



Gorzów Wlkp., 18 września 2020 r.

WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak

NK-II.431.1.2.2020.MWoł

Pan

Andrzej Bielawski

Starosta Powiatu Wschowskiego

**Wystąpienie pokontrolne
z kontroli przeprowadzonej w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym we Wschowie**

Na podstawie art. 28 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U.2019.1464), art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2020.224), art. 8 ust.1 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz.U.2019.294 ze zm.), oraz na podstawie imiennych upoważnień nr 24/1-2/2020 z dnia 25 lutego 2020 r. zespół kontrolny Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. w składzie:

- Małgorzata Wołejko – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli – przewodnicząca zespołu,
- Izabela Okonek – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli – członek zespołu – przeprowadził, w okresie od 3 marca do 31 lipca 2020 r. w Starostwie Powiatowym we Wschowie z siedzibą przy ul. Plac Kosynierów 1 c kontrolę problemową w trybie zwykłym.

Przedmiotem kontroli była prawidłowość realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej, zwanej dalej ustawą.

Kontrola obejmowała okres od 1 stycznia 2019 r. do dnia rozpoczęcia kontroli i została wpisana w książce kontroli pod nr 3/2020.

Projekt wystąpienia pokontrolnego został Panu dostarczony w dniu 3 września 2020 r., do którego wniósł Pan zastrzeżenia, które uwzględniono w całości. Działając na podstawie art. 46 pkt 2 ustawy o kontroli w administracji rządowej przekazuję Panu niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego oraz stanowiska kierownika komórki do spraw kontroli wobec wniesionych zastrzeżeń.

Wystąpienie pokontrolne zawiera ustalenia i ocenę kontrolowanej działalności.

Zakres odpowiedzialności.

Funkcję Starosty Wschowskiego w okresie objętym kontrolą pełnił Pan Andrzej Bielawski. Organizację starostwa określa regulamin organizacyjny ustalony Uchwałą Nr 42/2015 Zarządu Powiatu Wschowskiego z dnia 27 października 2015 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego we Wschowie. Zadania z zakresu organizowania nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa oraz edukacji prawnej przypisane są do Wydziału Organizacyjnego, Edukacji i Spraw Społecznych. Pracownikami odpowiedzialnymi za wykonywanie ww. zadań były: pani Eliza Lebedyńska-Maj – sekretarz powiatu oraz od dnia 1 lipca 2019 r. – pani Joanna Pestrowicz – inspektor w Wydziale Organizacyjnym, Edukacji i Spraw Społecznych.

Ocena kontrolowanej działalności.

Wykonywanie zadań w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa oraz edukacji prawnej oceniono pozytywnie.

1. Punkty nieodpłatnej pomocy prawnej

Na terenie Powiatu Wschowskiego znajdują się 2 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, co odpowiada mnożnikowi zawartemu w art. 20 ust. 4 ustawy:

- punkt nieodpłatnej pomocy prawnej, w którym pomoc prawną świadczą radcowie i adwokaci wyznaczeni przez Okręgową Izbę Radców Prawnych i Okręgową Radę Adwokacką w Zielonej Górze:

1) zlokalizowany w Sławie w budynku Ośrodka Zdrowia, ul. Ogrodowa 1; czynny:

wtorek od 15.00 do 19.00

środa od 12.00 do 16.00

piątek od 12.00 do 16.00

2) zlokalizowany w Szlichtyngowej w Świetlicy Miejskiej, ul. Głogowska 1; czynny:

poniedziałek od 15.00 do 19.00

czwartek od 12.00 do 16.00

- punkt udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i mediacji prowadzony przez organizację pozarządową: Stowarzyszenie Inicjatyw Społecznych „Wsparcie, Informacja, Rozwój” z Góry

3) zlokalizowany we Wschowie na ul. Kopernika 7: czynny:

poniedziałek od 13.00 do 17.30

wtorek od 13.00 do 17.30

środa od 13.30 do 18.00

(pierwsza środa miesiąca przeznaczona wyłącznie na świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego)

czwartek od 13.00 do 17.30

piątek od 13.00 do 17.00.

Nieodpłatna pomoc prawna udzielana jest w każdym z punktów nieodpłatnej pomocy prawnej w wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 ustawy.

W okresie objętym kontrolą w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej udzielono 412 porad prawnych w 2019 r. (pomoc prawna – 260, poradnictwo obywatelskie -152), natomiast w okresie od 1 stycznia do 3 marca 2020 r. udzielono 75 porad prawnych (pomoc prawna -73, poradnictwo obywatelskie – 2).

2. Zawarcie porozumień z gminami

Zgodnie z art. 9 ust. 1. ustawy powiat, realizując zadanie, o którym mowa w art. 8 ust. 1, może zawierać porozumienia z gminami na obszarze powiatu. Powiat Wschowski w 2018 r. oraz 2019 r. zawarł porozumienia z 2 gminami z terenu powiatu wschowskiego, tj.: z Szlichtyngową oraz Wschową. Ww. porozumienia zawierały w szczególności:

1) wykaz planowanych dyżurów na terenie gminy zawierający:

a) dni, godziny, w których planuje się dyżury,

b) informację, czy dyżur przeznaczony będzie na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej czy świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego,

c) informację o rodzaju podmiotu udzielającego nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczącego nieodpłatne poradnictwo obywatelskie podczas dyżurów,

d) preferowaną specjalizację dyżurów, o ile stwierdzono potrzebę określenia specjalizacji,

e) adresy lokali, w których planuje się dyżury;

2) zasady współpracy w zakresie zapewnienia warunków lokalowych i urządzeń technicznych podmiotom udzielającym nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczącym nieodpłatne poradnictwo obywatelskie.

3. Zawarcie porozumień z okręgowymi radami adwokackimi oraz radami okręgowych izb radców prawnych.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy Powiat Wschowski w kontrolowanym okresie zawarł 2 porozumienia w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze Powiatu Wschowskiego zawarte w dniu 28 listopada 2018 r. oraz 29 listopada 2019 r. w Starostwie Powiatowym, pomiędzy:

- Okręgową Radą Adwokacką w Zielonej Górze,
- Okręgową Izbą Radców Prawnych w Zielonej Górze.

Zawarte porozumienia zawierają wszystkie elementy, o których mowa w art. 10 ust. 1 ustawy:

- 1) liczbę adwokatów i radców prawnych, którzy będą udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu, z uwzględnieniem potrzeby zapewnienia równomiernego udziału adwokatów i radców prawnych w wykonywaniu tego zadania, w tym z zakresu nieodpłatnej mediacji,
- 2) zobowiązanie okręgowej rady adwokackiej lub rady okręgowej izby radców prawnych do imiennego wskazywania adwokatów lub radców prawnych oraz ich zastępców, którymi są adwokaci lub radcowie prawni, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej zgodnie z wykazem planowanych dyżurów, o którym mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 i ust. 3, uwzględniające dni oraz, jeśli to możliwe, godziny, w których planuje się dyżury, a także specjalizację dyżurów,
- 3) zasady wynagradzania adwokatów i radców prawnych udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej,
- 4) zasady wykorzystania urządzeń technicznych w punkcie.

Starostwo Wschowskie pismem z dnia 31 grudnia 2019 r. poinformowało Wojewodę o zawarciu ww. porozumienia, co jest zgodne z art. 10 ust. 3 ustawy.

Starosta co najmniej raz w miesiącu powinien przekazywać samorządom prawniczym opinie z części B kart pomocy osób uprawnionych o udzielonej nieodpłatnej pomocy prawnej, które mogłyby mieć wpływ na sposób wykonania przez właściwą okręgową radę adwokacką lub właściwą radę okręgowej izby radców prawnych zobowiązania, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 2 ustawy. Zgodnie z wyjaśnieniami złożonymi podczas kontroli przez Panią Joannę

Pestrowicz starosta wykonuje ten obowiązek. Wszystkie opinie zawarte w części B kart pomocy były pozytywne.

4. Zawarcie umów z adwokatami i radcami prawnymi.

Powiat Wschowski zawarł z adwokatami i radcami prawnymi umowy zlecenia na świadczenie pomocy prawnej oraz edukacji prawnej:

- dnia 27 grudnia 2018 r. – 5 umów na okres od 2 stycznia do 31 grudnia 2019 r.,
- dnia 30 grudnia w 2019 r. – 4 umowy na okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r.,
- dnia 4 lutego 2020 r. – 1 umowa na okres od 4 lutego do 31 grudnia 2020 r.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy umowy zawierają:

- 1) wskazanie miejsca i czasu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej,
- 2) informację o możliwości wydłużenia, na żądanie starosty, czasu trwania dyżuru do co najmniej 5 godzin dziennie, w przypadku, o którym mowa w art. 8 ust. 6, w ramach wynagrodzenia, o którym mowa w pkt 2,
- 3) określenie wynagrodzenia za udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej,
- 4) określenie sposobu korzystania z lokalu, w którym będzie usytuowany punkt,
- 5) wskazanie niezbędnych urządzeń technicznych, w tym zapewniających dostęp do bazy aktów prawnych umożliwiające udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej,
- 6) zasady zapewniania dostępu do bazy aktów prawnych umożliwiającego udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej,
- 7) zasady zapewniania przez adwokata lub radcę prawnego zastępstwa w przypadku, gdy nie będzie on w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej,
- 8) zasady jej rozwiązania.

Umowy z adwokatami i radcami prawnymi nie zawierają sposobu organizowania spotkania z mediatorem. Kwestia ta jest uregulowana w § 2 ust. 5 umowy z organizacją pozarządową. W ww. umowach nie wskazano specjalizacji nieodpłatnej pomocy prawnej podczas dyżurów.

5. Wylonienie organizacji pozarządowej do prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej.

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy Powiat Wschowski powierzył w 2019 r. prowadzenie punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz w 2020 r. prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego organizacjom pozarządowym. Działania te były prowadzone w formie otwartego konkursu ofert, o którym

mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U.2020.1057 ze zm.).

a) Konkurs ofert w 2018 r.:

W dniu 24 października 2018 r. Zarząd Powiatu Wschowskiego podjął Uchwałę Nr 238/2018 z dnia 24 października 2018 r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego: „Prowadzenie we Wschowie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2019 roku” oraz zgłaszania kandydatów do Komisji Konkursowej ds. opiniowania ofert organizacji pozarządowych składanych w ramach otwartego konkursu nr OSE.524.1.2018. Starostwo Powiatowe we Wschowie pismem z dnia 26 października 2018 r. zawiadomiło Wojewodę Lubuskiego o możliwości zgłoszenia kandydata do komisji konkursowej w terminie do dnia 7 listopada 2018r. W dniu 31 października 2018 r. otrzymano odpowiedź, w której nie wskazano przedstawiciela Wojewody do prac w komisji konkursowej.

Ogłoszenie o konkursie podano do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na okres 21 dni na tablicy ogłoszeń w Starostwie, stronie internetowej Starostwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej czym wypełniono dyspozycję art. 13 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

W ogłoszeniu zawarto informację, iż zadanie polegać będzie na prowadzeniu we Wschowie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2019 r. oraz w ramach umowy organizacji pozarządowej powierzone zostanie jednocześnie zadanie z zakresu edukacji prawnej, do czego zobowiązuje zapis art. 11 ust. 7 ustawy.

Ponadto stosownie do zapisu art. 11 ust. 6b ustawy w ogłoszeniu zamieszczono informację o możliwości dołączenia przez organizację pozarządową w składanej ofercie, porozumień o wolontariacie zawartych z osobami, które będą wykonywały świadczenia w ramach prowadzonego punktu, w tym służyły asystą osobom, mającym trudności w samodzielnej realizacji porady, w szczególności z powodu niepełnosprawności podeszłego wieku albo innych okoliczności życiowych. Składanie ofert wyznaczono do dnia 15 listopada 2018 r. do godz. 12.00.

Uchwałą Nr 240/2018 Zarządu Powiatu Wschowskiego z dnia 14 listopada 2018 r. powołano Komisję konkursową opiniującą oferty na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2019 roku”. W skład komisji powołano 4 osoby. W pracach Komisji brał udział pełny skład.

Do konkursu przystąpiły 4 organizacje pozarządowe:

- Stowarzyszenie Wsparcia Obywatelskiego w Krakowie,

- Stowarzyszenie Inicjatyw Społecznych „Wsparcie, Informacja, Rozwój” w Górze,
- Fundacja Honeste Viviere w Warszawie,
- Stowarzyszenie Wspierania Aktywności Obywatelskiej „CIVIS SUM” w Zielonej Górze.

Na podstawie Karty oceny oferty komisja konkursowa oceniła, iż oferta Stowarzyszenia Wspierania Obywatelskiego nie jest spójna z harmonogramem poszczególnych działań oraz kosztorysem (przejrzystość). Oferta Stowarzyszenia Inicjatyw Społecznych „Wsparcie, Informacja, Rozwój” nie przedłożyła zaświadczenia z oceną pozytywną potwierdzającą ukończenie kursu na prowadzenie nieodpłatnej pomocy prawnej dla wskazanych osób. W przedstawionej ofercie Fundacji Honeste Viviere brak deklaracji opracowania e-poradnika o mediacji oraz o sposobach polubownego rozwiązywania sporów w formie broszury elektronicznej. Komisja konkursowa dokonała oceny ofert oraz przedstawiła Zarządowi Powiatu Wschowskiego najkorzystniejszą ofertę tj. ofertę Stowarzyszenia Wspierania Aktywności Obywatelskiej „CIVIS SUM” w Zielonej Górze.

Dnia 19 grudnia 2018 r. została zawarta umowa pomiędzy Powiatem Wschowskim a Stowarzyszeniem Wspierania Aktywności Obywatelskiej „CIVIS SUM” w Zielonej Górze na realizację zadania publicznego pod tytułem „Prowadzenie punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz realizacja zadań z zakresu edukacji prawnej w powiecie wschowskim w 2019 r.”

b) Konkurs ofert w 2019 r.

W dniu 28 października 2019 r. Zarząd Powiatu Wschowskiego podjął Uchwałę Nr 69/2019 Zarządu Powiatu Wschowskiego w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na powierzenie realizacji zadania publicznego z zakresu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wraz z nieodpłatną mediacją i edukacją prawną, a także zgłaszania kandydatów na członków Komisji Konkursowej ds. opiniowania ofert organizacji pozarządowych. W ogłoszeniu zawarto informację, iż zadanie polegać będzie na prowadzeniu we Wschowie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego wraz z nieodpłatną mediacją w 2020 r. W ramach umowy organizacji pozarządowej powierzone będzie jednocześnie zadanie z zakresu edukacji prawnej, do czego zobowiązuje zapis art. 11 ust. 7 ustawy. Ponadto stosownie do zapisu art. 11 ust. 6b ustawy w ogłoszeniu zamieszczono informację o możliwości dołączenia przez organizację pozarządową w składanej ofercie, porozumień o wolontariacie zawartych z osobami, które będą wykonywały świadczenia w ramach prowadzonego punktu, w tym służyły asystą osobom, mającym trudności w samodzielnej realizacji porady, w szczególności z powodu niepełnosprawności podeszłego wieku albo innych okoliczności życiowych.

Składanie ofert wyznaczono do dnia 19 listopada 2018 r. do godz. 14.00. Ww. uchwała znajduje się na stronie BIP Starostwa Powiatowego w zakładce Organizacje Pozarządowe.

Stwierdzono działanie zgodne z prawem w zakresie ogłoszenia konkursu, które ukazało się na okres nie krótszy niż 21 dni w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego we Wschowie, na stronie internetowej Starostwa oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa.

Uchwałą Nr 70/2019 Zarządu Powiatu Wschowskiego z dnia 14 listopada 2019 r. powołano Komisję Konkursową w 4 osobowym składzie w celu zaopiniowania ofert na realizację ww. zadania publicznego. Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy starosta zaprosił do udziału w komisji konkursowej dodatkowo przedstawiciela wojewody lubuskiego.

Do konkursu przystąpiły 3 organizacje pozarządowe:

- Stowarzyszenie Wspierania Aktywności Obywatelskiej CIVIS SUM w Zielonej Górze,
- Fundacja Togatus PRO BONO w Olsztynie,
- Stowarzyszenie Inicjatyw Społecznych „Wsparcie, Informacja, Rozwój” w Górze.

Na podstawie Karty oceny formalnej komisja konkursowa stwierdziła, iż oferta Fundacji Togatus PRO BONO nie zawierała dokumentu stosowania standardów obsługi i wewnętrznego systemu kontroli jakości udzielanej nieodpłatnej pomocy prawnej/ nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego/nieodpłatnej mediacji. Na podstawie Kart oceny merytorycznej oferty najwyżej oceniono Stowarzyszenie Inicjatyw Społecznych „Wsparcie, Informacja, Rozwój” w Górze. Pismem nr OSE.524.1.3.2019 z dnia 25 listopada 2019 r. Zarząd Powiatu Wschowskiego poinformował, że w wyniku postępowania konkursowego na wykonanie zadania publicznego zdecydował o przyznaniu dotacji w wysokości 64.020,00 zł (z czego 3.960,00 na zadania z zakresu edukacji prawnej).

Dnia 30 grudnia 2019 r. została zawarta umowa Nr OSE.524.1.3.2019 o powierzenie realizacji zadania publicznego pod tytułem „Prowadzenie we Wschowie w 2020 r. punktu przeznaczonego na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego” pomiędzy Powiatem Wschowskim a Stowarzyszeniem Inicjatyw Społecznych „Wsparcie, Informacja, Rozwój” w Górze.

Wyniki otwartego konkursu ofert ogłoszono niezwłocznie na stronie internetowej Starostwa Wschowskiego, w BIP Starostwa oraz w siedzibie organu, zgodnie z art. 15 ust. 2j ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

W ogłoszeniu o wynikach konkursu wskazano nazwę oferenta, nazwę zadania publicznego oraz wysokość przyznanych środków publicznych, zgodnie z art. 15 ust. 2h ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

7. Spełnienie wymogów dotyczących lokali, w których udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna oraz udostępnienie informacji w Biuletynie Informacji Publicznej

Starosta Wschowski w związku z realizacją zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy, określił 2 punkty, wskazując dni i godziny, w których będzie prowadzona nieodpłatna pomoc prawna.

- 1) Punkt nieodpłatnej pomocy prawnej, w którym pomoc świadczą radcowie i adwokaci, znajduje się w dwóch lokalach: w Świetlicy Miejskiej w Szlichtyngowej (własność gminy Szlichtyngowa) i w budynku Ośrodka Zdrowia w Sławie (mienie powiatu).
- 2) Punkt nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i mediacji prowadzony przez organizację pozarządową w lokalu na ul. Kopernika 7 we Wschowie (własność gminy Wschowa).

Ze względu na panującą w okresie kontroli epidemię COVID-19 i co za tym idzie znaczne ograniczenia w poruszaniu się na terenie województwa – zespół kontrolny nie dokonywał osobiście oględzin punktów, w których udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna. W celu sprawdzenia spełniania przez lokal, w którym jest usytuowany punkt nieodpłatnej pomocy prawnej wymogów wynikających z Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 grudnia 2018 r. (Dz.U.2018.2492), zwanego dalej rozporządzeniem – spełnienie wymogów dotyczących lokali oceniono na podstawie otrzymanych zdjęć. Dostęp do punktów, w których udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna uwzględnia potrzeby osób niepełnosprawnych, co jest zgodne z § 3 ust. 2 rozporządzenia.

Zgodnie z § 5 ust. 3 ww. rozporządzenia punkty nieodpłatnej pomocy prawnej były oznakowane w sposób widoczny z zewnątrz budynku, w którym znajduje się lokal oraz wewnątrz w sposób umożliwiający łatwe odnalezienie punktu. W oznaczeniu określono, że jest w nim udzielana nieodpłatna pomoc prawna oraz wskazano dni i godziny dyżurów, a także dane kontaktowe potrzebne do zgłoszenia wizyt, o których mowa w art. 8 ust. 5 ustawy.

Zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 1 we wszystkich punktach wyodrębniono pomieszczenie przeznaczone do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego umożliwiające zachowanie dyskrecji przy uzyskiwaniu pomocy przez osoby uprawnione.

Każdy lokal wyposażono w stół i miejsca siedzące. Zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 3 w lokalach zapewniono dostęp do instalacji energetycznej, telekomunikacyjnej, dostęp do Internetu oraz komputer z dostępem do: oprogramowania do edycji tekstów, oprogramowania umożliwiającego przesyłanie, odbieranie danych i porozumiewanie się na odległość środkami komunikacji elektronicznej, komputerowego systemu informacji prawnej wraz z bazą aktów

prawnych, w tym przepisów prawa powszechnie obowiązującego, orzecznictwa i materiałów pomocniczych, z dostępem do bazy aktów prawa miejscowego obowiązującego na obszarze danego powiatu i powiatów ościennych, w tym gmin wchodzących w skład danego powiatu, a także dostęp do drukarki, urządzenia pozwalającego na przenoszenie dokumentacji w postaci elektronicznej oraz do materiałów biurowych. W lokalach zapewniono bezpieczne przechowywanie dokumentów zawierających dane osobowe, w sposób uniemożliwiający dostęp do nich osobom upoważnionym.

W miejscu przeznaczonym dla osób oczekujących na udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego udostępniono:

- 1) informacje o zasadach i zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz osobach uprawnionych do ich otrzymania – na tablicy ogłoszeń przy punkcie udzielania porad,
- 2) listę jednostek nieodpłatnego poradnictwa, o której mowa w art. 8a ust. 1 ustawy, zawierającą również informacje o tematycznych infoliniach oraz innych formach poradnictwa świadczonego za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej, a także wskazanie punktów usytuowanych w lokalach z dogodnym dostępem dla osób poruszających się na wózkach inwalidzkich – jak wyżej,
- 3) karty informacyjne poradnictwa dotyczące nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnej mediacji, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, o ile jest świadczone w danym powiecie, a także poradnictwa dla osób pokrzywdzonych przestępstwem,
- 4) karty informacyjne poradnictwa innego typu niż wymienione w pkt 3, dostępnego dla mieszkańców powiatu – na tablicy ogłoszeń,
- 5) zamkniętą, nieprzezroczystą i oznakowaną urnę, w której osoba uprawniona osobiście umieszcza wypełnioną część B karty pomocy,
- 6) informację o możliwości przekazywania przez osoby uprawnione opinii o udzielonej nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczonym nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim.

Zgodnie z art. 8a ust.1 ustawy Starosta sporządza i aktualizuje listę jednostek nieodpłatnego poradnictwa, dostępnego dla mieszkańców powiatu. Ww. listę udostępniono na stronach internetowych urzędu starostwa powiatowego i urzędów gmin na obszarze powiatu, co najmniej raz w roku w lokalnych środkach masowego przekazu oraz w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie powiatu – co jest zgodne z art. 8a ust. 4.

8. Edukacja prawna

Zgodnie z art. 3b ustawy edukacja prawna obejmuje działania edukacyjne zmierzające do zwiększenia świadomości prawnej społeczeństwa, dotyczące w szczególności upowszechniania wiedzy o:

- 1) prawach i obowiązkach obywatelskich;
- 2) działalności krajowych i międzynarodowych organów ochrony prawnej;
- 3) mediacji oraz sposobach polubownego rozwiązywania sporów;
- 4) możliwościach udziału obywateli w konsultacjach publicznych oraz procesie stanowienia prawa;
- 5) dostępie do nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Zadania z zakresu edukacji prawnej mogą być realizowane w formach, które w szczególności polegają na opracowaniu informatorów i poradników, prowadzeniu otwartych wykładów i warsztatów oraz rozpowszechnianiu informacji za pośrednictwem środków masowego przekazu i innych zwyczajowo przyjętych form komunikacji, w tym prowadzeniu kampanii społecznych. Zadania z zakresu edukacji prawnej wykonywane były na terenie Powiatu Wschowskiego poprzez:

- realizację kampanii społecznej pn. „Twoje prawo” promującej i informującej o funkcjonowaniu na terenie powiatu systemu nieodpłatnej pomocy prawnej i poradnictwa obywatelskiego,
- wdrożenie, prowadzenie lokalnej edycji portalu edukacja-prawna.info.pl/powiat-wschowski,
- prelekcje z prawnikiem z zakresu edukacji prawnej:
 - a) Klub Senior+ w Szlichtyngowej,
 - b) Sąd Rejonowy we Wschowie,
- udostępnienie mieszkańcom powiatu bazy zarówno opracowanych już przez Stowarzyszenie, jak i powstałych w 2019 r. poradników z zakresu edukacji prawnej,
- opracowanie poradnika z zakresu edukacji prawnej: „Informator edukacji prawnej 2019 Powiat wschowski – Mediacje i arbitraż, Praktyczny przewodnik”,
- dystrybucja na obszarze powiatu informatorów/poradników z zakresu edukacji prawnej,
- organizacja konkursu z wiedzy prawnej,
- realizacja na terenie powiatu kampanii edukacyjnej „Odbieraj listy polecone”.

9. Działalność kontrolna Starosty

Zgodnie z przepisem art. 11 ust. 8 ustawy starosta kontroluje wykonywanie umowy przez organizację pozarządową na zasadach określonych w ustawie o działalności pożytku

publicznego i o wolontariacie. Starosta może dokonywać kontroli i oceny realizacji zadania publicznego zgodnie z art. 17 udppw, w szczególności:

- 1) stopnia realizacji zadania,
- 2) efektywności, rzetelności i jakości realizacji zadania,
- 3) prawidłowości wykorzystania środków publicznych otrzymanych na realizację zadania,
- 4) prowadzenia dokumentacji związanej z realizowanym zadaniem.

W § 8 umowy o powierzenie realizacji zadania publicznego nr OSE.524.1.4.2018 pt.: „Prowadzenie punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz realizacja zadań z zakresu edukacji prawnej w powiecie wschowskim w 2019 r.” zawartej w dniu 19 grudnia 2018 r. we Wschowie – określono zasady kontroli tego zadania. W ramach kontroli Starosta może żądać udzielenia ustnie lub na piśmie informacji dotyczących wykonania zadania publicznego. Zleceniobiorca na żądanie kontrolującego jest zobowiązany do udzielenia wyjaśnień i informacji w terminie określonym przez kontrolującego. w tym wydatkowania przekazanej dotacji. W ramach kontroli zleceniodawca może żądać udzielenia ustnie lub na piśmie informacji dotyczących wykonania zadania publicznego.

Wyjaśnień w sprawie wykonywania kontroli wykonywania umowy zawartej z organizacją pozarządową przez starostę udzieliła Pani Eliza Lebedyńska-Maj – sekretarz powiatu: „, W dniach 16.09.2019r., 10.01.2020 r. oraz 05.03.2020 r. przeprowadzono zgodnie z art. 17 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie kontrole punktów zlokalizowanych we Wschowie oraz Sławie i Szlichtyngowej. Sprawdzono rzetelność wykonywania zadania poprzez prawidłowe korzystanie z systemu ministerialnego oraz zabezpieczenie dokumentacji w pomieszczeniach przeznaczonych do obsługi interesantów. W dwóch punktach zastano prawników, którzy pełnili dyżur w wyznaczonym terminie i czasie. Stwierdzono prawidłowe wykonywanie powierzonych zadań. Świadczone porady są udzielane na wysokim poziomie oraz zgodnie z oczekiwaniami. Pracownik odpowiedzialny za realizację zadania comiesięcznie, po złożeniu przez wykonawców kart pomocy, dokonuje ich analizy oraz sprawdza ich kompletność i prawidłowe wypełnienie”. Kontrolującym nie przedstawiono protokołów kontroli.

10. Obowiązek sprawozdawczy Starosty wobec Ministra Sprawiedliwości i Wojewody oraz rozliczenie dotacji.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy oraz § 11 ust. 1 rozporządzenia starosta przekazuje co kwartał, za pośrednictwem właściwego wojewody, Ministrowi Sprawiedliwości, zbiorczą

informację o wykonaniu zadań, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy, na obszarze powiatu w terminie do końca miesiąca następującego po zakończeniu kwartału.

Starosta Wschowski przekazał za pośrednictwem platformy ePUAP, Wojewodzie Lubuskiemu zbiorczą informację o wykonaniu zadań w terminach:

- 10 kwietnia 2019 r. ,
- 9 lipca 2019 r.,
- 21 października 2019 r.,
- 16 stycznia 2020 r., co jest zgodne z postanowieniami art.12 ust. 1 ustawy.

W 2019 r. Starostwo Powiatowe we Wschowie otrzymało dotację na realizację zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w wysokości 132.000 zł, z czego 120.120 zł przekazano na wynagrodzenia dla adwokatów i radców prawnych z tytułu umów zawartych z powiatem, 3960 zł na edukację prawną (3% udzielonej dotacji) oraz 7920 zł (6 %) na koszty obsługi organizacyjno-technicznej zadania.

Władysław Dajczak