



WOJEWODA LUBUSKI

Marek Cebula

Gorzów Wlkp., 15 maja 2025r.

Nasz znak: PS-III.9518.2.2025.BMro

Sprawę prowadzi: Beata Mroczkowska

Telefon: 95 7851465

e-mail: beata.mroczkowska@lubuskie.uw.gov.pl

Pan

Piotr Frołowicz

Prezes

Spółdzielni Socjalnej Grupa

Alivio Spn.S.

ul. Generała Józefa Sowińskiego 2

65-419 Zielona Góra

Dotyczy: wystąpienia pokontrolnego

Na podstawie art. 15 i art. 16 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz.U.2024, poz.113 z późn.zm) oraz przepisów rozdziałów 2-5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) zespół kontrolny w składzie:

Beata Mroczkowska – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim – przewodnicząca zespołu kontrolnego, posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 73-1/2025 z dnia 17 marca 2025 r.,

Anna Bilińska - starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim - członek zespołu kontrolnego, posiadająca upoważnienie Wojewody Lubuskiego nr 73-2/2025 z dnia 17 marca 2025 r. przeprowadził w okresie od 28 marca 2025 r. do 4 kwietnia 2025 r. kontrolę problemową w przedsiębiorstwie społecznym Spółdzielnia Socjalna Grupa Alivio Spn.S., ul. Generała Józefa Sowińskiego 2, 65-419 Zielona Góra w zakresie spełniania warunków określonych w ustawie o ekonomii społecznej dla przedsiębiorstw społecznych wskazanych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej. Kontrola obejmowała okres od 1 stycznia 2024 r. do 27 marca 2025 r. i została zrealizowana zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Lubuskiego Rocznym Planem Kontroli na rok 2025. Przed przystąpieniem do kontroli zespół kontrolny złożył pisemne oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie od udziału w niniejszej kontroli. O rozpoczęciu kontroli podmiot kontrolowany został powiadomiony pismem Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. Pani Grażyny Jelskiej z 13 marca 2025 r., znak: PS-III.9518.2.2025.BMro, działającej z upoważnienia Wojewody Lubuskiego.
(akta kontroli str.1-5)

Kontrola została przeprowadzona w oparciu o następujące akty prawne:

- ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 113).
- ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2020, poz. 224).
- rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 26 października 2022 r. w sprawie rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego (Dz.U 2022, poz. 2215).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Aleksandra Borkowska – Frołowicz - Członek Zarządu oraz Pan Piotr Frołowicz Prezes Spółdzielni Socjalnej Grupa Alivio Spn.S.

Opis ustalonego stanu faktycznego.

Spółdzielnia Socjalna Grupa Alivio Spn.S., adres siedziby ul. Generała Józefa Sowińskiego 2, 65-419 Zielona Góra, miejsca wykonywania działalności: Centrum Wytchnieniowe, ul. Generała Józefa Sowińskiego 2, 65-419 Zielona Góra i Centrum Wytchnieniowe, ul. Cisowa 3a, 65-064 Zielona Góra, (REGON:385254133, NIP:59292028865) prowadzi działalność gospodarczą na podstawie aktualnego odpisu z Rejestru Przedsiębiorców pod numerem KRS 0000822663 stan na dzień 14 kwietnia 2025 r. Do reprezentacji podmiotu jest uprawniony Zarząd, w skład którego wchodzi Pan Piotr Frołowicz - Prezes i Pan Wojciech Borowski Wiceprezes oraz Pani Aleksandra Borowska-Frołowicz Skarbnik. Oświadczenia woli w imieniu Spółdzielni składane są przez członka zarządu jednoosobowego bądź przez dwóch pełnomocników działających wspólnie. Podmiot kontrolowany legitymuje się statusem przedsiębiorstwa społecznego nadany decyzją D/PS/12/2023 Wojewody Lubuskiego dnia 26 czerwca 2023 r. Działalność przedsiębiorstwa społecznego ma na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizację usług społecznych. Zespół kontrolny dokonał oględzin pomieszczeń użytkowanych przez podmiot kontrolowany:

1. Centrum Wytchnieniowe „Drzewna”(*)
2. Centrum Wytchnieniowe „Cisowa”(*)

(akta kontroli str. 6-25)

Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

W toku kontroli stwierdzono, że Spółdzielnia Socjalna Grupa Alivio Spn.S:

