprawę prowadzi: Mariola Żurawska

Telefon: 957851828

e-mail: mariola.zurawska@lubuskie.uw.gov.pl

Pan

**Tomasz Jaskuła**

Starosta Sulęciński

**Dotyczy: wystąpienia pokontrolnego z kontroli przeprowadzonej w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Sulęcinie.**

W dniach od 15 marca 2023 r. do 30 kwietnia 2023 r. pracownicy Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.:

- Mariola Żurawska - starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli – przewodnicząca zespołu kontrolnego,
- Maciej Dotka – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury – członek zespołu kontrolnego, stosownie do pisemnych upoważnień nr: 49-1/2023, 49-2/2023, z dnia 1 marca 2023 r. przeprowadzili kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Sulęcinie.<sup>1</sup>

Ze względu na wprowadzenie na terenie całego kraju ograniczeń związanych ze stanem zagrożenia epidemicznego, działania kontrolne przeprowadzone były częściowo w siedzibie kontrolowanej jednostki oraz w formie elektronicznej.

Przedmiotem kontroli była realizacja zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami.<sup>2</sup>

Projekt wystąpienia pokontrolnego przekazano w dniu 22 czerwca 2023 r., do którego w ustawowym terminie nie zostały zgłoszone pisemne zastrzeżenia. W związku z powyższym przekazuję wystąpienie pokontrolne.<sup>3</sup>

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2022 r.

## **Zakres działalności i zakres odpowiedzialności**

Kontrola obejmowała swym zakresem ocenę rzeczywistego stanu realizacji zadań z zakresu administracji rządowej, wynikających z ustawy o kierujących pojazdami. W okresie objętym kontrolą funkcję Starosty Sulęcińskiego pełnił Pan Tomasz Jaskuła. Wicestarostą był pan Tomasz Prozorowicz, a od 18 czerwca 2020 r. Pan Adam Basiński. Wyjaśnień z zakresu ustawy o kierujących pojazdami udzielała Pani .....naczelnik Wydziału Komunikacji oraz Pani ..... z-ca naczelnika Wydziału Organizacyjnego i Kontroli. Zadania związane z w/w ustawą, jak wynika z zakresu czynności pracowników Wydziału Komunikacji należały do Pani ..... inspektora ds. Komunikacji oraz Pani ..... zatrudnionej na stanowisku ds. publicznego transportu zbiorowego i rejestru działalności regulowanej.

## **Ustalenia kontroli**

Realizacja przez Starostę Sulęcińskiego zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w przedmiocie prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, ewidencji instruktorów nauki jazdy oraz sprawowania nadzoru nad ośrodkami szkolenia kierowców wykonuje Wydział Komunikacji. Zadania są uregulowane w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa w § 31 pkt 3 i pkt 4.

## **Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców i sprawowanie nad nimi nadzoru.**

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami działalność gospodarcza w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców jest działalnością regulowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162 i 2105 oraz z 2022 r. poz. 24, 974 i 1570) i wymaga uzyskania wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców. Organem prowadzącym rejestr, o którym mowa w ust. 1, jest starosta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców. W okresie objętym kontrolą w rejestrze ośrodków szkolenia prowadzonym przez Starostę Sulęcińskiego figurowało od 6 do 8 ośrodków szkolenia kierowców. W roku 2022 dokonano wykreślenia 2 ośrodków szkolenia (jeden na wniosek przedsiębiorcy, drugi po uzyskaniu informacji z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej o zakończeniu działalności przez przedsiębiorcę). Nowych wpisów do rejestru w latach 2020 - 2022 nie dokonywano. Kontroli poddano wpisy w rejestrach i akta rejestrowe dotyczące 6 przedsiębiorców wpisanych do rejestru ośrodków szkolenia kierowców. Rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców prowadzony jest w formie papierowej z odręcznymi wpisami aktualizacyjnymi w poszczególnych rubrykach, osobno dla każdego przedsiębiorcy. Pomocniczo w zakresie prowadzenia rejestru ośrodków szkolenia kierowców wykorzystywana jest platforma elektroniczna pod nazwą „Portal Starosty” w wersji podstawowej, której administratorem jest Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A. z siedzibą w Warszawie przy ul. Sanguszki 1 (PWPW S.A). Umowa dostawy nr Dz.196.2019.KO na świadczenie usług m.in. wdrożenia i utrzymania rozwiązania Portalu Starosty zawarta została z PWPW S.A. w dniu 20 grudnia 2019 r.

W toku kontroli ustalono, że prowadzony rejestr zawiera dane przedsiębiorców określone w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, jednak nie we wszystkich przypadkach są one na bieżąco aktualizowane. Każdy z przedsiębiorców posiada swoją odrębną teczkę aktową, która zawiera dokumentację dotyczącą prowadzonego przez niego ośrodka szkolenia kierowców. W okresie objętym kontrolą nie wydawano decyzji administracyjnych o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę ośrodka szkolenia kierowców. Przedsiębiorcy nie występowali również o wydanie poświadczenia potwierdzającego spełnianie dodatkowych wymagań przez prowadzony przez nich ośrodek szkolenia kierowców.

Zgodnie z art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami starosta, o którym mowa w art. 28 ust. 3, sprawuje nadzór w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania motocyklem lub pojazdami silnikowymi [...] z wymaganiami określonymi w przepisach ustawy. W ramach prowadzonego nadzoru starosta między innymi: rozpatruje skargi dotyczące działalności ośrodka szkolenia kierowców, prowadzi kontrolę działalności ośrodka szkolenia kierowców, (co najmniej raz w roku), wydaje zalecenia pokontrolne oraz sporządza analizę, przetwarza i podaje do publicznej wiadomości wyniki analizy statystycznej, w zakresie średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku i liczby uwzględnionych skarg złożonych na dany ośrodek. Przeprowadzona kontrola wykazała, że w latach 2020 -2021 nie przeprowadzono wszystkich wymaganych przepisami prawa kontroli. W 2020 r. nie przeprowadzono 1 kontroli, zaś w 2021 r. 3 kontroli. Jak wynika z udzielonych wyjaśnień, w opisywanym okresie nie przeprowadzono wszystkich kontroli z uwagi na kwestie organizacyjne związane z sytuacją covid -19 oraz działalnością w reżimie związanym z pandemią. W 2022 r. skontrolowano wszystkie ośrodki szkolenia.

Po przeprowadzonych kontrolach ośrodków szkolenia wydawano zalecenia pokontrolne, na podstawie których przedsiębiorcy dokonywali koniecznych zmian, informując o ich wprowadzeniu pisemnie organ kontrolny. Kontrole prowadzone były samodzielnie, przy ich realizacji nie korzystano z pomocy Policji i wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego, w zakresie pomocy merytorycznej. W okresie objętym kontrolą nie były składane skargi dotyczące działalności ośrodków szkolenia kierowców obecnych w rejestrze, tym samym nie prowadzono dodatkowych kontroli doraźnych. Prowadzona kontrola wykazała, że w Starostwie Powiatowym w Sulęcinie w latach 2020 – 2022 nie była sporządzana i podawana do publicznej wiadomości analiza statystyczna w zakresie średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku i liczby uwzględnionych skarg złożonych na dany ośrodek, tym samym nadzór nad ośrodkami szkolenia kierowców nie był realizowany w pełni.

Zgodnie z art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami kierownik ośrodka szkolenia jest obowiązany przedstawić staroście właściwemu ze względu na miejsce prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców, najpóźniej w następnym dniu roboczym od dnia rozpoczęcia kursu, listę uczestników kursu oraz informację o terminie, czasie i miejscu rozpoczęcia pierwszych zajęć teoretycznych w ramach danego kursu oraz składać dokumenty zawierające informację o przeprowadzonych kursach do dnia 31 stycznia każdego roku – w zakresie dotyczącym poprzedniego roku. Przeprowadzona kontrola wykazała, że wszystkie informacje o rozpoczętych kursach oraz informacje o przeprowadzonych kursach przesyłane zostały do starostwa i gromadzone są w aktach ośrodków szkolenia.

## **Prowadzenie ewidencji instruktorów nauki jazdy.**

Zgodnie z art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami ewidencję instruktorów prowadzi starosta właściwy ze względu na miejsce ich zamieszkania. Wpis do ewidencji obejmuje dane, które określone zostały w art. 33 ust. 3 przywołanej wyżej ustawy. W okresie objętym kontrolą w ewidencji instruktorów nauki jazdy prowadzonej przez Starostę Sulęcińskiego figurowało od 22 do 25 instruktorów nauki jazdy. W 2020 r. do ewidencji wpisano 1 instruktora, zaś w roku 2022 - 2 instruktorów. W 2021 r. wykreślono 1 instruktora ze względu na zmianę właściwości miejscowej, zaś w 2022 r. dokonano 4 wykreśleń z ewidencji na podstawie art. 46 ust. 1 pkt. 3 ustawy. Kontroli poddano wpisy w ewidencji i dokumentację dotyczącą wybranej losowo połowy instruktorów nauki jazdy wpisanych do ewidencji. Ewidencja instruktorów nauki jazdy prowadzona jest w formie elektronicznej przy wykorzystaniu platformy elektronicznej pod nazwą „Portal Starosty”. W toku kontroli ustalono, że prowadzona ewidencja zawiera dane instruktorów określone w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami. Każdy z instruktorów nauki jazdy posiada swoją odrębną teczkę aktową, która zawiera całość dokumentacji dotyczącej jego osoby. Starosta dokonując wpisu do ewidencji pobierał opłatę za wpis, wydawał decyzję administracyjną, nadawał instruktorowi numer ewidencyjny oraz wydawał legitymację potwierdzającą posiadane uprawnienia do szkolenia kandydatów na kierowców. Zgodnie z art. 33 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami instruktorem jest osoba, która posiada ważne orzeczenie lekarskie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do wykonywania czynności instruktora oraz ważne orzeczenie psychologiczne o braku przeciwwskazań psychologicznych do wykonywania czynności instruktora. Dodatkowo zgodnie z art. 37 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o kierujących pojazdami instruktor jest obowiązany corocznie uczestniczyć w warsztatach doskonalenia zawodowego, o których mowa w art. 35 ust. 6 oraz do dnia 7 stycznia każdego roku przedkładać staroście zaświadczenie potwierdzające uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach, o których mowa wyżej. W toku kontroli ustalono, że zdarzały się przypadki braku ważności badań lekarskich i psychologicznych instruktorów obecnych w ewidencji. Niektórzy z instruktorów dostarczali również z opóźnieniem zaświadczenia o ukończeniu warsztatów doskonalenia zawodowego lub nie dostarczali ich wcale. Jak wynika z udzielonych wyjaśnień:

1. Instruktor nauki jazdy o numerze ewidencyjnym FSU 0016, który nie przekazał w/w zaświadczenia za 2020 r. jest jednocześnie egzaminatorem uprawnionym do egzaminowania kierowców w zakresie kategorii: A, B, B+E, C, C+E, T, w związku z powyższym corocznie uczestniczy w warsztatach, o których mowa w art. 62 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami. Mimo niespełnienia przez instruktora obowiązku dostarczenia zaświadczenia w wymaganym terminie, przyjmując w powyższej sprawie prymat wykładni celowościowej nad językową art. 46 ust. 1 pkt 3 ustawy (wyrok VII SA/Wa 1361/14), nie wszczęto postępowania w sprawie skreślenia z listy instruktorów.
2. Instruktor nauki jazdy o numerze ewidencyjnym FSU 0056, który nie przekazał w/w zaświadczenia za 2021 r. oświadczył, że dostarczył w terminie zaświadczenie, przekazując je do starostwa bez potwierdzenia wpływu w związku ze szczególnymi obostrzeniami wprowadzonymi z uwagi na stan pandemii. W starostwie nie odnotowano wpływu dokumentu, nie został on też odnaleziony w aktach. Zważywszy, iż niejasności nie powinny

być rozstrzygane na niekorzyść petenta, a także z uwagi na fakt dotychczasowego wywiązywania się instruktora z ciężących na nim obowiązków, nie wszczęto postępowania w sprawie skreślenia z listy instruktorów.

3. Instruktor nauki jazdy o numerze ewidencyjnym FSU 0038, który nie przekazał w/w zaświadczenia za lata 2021-2022, złożył wniosek o wykreślenie z rejestru instruktorów. Wykreślenie nastąpiło z dniem 12 kwietnia 2023 r.

4. Wobec instruktora nauki jazdy o numerze ewidencyjnym FSU 0014, który nie przekazał w/w zaświadczenia za lata 2020-2022, wszczęto z dniem 11 kwietnia 2023 r. postępowanie administracyjne w sprawie skreślenia z listy instruktorów. Postępowanie nie zostało jeszcze zakończone.

Dokumentacja papierowa przechowywana jest w zamkniętych szafach biurowych znajdujących się w pomieszczeniach Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Sulęcinie. Dodatkowo pomieszczenia te zabezpieczone są alarmem.

Fakt przeprowadzenia kontroli został odnotowany w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Sulęcinie.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny i prawny, realizację zadań z zakresu administracji rządowej, wynikających z ustawy – z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami **oceniono pozytywnie z uchybieniami.**

Przedstawiając powyższe ustalenia **zalecam:**

1. aktualizować na bieżąco dane przedsiębiorców wpisanych w rejestrze ośrodków szkolenia kierowców,
2. wzmocnić nadzoru nad wpisanymi w rejestrze ośrodkami szkolenia kierowców poprzez ich kontrolę co najmniej raz w roku,
3. realizować ustawowy obowiązek polegający na sporządzeniu i podawaniu do publicznej wiadomości analizy statystycznej, w zakresie średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku i liczby uwzględnionych skarg złożonych na dany ośrodek,
4. zwracać większą uwagę na aktualność badań lekarskich i psychologicznych instruktorów nauki jazdy, wpisanych w prowadzonej ewidencji,
5. dopilnować realizacji przez instruktorów nauki jazdy ustawowego obowiązku corocznego uczestniczenia w warsztatach doskonalenia zawodowego i przedkładania staroście do dnia 7 stycznia każdego roku zaświadczeń o ukończeniu warsztatów, o których mowa wyżej.

W terminie 30 dni liczonym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, proszę o pisemną informację o sposobie wykonania zaleceń i wykorzystaniu wniosków lub o przyczynach ich niewykorzystania, albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. <sup>4</sup>

**Podstawa prawna:**

<sup>1</sup> art. 28 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2023 r., poz. 190) oraz art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r., poz. 224),

<sup>2</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 341, Dz. U. z 2020 r. poz. 1268, Dz. U. z 2021 r. poz. 1212 ze zm.,

<sup>3</sup> art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej,

<sup>4</sup> art. 48 i 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej.

WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak