



WOJEWODA LUBUSKI

Katarzyna Osos

Gorzów Wlkp., dnia 12 października 2015 r.

NK-II.431.1.10.2015.MMac

Pan

Marek Boryczka

Starosta Wschowski

**Wystąpienia pokontrolne
z kontroli przeprowadzonej w trybie zwykłym
w Starostwie Powiatowym we Wschowie,
ul. Plac Kosynierów 1c.**

W dniach od 26 do 29 czerwca 2015 r. na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 *ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie* (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 2 pkt 1 *ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zespół pracowników Wydziału Nadzoru i Kontroli Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.:

- Marek Maciejewski – Inspektor Wojewódzki – przewodniczący zespołu,
- Robert Kamiński - Inspektor Wojewódzki,

przeprowadził w Starostwie Powiatowym we Wschowie kontrolę problemową w trybie zwykłym. Tematem kontroli była realizacja zadań zakresu administracji rządowej w przedmiocie prowadzenia na podstawie *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami* (j. t. Dz. U. z 2015 r., poz. 155 z późn. zm.) rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców i prowadzenia na podstawie *ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym* (j. t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1137 z późn. zm.) rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów.

Kontrolą objęto okres od 21 sierpnia 2004 r. do 15 czerwca 2015 r.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 31 sierpnia 2015 r. nie wniesiono zastrzeżeń.

Działając na podstawie art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, przekazuję Pani wystąpienie pokontrolne zawierające ustalenia i ocenę kontrolowanej działalności.

1. Zakres działalności objęty kontrolą.

Realizacja przez Starostę Wschowskiego zadań z zakresu administracji rządowej:

- a) prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców - na podstawie art. 103 ustawy *Prawo o ruchu drogowym* i następnie po wejściu w życie z dniem 19 stycznia 2013 r. ustawy *o kierujących pojazdami* - na podstawie art. 28 tej ustawy;
- b) prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów - na podstawie art. 83a ust. 1 ustawy *Prawo o ruchu drogowym*.

2. Zakres odpowiedzialności.

W okresie objętym kontrolą funkcję Starosty Wschowskiego pełnili: Pan Marek Kozaczek i obecnie Pan Marek Boryczka.

W *Regulaminie organizacyjnym Starostwa Powiatowego we Wschowie będącego załącznikiem do Zarządzenia nr R/30/2002 osoby pełniącej funkcje organów Powiatu Wschowskiego z dnia 6 maja 2002 r.*, kwestie dotyczące realizacji zadań z zakresu administracji rządowej ogólnie zawarto w § 8 ust. 1 lit. a o treści „Starostwo Powiatowe wykonuje: określone ustawami: zadania z zakresu administracji rządowej”. W nowym regulaminie stanowiącym załącznik do *Uchwały Nr XXVII/139/09 z dnia 4 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego we Wschowie*, realizację zadań z zakresu administracji rządowej zapisano w § 6 o takiej samej treści jak w poprzednim regulaminie. Na podstawie powyższych ustaleń wynika, że w regulaminie organizacyjnym Starostwa Powiatowego we Wschowie nie ma szczególnego zapisu wskazującego komórkę organizacyjną, której przypisano realizację zadań z zakresu prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców i rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów. Natomiast faktycznie zadania objęte kontrolą w Starostwie Powiatowym we Wschowie realizowane są w Wydziale Komunikacji i Dróg. Osobą realizującą te zadania jest Pan Tadeusz Szajnkenig zatrudniony na stanowisku Naczelnika Wydziału Komunikacji i Dróg. O tym, że w tym wydziale i przez tę osobę są realizowane w Starostwie Powiatowym we Wschowie przedmiotowe zadania, stanowi ustalony dla Pana Tadeusza Szajnkeniga zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności,

obejmujący m. in. ogólnie zagadnienia związane z prowadzeniem ośrodka szkolenia kierowców i prowadzeniem stacji kontroli pojazdów. Pan Tadeusz Szajnkenig został imiennie upoważniony przez Starostę Wschowskiego pismem z dnia 28 lipca 2009 r. znak Or.0114-11/2009 do załatwiania spraw określonych m. in. w *ustawie Prawo o ruchu drogowym* – (poprzednie upoważnienie Nr 32 z dnia 01.06.2002 r.).

3. Ustalenia kontroli.

Po wejściu w życie (21.08.2004 r.) *ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej* (j. t. Dz. U. z 2015 r., poz. 584), Starosta Wschowski jest organem prowadzącym niżej wymienione rejestry działalności gospodarczej regulowanej:

- a) rejestr przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów - na podstawie *ustawy Prawo o ruchu drogowym* – rejestr założono dnia 21.12.2004 r.;
- b) rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców, na który składa się pierwszy rejestr założony dnia 28.12.2004 r. na podstawie *ustawy Prawo o ruchu drogowym* i drugi rejestr założony w dniu 19.04.2013 r., w którym są dokonywane wpisy dotyczące wniosków o wpis po wejściu w życie (tj. od 19.01.2013 r.) *ustawy o kierujących pojazdami*, w której uregulowano sprawy związane z prowadzeniem tego rejestru.

Kontroli poddano wpisy w rejestrach i akta rejestrowe dotyczące 9 przedsiębiorców aktualnie wpisanych do rejestru ośrodków szkolenia kierowców i 5 przedsiębiorców aktualnie wpisanych do rejestru stacji kontroli pojazdów.

Zgodnie z *ustawą z dnia 2 lipca 2004 r. przepisy wprowadzające ustawę o swobodzie działalności gospodarczej* (Dz. U. Nr 173, poz. 1808 z późn. zm.), do przedmiotowych rejestrów z urzędu Starosta Wschowski wpisał w terminie do dnia 31 grudnia 2004 r. przedsiębiorców, którzy w dniu wejścia w życie (tj. 21.08.2004 r.) *ustawy o swobodzie działalności gospodarczej*, posiadali ważne zezwolenie na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców i ważne zezwolenie na przeprowadzanie badań technicznych pojazdów w stacji kontroli pojazdów. Przedsiębiorcom tym wydano również zaświadczenia o dokonanych wpisach. Wpisów dokonano na podstawie dotychczas posiadanej przez Starostwo dokumentacji i na podstawie dokumentów, o które dodatkowo zwrócono się pisemnie do przedsiębiorców. Dodatkowe dokumenty były niezbędne do kompletnego wypełnienia danymi treści wpisów wymaganych przepisami *ustawy Prawo o ruchu drogowym*, zmienionej wejściem w życie *ustawy o swobodzie działalności gospodarczej*. Szczegółowy zakres danych podlegających wpisowi

z urzędu, w przypadku rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów, został określony w art. 83a ust. 1, a w przypadku rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców zakres danych określał art. 103 ust. 3 *ustawy Prawo o ruchu drogowym*.

W wyniku kontroli stwierdzono, że przedmiotowe rejestry zawierają podlegające wpisowi dane o przedsiębiorcach i informacje o zakresie ich działalności. W rejestrach tych na bieżąco są odnotowywane zmiany odnoszące się do treści wpisanych danych. Jednakże w przypadku drugiego rejestru ośrodków szkolenia prowadzonego od dnia 19.04.2013 r. (rejestr ten zawiera poszerzony zakres danych podlegających wpisowi określony w art. 28 ust 4 *ustawy o kierujących pojazdami*), kontrolujący zwrócili uwagę na brak wpisów w tym rejestrze danych pojazdów, którymi prowadzone jest szkolenie. W czasie kontroli dane te zostały uzupełnione przez Panią Dorotę Molińską Inspektora w Wydziale Komunikacji i Dróg, na podstawie informacji zawartych w aktach rejestrowych założonych i prowadzonych dla każdego ośrodka szkolenia. Ponadto dane o pojazdach szkoleniowych zostały również dopisane w rubr. „Uwagi” do pierwszego rejestru prowadzonego na podstawie *ustawy Prawo o ruchu drogowym* do dnia wejścia w życie *ustawy o kierujących pojazdami*, przy wpisach w rejestrze dotyczących aktualnie działających ośrodków szkolenia. Zaznaczyć należy, że do tego dnia zgodnie z obowiązującym w tym czasie stanie prawnym, dane te nie podlegały wpisowi.

Na podstawie sprawdzonej zawartości i treści akt rejestrowych prowadzonych odrębnie dla każdego przedsiębiorcy wpisanego do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców i dla każdego przedsiębiorcy wpisanego do rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów stwierdzono, że w rejestrach na bieżąco są aktualizowane dane podlegające wpisowi. W aktach rejestrowych znajdują się pisemne wnioski i inne dokumenty z danymi przedsiębiorców o wpis do rejestru (m. in.: firma przedsiębiorcy, oznaczenie adresu lub siedziby, numer w ewidencji działalności gospodarczej albo numer przedsiębiorcy w Krajowym Rejestrze Sądowym, numer identyfikacji podatkowej (NIP), numer identyfikacji statystycznej (REGON), zakres prowadzonej działalności). Do wniosków dołączone są dowody opłat za wpis do rejestru oraz stosowne oświadczenie przedsiębiorcy o spełnianiu warunków do wykonywania działalności gospodarczej regulowanej objętej wpisem.

W przypadku przedsiębiorców wpisanych do rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów, w aktach rejestrowych znajdują się ponadto ważne poświadczenia Dyrektora Transportowego Dozoru Technicznego o zgodności wyposażenia i warunków

lokalowych z wymaganiami, odpowiednio do zakresu przeprowadzanych przez stację kontroli pojazdów badań. Wszystkim przedsiębiorcom wpisanym do kontrolowanych rejestrów działalności regulowanej w terminie wydano zaświadczenia potwierdzające dokonanie wpisu. Natomiast w przypadku rezygnacji z prowadzenia działalności gospodarczej – na podstawie wniosku zainteresowanego przedsiębiorcy, w rejestrze dokonywane jest wykreślenie i w rubryce „Uwagi” wpisana jest informacja o rezygnacji z działalności oraz data zaprzestania działalności. Ponadto przedsiębiorca otrzymuje pisemne potwierdzenie wykreślenia z rejestru z podaniem przyczyny (wykreślenia dokonano wniosek przedsiębiorcy).

Przechowywanie dokumentacji

W Wydziale Komunikacji i Dróg w Starostwie Powiatowym we Wschowie dokumentacja dotycząca prowadzonych rejestrów działalności gospodarczej regulowanej prowadzona jest odrębnie wg zakresu działalności, tzn. akta rejestrowe dotyczące rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów prowadzone są w teczce tematycznej o symbolu 5511 a akta rejestrowe dotyczące rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców prowadzone są w teczce tematycznej o symbolu 5517.

Dokumentacja przechowywana jest w zamykanych szafach biurowych znajdujących się w pomieszczeniach Wydziału Komunikacji i Dróg.

4. Ocena skontrolowanego zakresu działalności.

Realizację przez Starostę Wschowskiego zadań z zakresu administracji rządowej w przedmiocie prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców i rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów ocenia się pozytywnie.

WOJEWODA LUBUSKI

Katarzyna Osos