- prowadzi działalność gospodarczą, zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt. 2 ustawy o ekonomii społecznej,
- prowadzi działalność służącą rozwojowi lokalnemu, mającą na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o ekonomii społecznej,
- prowadzi działalność służącą rozwojowi lokalnemu, mającą na celu realizację usług społecznych, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o ekonomii społecznej,
- zatrudnia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę, zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej,
- co najmniej 30% ogółu osób zatrudnionych stanowią osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, wykonujące pracę na podstawie umowy o pracę

w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej,

- nie zatrudniała osób uprawnionych do specjalnego zasiłku opiekuńczego, w związku z tym nie zaistniał obowiązek informowania pracowników o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do tego zasiłku, zgodnie z art. 5 ust. 4 ustawy o ekonomii społecznej,
- nie korzystała z instrumentów wsparcia wskazanych w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej,
- posiada organ konsultacyjno-doradczy, zgodnie z art. 7 ustawy o ekonomii społecznej,
- przestrzega określonych w art. 8 ust. 1 i art. 9 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej, zakazów w zakresie rozdysponowania majątku przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych, oraz ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego.
- wywiązała się z obowiązku złożenia rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego, zgodnie z art. 10 ustawy o ekonomii społecznej.

Wobec tego warunki określone w ustawie o ekonomii społecznej dla przedsiębiorstw społecznych uznane zostały za spełnione.

Charakter podmiotu ekonomii społecznej i prowadzona działalność przedsiębiorstwa społecznego.

Przedsiębiorstwo Społeczne jest spółdzielnią socjalną działającą pod nazwą Spółdzielnia Socjalna Grupa Alivio Spn.S. Podczas kontroli zapoznano się z zapisami statutu Spółdzielni, które zawierają normy określające zasady jej funkcjonowania. Zgodnie z § 5 celem Spółdzielni jest:

- przywrócenie (reintegracja) na rynek pracy, poprzez prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa w oparciu o osobistą pracę członków, osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, osób których kwalifikacje zawodowe mogą być niewystarczające dla samodzielnego poruszania się po rynku pracy oraz umożliwienie osobom bezrobotnym aktywizację zawodową,
- realizacja celów społecznych, takich jak tworzenie więzi międzyludzkich oraz reintegracja społeczna i zawodowa, podejmowanie działań mających za zadanie odbudowanie i podtrzymanie u członków spółdzielni umiejętności uczestniczenia w życiu społeczności lokalnej oraz pełnienia ról społecznych w miejscu pracy, zamieszkania lub pobytu, działania mające na celu odbudowanie i podtrzymanie zdolności do samodzielnego świadczenia pracy przede wszystkim poprzez podnoszenie kwalifikacji zawodowych,
- prowadzenie działalności społecznej i oświatowo-kulturalnej na rzecz swoich członków oraz środowiska lokalnego, a także działalności społecznie użytecznej w sferze działań publicznych.

Jednocześnie §6 wskazuje, że Spółdzielnia realizuje swoje cele określone w statucie (*) Pracodawca poinformował, że Spółdzielnia funkcjonuje obecnie w sześciu obszarach działalności:

- krótkoterminowe usługi opiekuńcze wraz z zakwaterowaniem oraz w trybie dziennym, w tym opieka wytnieniowa,

- baza noclegowa dla osób z dysfunkcjami narządu ruchu, w ramach swoich placówek świadczy usługi kwaterunku turystycznego z dysfunkcjami ruchowymi,
- asystentura osób z niepełnosprawnością, w ramach tych działań osoby z niepełnosprawnościami otrzymują indywidualne wsparcie w codziennych aktywnościach życiowych z naciskiem na aktywizację i powrót do społeczeństwa poprzez asystę w trakcie wydarzeń kulturalnych i społecznych,
- centrum szkoleniowe, jako podmiot wpisany do rejestru instytucji szkoleniowych organizuje warsztaty dla członków rodziny będących w kryzysie niepełnosprawności oraz dla osób świadczących bezpośrednio usługi społeczne,
- podzielnia sprzętu rehabilitacyjno-pomocniczego, spółdzielnia pozyskuje zbędny sprzęt rehabilitacyjno - pomocniczy, naprawia, czyści i dezynfekuje a następnie przekazuje nieodpłatnie osobom potrzebującym,
- dom sąsiedzki, jest to otwarta przestrzeń kulturalno-społeczna przygotowana z myślą o lokalnej społeczności.

Spółdzielnia skupia się na promowaniu społecznie odpowiedzialnego biznesu i wspieraniu przedsiębiorczości społecznej. Poprzez swoje działania, pomaga osobom znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej czy zawodowej, zapewniając im szkolenia, doradztwo oraz możliwość podjęcia pracy lub założenia własnej działalności gospodarczej.

Zespół kontrolny stwierdził, że przedsiębiorstwo społeczne spełnia wymogi wynikające z art. 3 ust. 1 pkt. 2 ustawy o ekonomii społecznej, który stanowi, że status przedsiębiorstwa społecznego mogą posiadać podmioty ekonomii społecznej, prowadzące działalność gospodarczą, jako zorganizowaną działalność zarobkową, wykonywaną we własnym imieniu i w sposób ciągły, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.

Przedsiębiorstwo społeczne spełnia przesłanki art. 4. ust. 1 pkt. 1 i 2 ustawy o ekonomii społecznej tj. prowadzi działalność służącą rozwojowi lokalnemu i ma na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizację usług społecznych.

(akta kontroli str. 26-49)

Zatrudnienie w przedsiębiorstwie społecznym.

Według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli tj. 28 marca 2025 r. Spółdzielnia Socjalna Grupa Alivio Spn.S. łącznie zatrudnia(*), co stanowi 30 % z ogółu zatrudnionych.

Zespół kontrolny stwierdził, iż pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 5. ust. 1 ww. ustawy tj. zatrudnia co najmniej 3 osoby na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę. Każda z tych osób jest zatrudniona w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy.

Potwierdzono, że co najmniej 30% z ogółu osób zatrudnionych stanowią osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, wykonujące pracę na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej umowy o pracę w wymiarze co najmniej 1/2 pełnego wymiaru czasu pracy. Ponadto pracodawca poinformował, że nie zatrudnia osób uprawnionych do specjalnego zasiłku opiekuńczego, w związku z tym nie zaistniał obowiązek informowania pracowników o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do tego zasiłku.

(akta kontroli str. 50-60)

Realizacja indywidualnych planów reintegracyjnych, instrumenty wsparcia dla przedsiębiorstw społecznych.

Przedsiębiorstwo społeczne w przypadku każdej zatrudnionej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym, do której został udzielony instrument wsparcia wskazany w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej zobowiązane jest do opracowania i realizacji indywidualnego planu reintegracyjnego.

Podmiot kontrolowany poinformował, że w 2024 r. oraz do dnia kontroli tj. 28.03.2025 r. nie korzystał z instrumentów wsparcia, o których mowa w art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej. Ponadto roczne sprawozdanie przedsiębiorstwa społecznego za 2024 r. w Centralnej Aplikacji Statystycznej (*).

Pomimo, że Spółdzielnia nie została udzielony instrument wsparcia, o którym mowa art. 21 lub art. 22 ustawy o ekonomii społecznej, to Spółdzielnia opracowywała indywidualne plany reintegracyjne m.in. dla pracowników zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz corocznie podejmowała uchwały Walnego Zgromadzenia Spółdzielni w sprawie wyrażania opinii w przedmiocie planu reintegracyjnego pracowników Spółdzielni. Podczas kontroli Pani Aleksandra Borkowska -Frołowicz Członek Zarządu przedstawiła indywidualne plany reintegracyjne prowadzone dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym zatrudnionych na podstawie umowy o pracę i spółdzielczej umowy o pracę. Ustalono, że indywidualne plany reintegracyjne zawierały w szczególności informacje o:

- sytuacji społecznej i zawodowej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym (IPR zawiera m.in. opis sytuacji zawodowej i predyspozycji zawodowych, sytuacji materialnej, mieszkaniowej, zobowiązań - w tym kredyty i pożyczki, stanu zdrowia, uzależnień, informacji nt. konieczności lub już podjętego leczenia, umiejętności społeczne, relacje z rodziną, samoocenę, zdrowie psychiczne, sytuacje formalno-prawne, zajęcia komornicze, formalności związane z pobytem osoby posiadającej obywatelstwo inne niż polskie),
- planowanych celach do osiągnięcia i działaniach z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej,
- realizacji założonych celów i działań w ramach reintegracji społecznej i zawodowej i ich efektach.
- lista sukcesów, osiągniętych celów i efektów zrealizowanych działań.

(akta kontroli str. 61-76)

Regulacje prawne i funkcjonowanie organu konsultacyjno-doradczego w przedsiębiorstwie społecznym.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne posiada organ konsultacyjno-doradczy, w którego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie. W przypadku gdy przedsiębiorstwo społeczne działa jako spółdzielnia socjalna utworzona przez osobę prawną, lub gdy liczba członków spółdzielni socjalnej jest niższa niż liczba pracowników niebędących jej członkami, powoływanie organu konsultacyjno-doradczego nie jest wymagane. W takich podmiotach wymagane jest zwoływanie przez ten podmiot spotkania konsultacyjnego, o którym mowa w art. 7a ustawy o spółdzielniach socjalnych. Wyłączenie to zostało wskazane w art. 7 ust. 5 ustawy o ekonomii społecznej. Zgodnie z przedstawioną przez Panią Aleksandrę Borkowską -

Frołowicz informacją, aktualnie Spółdzielnia liczy (*) członków. Zatem liczba członków spółdzielni socjalnej jest niższa niż liczba pracowników niebędących jej członkami. Spotkanie konsultacyjne w Spółdzielni Socjalna Grupa Alivio Spn.S., odbyło się 26 czerwca 2024 r. W trakcie spotkania poinformowano o działalności i sytuacji ekonomicznej Spółdzielni, przedstawiono kierunki działalności i sposób finansowania Spółdzielni w 2024 roku, (*).

Zespół kontrolny stwierdził, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 7 ustawy o ekonomii społecznej. (akta kontroli str. 77-81)

Stosowane zakazy w zakresie rozdysponowania majątku przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych.

Zgodnie z art. 8. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne nie może:

- 1) udzielać pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanym ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani zabezpieczać ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;
- 2) przekazywać majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
- 3) wykorzystywać majątku na rzecz osób, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynika bezpośrednio z celu statutowego;
- 4) dokonywać zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w pkt 1, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

Zespół kontrolny zapoznał się z zapisami Uchwały (*) Walnego Zgromadzenia Spółdzielni Socjalnej Grupa Alivio Snp.S (*) w sprawie udzielania pożyczek oraz przekazywaniu zysku albo nadwyżki bilansowej przez przedsiębiorstwo społeczne na podstawie art. 8. ust. 1 oraz art. 9 ust. 1 i 2 ustawy o ekonomii społecznej. Stwierdzono, że uchwała zawiera wszystkie ograniczenia wymienione w art. 8 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej dotyczące dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego. W związku z powyższym uznano, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 8 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej. (akta kontroli str. 82-83)

Ograniczenia w zakresie przeznaczania zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego.

Zgodnie z art. 9. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne nie przeznaczają zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności,

o której mowa w art. 3 ust. 1, do podziału między swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i osoby w nim zatrudnione. Zespół kontrolny zapoznał się z zapisami Uchwały (*) Walnego Zgromadzenia Spółdzielni Socjalnej Grupa Alivio Snp.S (*) r. w sprawie udzielania pożyczek oraz przekazywaniu zysku albo nadwyżki bilansowej przez przedsiębiorstwo społecznej na podstawie art. 8. ust. 1 oraz art. 9 ust. 1 i 2 ustawy o ekonomii społecznej. Stwierdzono, że uchwała zawiera wszystkie ograniczenia wymienione w art. 9 ust. 1 i 2 ustawy o ekonomii społecznej dotyczące dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego. (*)

Zespół kontrolny w trakcie kontroli zapoznał się z Uchwałą Zarządu (*) w sprawie Polityki Rachunkowości, ze Sprawozdaniem z działalności Zarządu Spółdzielni Socjalnej Grupa Alivio Snp.S. za rok 2024, Uchwałą (*) Walnego Zgromadzenia Spółdzielni Socjalnej Grupa Alivio Snp.S (*)

w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za 2024 r., Uchwałą (*) Walnego Zgromadzenia Spółdzielni Socjalnej Grupa Alivio Snp.S (*) w sprawie udzielania absolutorium Zarządowi Spółdzielni socjalnej Grupa Alivio Snp.S.

W związku z powyższym uznano, że pracodawca spełnia wymogi dla prowadzących przedsiębiorstwo społeczne wynikające z art. 9 ust. 1 i 2 ustawy o ekonomii społecznej. (akta kontroli str. 84-109)

Roczne sprawozdanie z działalności przedsiębiorstwa społecznego

Podmiot, który uzyskał status przedsiębiorstwa społecznego zobowiązany jest do corocznego składania rocznego sprawozdania. Wymóg ten wynika z art. 10 ustawy o ekonomii społecznej. Sprawozdanie składa się w terminie do 31 marca za poprzedni rok kalendarzowy w formie elektronicznej za pomocą Centralnej Aplikacji Statystycznej. Spółdzielnia Socjalna Grupa Alivio Snp.S. wywiązała się z obowiązku sprawozdawczego i złożyła sprawozdanie z działalności przedsiębiorstwa społecznego za 2024 rok (*)

Pozytywnie oceniam spełnianie przez Spółdzielnię Socjalną Grupa Alivio Snp.S. w Zielonej Górze warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy o ekonomii społecznej. Kontrola nie wykazała nieprawidłowości i uchybień.

Wobec powyższej oceny dotyczącej realizacji zadań w zakresie objętym kontrolą, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych. Od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA LUBUSKI

Marek Cebula

(*) Wyłączenia dokonał zespół kontrolny na podstawie art. 5 ustawy z 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U z 2022r.,poz. 902)