



Gorzów Wlkp., dnia 16 stycznia 2017 r.

WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak

NK-II.431.1.9.2016.MWoł

Pani

Małgorzata Domagała

Starosta Gorzowski

**Wystąpienie pokontrolne z kontroli przeprowadzonej w trybie zwykłym
w Starostwie Powiatowym w Gorzowie Wlkp.**

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 2011.185.1092) w dniach od 26 września do 26 października 2016 r. pracownicy Wydziału Nadzoru i Kontroli Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp.,:

- Małgorzata Wołejko – przewodnicząca zespołu,
- Izabela Okonek – członek zespołu,

przeprowadzili w Starostwie Powiatowym w Gorzowie Wlkp. kontrolę w trybie zwykłym, której przedmiotem była ocena realizacji zadań z zakresu administracji rządowej polegających na wydawaniu, odmowie wydania, zmianie, przeniesieniu i stwierdzeniu wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż oraz na wydawaniu decyzji, o których mowa w przepisie art. 138 – 140 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. 2016.1131 j.t. ze zm.). Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Lubuskiego rocznym planem kontroli.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2012 r. do dnia kontroli.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego zastrzeżenia nie zostały wniesione. Wobec powyższego stosownie do art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej przekazuję Pani niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Funkcję kierownika Urzędu w okresie objętym kontrolą tj. od 30 listopada 2010 r. do 14 grudnia 2014 r. pełnił Pan Józef Kruczkowski, a od 15 grudnia 2014 r. do dnia kontroli funkcję tę pełni Pani Małgorzata Domagała.

Nadzór nad prawidłowością i terminowością realizacji ww. zadań należy do geologa powiatowego Pani Anny Suszczyńskiej, która posiada upoważnienie Starosty Gorzowskiego nr 44/2005 z dnia 5 października 2005r. do podpisywania pism i decyzji z zakresu zadań wynikających z ustawy o prawie geologicznym i górniczym.

Celem kontroli była ocena wykonywania zadań przez starostę w zakresie przestrzegania przepisów kodeksu postępowania administracyjnego, przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, ustawy z dnia 4 lipca 2014 r. o swobodzie działalności gospodarczej, ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej, ustawy z dnia 10 lipca 2008 r. o odpadach wydobywczych, ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko i aktów wykonawczych do ww. ustaw przy wydawaniu, odmowie wydania, zmianie, przeniesieniu i stwierdzeniu wygaśnięcia koncesji, cofnięciu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, wydawaniu decyzji w przedmiocie ustalenia opłaty eksploatacyjnej, opłaty dodatkowej lub opłaty podwyższonej.

1. Decyzje w przedmiocie udzielenia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż.

W okresie objętym kontrolą wydano 2 decyzje udzielające koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża (kruszywo naturalne). Ustalono, że koncesje udzielone zostały po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wszczętego wskutek złożenia przez przedsiębiorcę wniosku o wydanie koncesji.

Wnioski przedsiębiorców o wydanie koncesji odpowiadały wymogom określonym w art. 24 ust. 1 i 2, art. 26 ust. 1 pkt 1, pkt 3-5, oraz art. 46 ust. 1-3 ustawy p.g.g., a także art. 49 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. Koncesje na wydobywanie kopalin podlegają opłacie skarbowej w wysokości 616,00 zł. Na decyzjach organ koncesyjny zamieszczał adnotację, w której określał wysokość uiszczonej opłaty stosownie do § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (Dz.U.2007.187.1330).

2. Decyzje w przedmiocie zmiany udzielonej koncesji.

W kontrolowanym okresie wydano 1 decyzję (BŚ-GG.6522.3.2013) zmieniającą koncesję na wydobywanie kopaliny ze złoża. Zmiana dotyczyła nazwy firmy oraz jej

siedziby. Decyzja o zmianie koncesji wymaga wniesienia opłaty skarbowej w wysokości 308,00 zł, w przypadku przedłużenia terminu ważności koncesji, rozszerzenia zakresu działalności, natomiast opłata za zmiany nazwy firmy oraz jej siedziby wynosi 10,00 zł. Stwierdzono, że opłata skarbowa nie została uiszczona. Geolog powiatowy wyjaśniła, że nie pobrano opłaty skarbowej za zmianę koncesji z powodu przeoczenia.

3. Decyzje w przedmiocie przeniesienia uprzednio udzielonej koncesji.

Wydano 1 decyzję o przeniesieniu udzielonej koncesji na inny podmiot. Postępowanie zostało wszczęte na wniosek podmiotu ubiegającego się o przeniesienie koncesji. Postępowanie prowadzone były zgodnie z art. 36 ustawy p.g.g. i z zachowaniem terminów określonych w k.p.a. Ww. decyzje podlegają opłacie skarbowej w wysokości 10 zł. Decyzja BŚ-GG.6522.3.2012 z dnia 12 lipca 2012 r. zawiera adnotację, o której mowa w ww. przepisie § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów..

4. Decyzje w przedmiocie stwierdzenia wygaśnięcia oraz cofnięcia uprzednio udzielonych koncesji.

Wydano 5 decyzji stwierdzających wygaśnięcie koncesji, postępowania prowadzono na wniosek przedsiębiorcy. Opłaty skarbowe w wysokości 10 zł zostały pobrane. Nie prowadzono postępowań w sprawie cofnięcia udzielonych koncesji.

5. Decyzje w przedmiocie określenia opłaty eksploatacyjnej.

Wydano 13 decyzji w przedmiocie określenia należnej od koncesjonariuszy na rzecz uprawnionych podmiotów opłaty eksploatacyjnej. Kontroli poddano wszystkie prowadzone postępowania.

Przepisy prawa geologicznego i górniczego nakładają na koncesjonariuszy obowiązek samodzielnego obliczenia oraz wpłacenia na rzecz uprawnionych podmiotów (tj. Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz gminy bądź gmin, na terenie których prowadzona jest działalność wydobywcza) należnej im opłaty eksploatacyjnej (art. 137 ust. 2 ustawy p.g.g.). Opłatę tę wnosi się co pół roku (art. 137 ust. 1 i ust. 2 ustawy p.g.g.). Wraz z opłatą koncesjonariusze są obowiązani przedłożyć podmiotom uprawnionym do jej otrzymania oraz organowi koncesyjnemu informację wskazującą określone dane wraz z dowodem uiszczenia opłaty. Czynności tych koncesjonariusze są obowiązani dokonać do końca miesiąca przypadającego po danym okresie rozliczeniowym. Ustalono, że:

- 1) 11 decyzji zostało wydanych z powodu uchybienia terminu do złożenia informacji uiszczenia opłaty eksploatacyjnej wskazanego w art. 137 ust. 2 ustawy p.g.g.:
BŚ-GG.6521.6.2013 z dnia 8 marca 2013r., BŚ-GG.6521.21.2013 z dnia 23 września 2013r., BŚ-GG.6521.22.2013 z dnia 23 września 2013r., BŚ-GG.6521.3.2014 z dnia 7 kwietnia 2014 r., BŚ-GG.6521.8.2014 z dnia 4 kwietnia 2014 r., BŚ-GG.6521.9.2014 z dnia 4 kwietnia 2014 r., BŚ-GG.6521.15.2014 z dnia 11 sierpnia 2014r., GP.6521.12.2015 z dnia 12 sierpnia 2015 r., GP.6521.14.2015 z dnia 14 sierpnia 2015 r., GP.6521.15.2015 z dnia 17 sierpnia 2015 r., GP.6521.7.2016 z dnia 14 kwietnia 2016 r.
- 2) 5 decyzji zostało wydanych z powodu nieprzedłożenia przez koncesjonariuszy wraz z informacją, o której mowa w art. 137 ust. 3 ustawy p.g.g. dowodów wpłaty opłaty eksploatacyjnej na rzecz uprawnionych podmiotów: BŚ-GG.6521.3.2014 z dnia 7 kwietnia 2014 r., BŚ-GG.6521.14.2014 z dnia 14 sierpnia 2014 r., GP.6521.11.2015 z dnia 12 sierpnia 2015 r., GP.6521.14.2015 z dnia 14 sierpnia 2015 r., GP.6521.7.2016 z dnia 14 kwietnia 2016 r.

W 2 decyzjach określających opłaty eksploatacyjne (GP.6521.11.2015 z dnia 12 sierpnia 2015 r. oraz GP.6521.14.2015 z dnia 14 sierpnia 2015 r.) – nie zawarto pouczenia o prawie, terminie oraz trybie złożenia odwołania oraz nie wskazano właściwego organu odwoławczego (tj. Ministra Środowiska).

W dwóch przypadkach nie wydano decyzji w sprawie niezłożenia informacji za II półrocze 2014 r., które przedsiębiorca powinien złożyć do 31 stycznia roku następnego, co narusza z art. 137 ust. 3 ustawy p.g.g. Geolog powiatowy wyjaśniła, że nieprawidłowość ta wynika z powodu jej długotrwałej nieobecności w pracy.

Nie wydawano decyzji określających opłaty dodatkowej oraz opłaty podwyższonej.

Ocena kontrolowanej działalności.

Kontrolowaną realizację zadań w zakresie prawidłowości udzielania, odmowy udzielenia, zmiany, odmowy dokonania zmiany, przeniesienie i stwierdzenie wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż oraz wydawanie decyzji w przedmiocie opłaty eksploatacyjnej, opłaty podwyższonej oraz opłaty dodatkowej w okresie od 1 stycznia 2012 r. do 26 września 2016 r. oceniono **pozytywnie**.

WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak

