



WOJEWODA LUBUSKI

Gorzów Wlkp. 29 grudnia 2015 r.

**Władysław Dajczak**

NK-II.431.1.7.2015.MWoł

**Pani**

**Izabela Bojko**

**Wójt Gminy Nowa Sól**

Wystąpienie pokontrolne

z kontroli przeprowadzonej w Urzędzie Gminy w Nowej Soli

Na podstawie art. 28 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U.2015.525), art.2 i art.6 ust.4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U.2011.185.1092) pracownicy Wydziału Nadzoru i Kontroli Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. w składzie:

- Małgorzata Wołejko – inspektor wojewódzki - przewodnicząca zespołu,
- Robert Burek – inspektor wojewódzki,

w dniach od 11 do 30 czerwca 2015 r. przeprowadzili kontrolę problemową w trybie zwykłym w Urzędzie Gminy w Nowej Soli przy ulicy Moniuszki 3a. Tematem kontroli była realizacja zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kontrolą objęto okres od 1 lipca 2013 r. do dnia 11 czerwca 2015 r.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego zastrzeżenia nie zostały wniesione. Wobec powyższego stosownie do art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej przekazuję Pani niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrola obejmowała realizację zadań z zakresu administracji rządowej dot. wydawania, odmowy wydawania, zmiany lub cofnięcia zezwoleń na opróżnianie zbiorników

bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochronę przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2013.1399 ze zm.).

#### 1. Zakres odpowiedzialności.

W okresie objętym kontrolą – do 29 listopada 2014 r. funkcję Wójta Gminy Nowa Sól pełnił pan Jarosław Dykiel, a od 30 listopada 2014 r. Wójtem Gminy Nowa Sól jest pani Izabela Bojko.

Jak wynika z Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Nowej Soli wprowadzonego zarządzeniem Nr 0050.39.2012 Wójta z dnia 31 października 2012 r. zadania z zakresu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie realizuje Referat Inwestycji, Gospodarki Gminnej, Rolnictwa i Ochrony Środowiska. Z przedstawionych zakresów czynności oraz opisów stanowisk pracy wynika, że osobą odpowiedzialną za prowadzenie postępowań w zakresie wydawania zezwoleń na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych był pan Daniel Zych, natomiast osobą odpowiedzialną za zadania z zakresu ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części był pan Paweł Bereżański. Wyjaśnień ww. sprawach udzielał pan Jacek Kuczyński – kierownik Referatu Inwestycji, Gospodarki Gminnej, Rolnictwa i Ochrony Środowiska, zatrudniony na tym stanowisku od dnia 1 czerwca 2015 r.

Upoważnienie do załatwiania bieżących spraw podczas nieobecności Wójta Gminy Nowa Sól posiadała Sekretarz Gminy Nowa Sól pani Elżbieta Popiołek.

#### 2. Ustalenia kontroli.

Poza powszechnie obowiązującymi przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, sprawy dotyczące zezwoleń wydawanych na jej podstawie zostały uregulowane zarządzeniem Nr 25/2006 Wójta Gminy Nowa Sól z dnia 2 października 2006 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, a następnie uchwałą Nr XLIX/267/2014 Rady Gminy Nowa Sól z dnia 29 września 2014 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników

bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Nowa Sól.

Rada Gminy Nowa Sól, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwałą Nr XXXVII/205/2013 z dnia 30 września 2013 r. uchwaliła Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nowa Sól.

W myśl art.3 ust.3 pkt 1 i 2 ww. ustawy gminy zobowiązane są do prowadzenia ewidencji zbiorników bezodpływowych oraz ewidencji przydomowych oczyszczalni ścieków. W Urzędzie Gminy Nowa Sól ewidencja zbiorników bezodpływowych nie jest prowadzona. Z wyjaśnień kierownika Referatu Inwestycji, Gospodarki Gminnej, Rolnictwa i Ochrony Środowiska wynika, że przyczyną nie prowadzenia tej ewidencji jest duża liczba wsi i przysiółków wchodzących w skład gminy oraz rozproszenie miejscowości w gminie. Ponadto jak stwierdził założenie i prowadzenie ewidencji jest niezwykle czasochłonne, i z uwagi na ograniczone zasoby kadrowe nie został założony. Obecnie gmina jest w trakcie budowy sieci kanalizacyjnej, która obejmie swym zasięgiem znaczną część mieszkańców, co spowoduje, że duża część zbiorników na nieczystości ciekłe zostanie zlikwidowana i w związku z tym odłożono termin założenia rejestru. Z przedstawionej argumentacji wynika nie zrozumienie celu prowadzenia tej ewidencji. Celem prowadzenia ewidencji zbiorników bezodpływowych nieczystości płynnych jest – kontrola częstotliwości opróżniania zbiorników bezodpływowych, ponadto dane zawarte w ewidencji powinny służyć przy opracowywaniu planu rozwoju sieci kanalizacyjnej.

Ustalono, że nie była także prowadzona w formie elektronicznej ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń, nie udostępniono również na stronie internetowej Urzędu wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia co narusza art. 7 ust. 6b i art. 8 ust. 5 ww. ustawy. Po zakończeniu kontroli ewidencja i wzór wniosku zostały umieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej.

W kontrolowanym okresie wydano 2 decyzje dot. prowadzenia działalności gospodarczej w przedmiocie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Wnioski o wydanie zezwoleń nie zawierały wszystkich obligatoryjnych danych o których mowa w art. 8 ustawy. W przypadku sprawy nr IGR.OŚM.6233.4.2014 z dnia 23 lipca 2014 r. wniosek złożony przez przedsiębiorcę nie zawierał:

- numeru identyfikacji podatkowej (NIP),
- określenia przedmiotu działalności,

- informacji o technologiach stosowanych lub przewidzianych do stosowania przy świadczeniu usług w zakresie działalności objętej wnioskiem,
- w oświadczeniu, przedsiębiorca nie zawarł klauzuli o świadomości o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywego oświadczenia.

W sprawie nr IGR.OŚM.6233.3.2014 przedsiębiorca nie określił zamierzonego czasu prowadzenia działalności.

Ponadto przedsiębiorcy nie spełnili wszystkich wymagań, określonych w zarządzeniu Nr 25/2006 Wójta Gminy Nowa Sól z dnia 2 października 2006 r., tj:

- nie przedstawili tytułu prawnego do dysponowania nieruchomością, na której położona jest baza transportowa, spełniająca wymagania przepisów budowlanych, sanitarnych i ochrony środowiska oraz dopuszczona do użytkowania na podstawie decyzji o pozwoleniu na użytkowanie obiektu,
- nie udokumentowano posiadania wyposażenia i środków technicznych odpowiednich do zakresu planowanej działalności (urządzenia, kontenery, pojemniki i inne),
- nie udokumentowano zatrudnienia odpowiedniej liczby wykwalifikowanych pracowników wykonujących czynności odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości lub opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, przeszkolonych w zakresie ochrony środowiska i ochrony sanitarnej,
- nie udokumentowano zatrudnienia co najmniej jednego pracownika nadzoru posiadającego kwalifikacje w zakresie gospodarowania odpadami, nieczystościami ciekłymi, ochrony sanitarnej lub ochrony środowiska.

Decyzje nr IGR.OŚM.6233.3.2014 z dnia 1 lipca 2014 r. oraz nr IGR.OŚM.6233.4.2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie udzielenia zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych nie zawierały uzasadnienia prawnego, co narusza art. 107 k.p.a.

Urząd Gminy w latach 2013 - 2015 zawarł z Zakładem Gospodarki Komunalnej w Kielczu umowy na:

- zapewnienie zwierzętom bieżącego utrzymania i opieki,
- zapewnienie stałego dozoru i opieki weterynaryjnej,
- odławianie z terenu gminy i transport do tymczasowego przytuliska,
- prowadzenie obserwacji zwierząt nowoprzyjętych w okresie kwarantanny,
- prowadzenie bieżącej ewidencji zwierząt z terenu gminy Nowa Sól, w tym dokumentacji zdjęciowej przyjmowanych zwierząt, wykonywanych zabiegów weterynaryjnych, umów adopcyjnych, a także innej dokumentacji wynikającej z obowiązujących przepisów.

Ponadto gmina zawarła umowy: Nr 5/WK/2014/Sch oraz Nr 6/WK/2015/Sch z Gminą Miejską Głogów w zakresie funkcjonowania i przyjmowania bezdomnych psów do Miejskiego Schroniska dla bezdomnych zwierząt w Głogowie.

Każdego roku Rada Gminy Nowa Sól przyjmowała program opieki nad zwierzętami oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt. Nie prowadzono postępowań administracyjnych w sprawie wydania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz na prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

3. Realizację zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminie (Dz.U.2013.1399 ze zm.) oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

Przedstawiając powyższe ustalenia, zalecam:

- 1) prowadzenie ewidencji zbiorników bezodpływowych oraz przydomowych oczyszczalni ścieków, zgodnie z art. 3 ust.3 pkt 1 i 2 ww. ustawy;
- 2) wydawanie zezwoleń na prowadzenie działalności gospodarczej w przedmiocie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych po weryfikacji kompletności dokumentów, które powinny być dołączane do wniosków o wydanie zezwolenia,
- 3) uzasadnianie decyzji zgodnie z art. 107 §1 kodeksu postępowania administracyjnego lub zawieranie w decyzji informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji zgodnie z wymogami § 4 tego przepisu.

W terminie 30 dni liczonym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, oczekuję informacji o sposobie wykonania zaleceń i wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak