



Gorzów Wlkp., dnia 14 maja 2019r.

## **WOJEWODA LUBUSKI**

**Władysław Dajczak**

NK-II.431.1.1.2019.RKam

Pani

***Elżbieta Polak***

Marszałek Województwa

Lubuskiego

### **Wystąpienie pokontrolne**

**z kontroli przeprowadzonej w trybie zwykłym w Urzędzie Marszałkowskim w Zielonej Górze,  
ul. Podgórna 7, 65-057 Zielona Góra**

Na podstawie art. 28 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tj. Dz.U z 2017 r., poz. 2234), art.2 i art.6 ust.4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092) pracownicy Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. w składzie:

- Robert Kamiński – inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli - przewodniczący zespołu,  
- Marek Maciejewski – starszy inspektor wojewódzki – w Wydziale Infrastruktury - ekspert,  
stosownie do pisemnych upoważnień nr: 16-1/2019, 16-2/2019 z dnia 19 lutego 2019 r., w dniach od 26 lutego 2019 r. do 15 marca 2019 r. przeprowadzili kontrolę problemową w trybie zwykłym w Urzędzie Marszałkowskim w Zielonej Górze. Tematem kontroli była realizacja zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie o kierujących pojazdami w zakresie: prowadzenia ewidencji egzaminatorów, sprawowania nadzoru nad przeprowadzaniem egzaminów państwowych celem sprawdzenia kwalifikacji osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących pracownie psychologiczną w zakresie badań dotyczących psychologii transportu, prowadzenia ewidencji uprawnionych psychologów.

Kontrolą objęto okres od 19 stycznia 2013 r. do dnia 31 grudnia 2018 r.

Projekt wystąpienia pokontrolnego otrzymała Pani w dniu 29 kwietnia 2019 r. Do projektu wystąpienia pokontrolnego nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Działając na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej przekazuję Pani wystąpienie pokontrolne.

Kontrola obejmowała realizację zadań z zakresu administracji rządowej, określonych w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 978 z późn. zm.).

#### 1. Zakres odpowiedzialności.

W okresie objętym kontrolą od 19 stycznia 2013 r. Marszałkiem Województwa Lubuskiego była Pani Elżbieta Polak.

Realizacją zadania z zakresu administracji rządowej określonego w ustawie o kierujących pojazdami w zakresie: prowadzenia ewidencji egzaminatorów, sprawowania nadzoru nad przeprowadzaniem egzaminów państwowych celem sprawdzenia kwalifikacji osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących pracownię psychologiczną w zakresie badań dotyczących psychologii transportu, prowadzenia ewidencji uprawnionych psychologów zgodnie z § 17 pkt 24, 39-48 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego (uchwała Nr 290/4155/18 Zarządu Województwa Lubuskiego z dnia 23 października 2018 r.) zajmuje się Departament Infrastruktury i Komunikacji Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego. Nadzór bezpośredni nad Departamentem Infrastruktury i Komunikacji UMWL posiada Pan Marcin Jabłoński – członek Zarządu Województwa Lubuskiego. Dyrektorem Departamentu Infrastruktury i Komunikacji jest Pan Sławomir Kotylak. Nadzór w ramach Departamentu Infrastruktury i Komunikacji nad Wydziałem Drogownictwa sprawuje I Zastępca Dyrektora Pan Jarosław Falkowski. Kierownikiem Wydziału Drogownictwa (DG.III) jest Pan Stanisław Ratajczak. Zadaniem objętymi kontrolą w Wydziale Drogownictwa zajmuje się Zespół ds. Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego: Pan Jacek Groński na stanowisku ds. nadzoru nad egzaminowaniem kierowców i Pani Natasza Bobowska na stanowisku ds. nadzoru nad przeprowadzeniem badań psychologicznych w zakresie psychologii transportu.

#### 2. Ustalenia kontroli

##### **2.1 Przyjmowanie i rozpatrywanie wniosków o wpis do ewidencji egzaminatorów**

Zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami, ewidencję egzaminatorów prowadzi marszałek województwa właściwy ze względu na miejsce zamieszkania, który: 1) wpisuje do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej, osobę spełniającą wymagania, o których mowa w ust. 1 pkt 1–9; 2) nadaje egzaminatorowi numer ewidencyjny; 3) odmawia wpisu do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, w przypadku gdy

osoba: a) nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 1 pkt 1–9, b) została skreślona z ewidencji w związku dopuszczeniem się rażącego naruszenia przepisów w zakresie egzaminowania – w okresie, o którym mowa w art. 71 ust. 4, c) nie zdała egzaminu, o którym mowa w art. 71 ust. 5. W okresie objętym kontrolą wniesiono 8 wniosków o wpis do ewidencji egzaminatorów.

## **2.2 Wydawanie decyzji administracyjnej o wpisie do ewidencji, zakres danych egzaminatora umieszczonych w ewidencji egzaminatorów i nadawanie numeru ewidencyjnego**

Zgodnie z art. 58 ust. 3 ww. ustawy, w ewidencji egzaminatorów umieszcza się następujące dane egzaminatora: 1) numer ewidencyjny; 2) imię i nazwisko; 2a) datę i miejsce urodzenia; 3) numer PESEL, a w przypadku osoby nieposiadającej numeru PESEL – serię, numer i nazwę dokumentu tożsamości oraz nazwę państwa, które wydało ten dokument; 4) adres zamieszkania; 5) poszczególne rodzaje uprawnień wynikające z ukończonego kursu kwalifikacyjnego, złożonego z wynikiem pozytywnym egzaminu oraz posiadanego prawa jazdy, w zakresie których może przeprowadzać egzamin, a także daty ich uzyskania; 6) nazwę i adres wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego, w którym jest on zatrudniony; 7) datę ważności legitymacji.

Zgodnie z § 50 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach ( Dz. U poz. 232 z późn. zm.), przed przystąpieniem do egzaminu weryfikacyjnego osoba ubiegająca się o wpis do ewidencji egzaminatorów składa do organu ewidencyjnego właściwego ze względu na stałe miejsce zamieszkania następujące dokumenty: 1) wniosek o wpis do ewidencji egzaminatorów, którego wzór określa załącznik nr 9 do rozporządzenia; 2) kopię dokumentu potwierdzającego posiadanie co najmniej średniego wykształcenia; 3) kopię informacji o osobie z Krajowego Rejestru Karnego; 4) kopię zaświadczenia o ukończeniu kursu kwalifikacyjnego; 5) kopię orzeczenia lekarskiego i psychologicznego, o których mowa odpowiednio w art. 58 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy; 6) kopię posiadanego prawa jazdy lub zaświadczenie o posiadaniu przez okres co najmniej 3 lat prawa jazdy kategorii B oraz o posiadaniu przez okres co najmniej 1 roku prawa jazdy kategorii objętej egzaminowaniem, jeżeli prawo jazdy nie wskazuje dat uzyskania poszczególnych kategorii prawa jazdy, lub odpowiednio kopię posiadanego pozwolenia lub zaświadczenie o posiadaniu przez okres co najmniej 3 lat pozwolenia; 7) kopię zaświadczenia o posiadaniu uprawnienia egzaminatora prawa jazdy kategorii B od co najmniej 3 lat w przypadku osób przystępujących do egzaminu w zakresie pozostałych kategorii prawa jazdy; 8) kopię dowodu uiszczenia opłaty za egzamin.

W kontrolowanym okresie dokonano 8 wpisów do ewidencji egzaminatorów. Wnioski o wpis spełniały zapisy § 50 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów

stosowanych w tych sprawach (Dz. U. poz. 232 z późn. zm.). Ewidencja zawiera wszystkie dane określone w art. 58 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami.

### **2.3 Wydawanie decyzji administracyjnej o odmowie wpisu do ewidencji egzaminatorów**

Stosownie do art. 58 ust. 2 pkt 3a,b,c ustawy o kierujących pojazdami, ewidencję egzaminatorów prowadzi marszałek województwa właściwy ze względu na miejsce zamieszkania, który: odmawia wpisu do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, w przypadku gdy osoba: a) nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 1 pkt 1–9, b) została skreślona z ewidencji w związku z dopuszczeniem się rażącego naruszenia przepisów w zakresie egzaminowania – w okresie, o którym mowa w art. 71 ust. 4, c) nie zdała egzaminu, o którym mowa w art. 71 ust. 5. W kontrolowanym okresie marszałek województwa nie odmawiał wpisu do ewidencji egzaminatorów.

### **2.4 Pobieranie opłat związanych z wpisem do ewidencji.**

Zgodnie z art. 58 ust. 2 ww. ustawy, ewidencję egzaminatorów prowadzi marszałek województwa właściwy ze względu na miejsce zamieszkania, który: 1) wpisuje do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej, osobę spełniającą wymagania, o których mowa w ust. 1 pkt 1–9.

Marszałek województwa nie pobierał opłaty ewidencyjnej za wpis do ewidencji egzaminatorów, gdyż zgodnie z art. 2 pkt 14 ustawy z dnia 9 marca 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018r. poz. 957), z art. 138a. ust. 1 wynika, że opłatę ewidencyjną, o której mowa w, art. 58 ust. 2 pkt 1, pobiera się od dnia wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających wprowadzanie do centralnej ewidencji kierowców danych, o których mowa w art. 100aa ust. 1 pkt 5–14 oraz ust. 4 pkt 16 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym. 2. Minister właściwy do spraw informatyzacji ogłasza w swoim dzienniku urzędowym oraz na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej komunikat określający termin wdrożenia rozwiązań technicznych, o których mowa w ust. 1. Komunikat ogłasza się w terminie co najmniej 3 miesiące przed dniem wdrożenia rozwiązań technicznych określonym w tym komunikacie.”. Wyżej wymieniony komunikat ministra właściwego do spraw informatyzacji nie został do dnia rozpoczęcia kontroli ogłoszony w dzienniku urzędowym oraz na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej.

### **2.5 Skreślanie egzaminatora z ewidencji.**

Stosownie do art. 71 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, marszałek województwa skreśla egzaminatora z ewidencji egzaminatorów, w przypadku: 2) niespełniania przez niego co najmniej jednego z wymagań, o których mowa w art. 58 ust. 1 pkt 1–9; 3) nieprzedłożenia do dnia 7 stycznia każdego roku zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo, w roku ubiegłym, w warsztatach, o których mowa w art. 62 ust. 3.

W kontrolowanym okresie dokonano 50 skreśleń egzaminatorów wpisanych do ewidencji Marszałka Województwa Lubuskiego. Kontrolujący losowo skontrolowali 11 skreśleń (decyzje nr: DG.III.8040.5.2014, DG.III.8040.10.2014, DG.III.8040.13.2014, DG.III.8040.16.2014,

DG.III.8040.24.2014, DG.III.8040.33.2014, DG.III.8040.40.2014, DG.III.8040.3.2015, DG.III.8040.6.2015, DG.III.8040.4.2017, DG.III.8040.19.2018). Powodem wykreślenia były: rezygnacja z wpisu ewidencji egzaminatorów, brak potwierdzenia uczestnictwa w warsztatach doszkalcających, brak aktualnych orzeczeń lekarskich i psychologicznych. W 4 przypadkach został dokonany ponowny wpis do ewidencji egzaminatorów po spełnieniu warunków, które spowodowały wykreślenie z ewidencji po uzupełnieniu warsztatów i przedłożeniu aktualnych orzeczeń lekarskich i psychologicznych.

## **2.6 Rozpatrywanie skargi dotyczącej egzaminu.**

Zgodnie z art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz.U. z 2017 r. poz. 978 z późn.zm.), marszałek województwa sprawuje nadzór nad przeprowadzaniem egzaminów państwowych, o których mowa w art. 51, w ramach którego: 1) rozpatruje skargi dotyczące egzaminu. W okresie objętym kontrolą marszałek województwa rozpatrzył 137 skarg na przeprowadzone egzaminy. Kontrolą objęto skargi z lat 2017-2019 (39 skarg). Skargi były przesyłane do marszałka województwa stosownie do art. 68 ustawy o kierujących pojazdami. Na 39 skontrolowanych skarg: 33 uznano za bezzasadne, 4 za zasadne i 2 - skarżący wycofali skargi po zapoznaniu się z nagraniem z egzaminu.

## **2.7 Kontrole działalności wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego - zalecenia pokontrolne.**

Stosownie do art. 69 ust. 1 pkt 1 i 2 ww. ustawy, marszałek województwa kontroluje wojewódzki ośrodek ruchu drogowego: co najmniej raz na pół roku; jeżeli analizy, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 8, wskazują na nieprawidłowe działanie ośrodka.

W okresie kontrolowanym przeprowadzono 23 kontrole w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego, w tym 13 kontrole problemowych i 10 kompleksowych. Kontrole WORD odbyły się w zaplanowanych terminach. Zalecenia pokontrolne dotyczyły przede wszystkim nieprawidłowości podczas przeprowadzenia egzaminu w części praktycznej. Egzaminatorzy nie wykonywali wszystkich wymaganych czynności wynikających z rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach ( Dz. U poz. 232 z późn. zm.). Dyrektorzy WORD wykonywali zalecenia pokontrolne na warsztatach doskonalenia egzaminatorów (załącznik nr 2 do rozporządzenia).

W trzech przypadkach w sprawach: DG.III.8041.8.3.2014, DG.III.8041.5.3.2015, DG.III.8041.5.7.2015 nie było odpowiedzi Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Zielonej Górze na zalecenia pokontrolne dotyczące przeprowadzenia egzaminu.

Kontrole przeprowadzono na podstawie uchwał Zarządu Województwa Lubuskiego w sprawie zatwierdzenia planów kontroli zewnętrznych Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego.

Uchwałą Nr 2/45/18 z dnia 4 grudnia 2018 r. Zarząd Województwa Lubuskiego zatwierdził plan kontroli zewnętrznych Urzędu Marszałkowskiego na 2019r. Zarząd zaplanował 4 kontrole

wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego (2 problemowe w II kwartale i 2 kompleksowe w IV kwartale.)

Plany kontroli i uchwały zarządu województwa od 2015r. są dostępne na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego pod adresem: [http://www.bip.lubuskie.pl/610/Kontrole w wojewodzkiem samorzadowych jednostkach organizacyjnych/](http://www.bip.lubuskie.pl/610/Kontrole_w_wojewodzkiem_samorzadowych_jednostkach_organizacyjnych/)

### **2.8 Unieważnienie egzaminu.**

Zgodnie z art. 72 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy o kierujących pojazdami marszałek województwa unieważnia egzamin państwowy: z urzędu; na wniosek dyrektora wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego. Ze skontrolowanych skarg wynika, że unieważniono 5 egzaminów. Przyczyną unieważnienia egzaminów był brak podstaw do jego przerwania i negatywnej oceny z powodu opisanego w arkuszu przebiegu części praktycznej egzaminu państwowego tj. potrącenie pachołka podczas przejazdu w drugiej próbie – slalom szybki, dwukrotnie nieprawidłowo wykonanego tego samego zadania egzaminacyjnego – ruszanie z miejsca oraz jazda pasem ruchu do przodu i do tyłu (nieprawidłowe zatrzymanie poza polem zatrzymania).

### **2.9 Zawieszanie przeprowadzania egzaminów.**

Zgodnie z art. 70 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o kierujących pojazdami, marszałek województwa zawiesza przeprowadzanie przez wojewódzki ośrodek ruchu drogowego egzaminów państwowych, jeżeli: ośrodek nie spełnia wymagań dotyczących wyposażenia, warunków lokalowych oraz placu manewrowego; w wyniku kontroli stwierdzono rażące uchybienia w zakresie, o którym mowa w art. 69 ust. 3 pkt 2 i 3.

W okresie objętym kontrolą nie było przypadku zawieszenia przeprowadzenia egzaminu.

### **2.10 Występowanie do zarządu województwa z wnioskiem o odwołanie dyrektora wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego.**

W okresie od 13 stycznia 2013r. do dnia 31 grudnia 2018r. Departament Infrastruktury i Komunikacji Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubuskiego nie występował do zarządu województwa z wnioskiem o odwołanie dyrektorów wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego. W Urzędzie Marszałkowskim Województwa Lubuskiego sprawami kadrowymi zajmuje się Departament Organizacyjno-Prawny.

### **2.11 Prowadzenie analizy w zakresie zdawalności i skarg osób egzaminowanych.**

Art. 67 ust. 1 pkt 8 a,b. Marszałek województwa sprawuje nadzór nad przeprowadzaniem egzaminów państwowych w ramach którego: prowadzi analizę: kwartalną w zakresie średniej zdawalności osób egzaminowanych w danym ośrodku i bieżącą w zakresie skarg złożonych na ośrodek.

W okresie objętym kontrolą stwierdzono, że Dyrektorzy Wojewódzkich Ośrodków Ruchu Drogowego w Gorzowie Wlkp. i Zielonej Górze w okresach kwartalnych przesyłają do Marszałka Województwa Lubuskiego zestawienia zdawalności dotyczące poszczególnych kategorii praw jazdy oraz zatrudnionych egzaminatorów. Wyniki egzaminowania oraz skargi na przebieg i ocenę egzaminu są

analizowane i omawiane podczas warsztatów doskonalenia zawodowego egzaminatorów organizowanych przez dyrektorów WORD.

### **2.12 Przerwanie egzaminów.**

Zgodnie z art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, część praktyczna egzaminu może zostać zakończona przed wykonaniem wszystkich określonych zakresem egzaminu zadań jedynie w przypadku, gdy zachowanie osoby zdającej zagraża bezpośrednio życiu i zdrowiu uczestników ruchu drogowego.

Na bazie skontrolowanych 39 skarg z lat 2017-2019 stwierdzono przerwanie prowadzenia 14 egzaminów. Powodem przerwania egzaminów było naruszenie podstawowych zasad ruchu drogowego tj. nieustąpienie pierwszeństwa przejazdu podczas zmiany pasa ruchu, niezastosowanie się kursantów do znaków na skrzyżowaniu, niezastosowanie się kursantów do znaków świetlnych na skrzyżowaniu oraz zachowanie osoby zdającej zagrażające bezpośrednio życiu i zdrowiu uczestników ruchu drogowego.

### **2.13 Kierowanie na egzamin egzaminatora skreślonego z ewidencji.**

Zgodnie z art. 67 ust. 1 pkt 10 ustawy o kierujących pojazdami, marszałek województwa sprawuje nadzór nad przeprowadzaniem egzaminów państwowych, o których mowa w art. 51, w ramach którego: kieruje na egzamin egzaminatora skreślonego z ewidencji egzaminatorów.

W kontrolowanym okresie marszałek województwa nie kierował egzaminatora skreślonego z ewidencji na egzamin.

### **2.14 Przyjmowanie i rozpatrywanie wniosków o wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących pracownię psychologiczną.**

Stosownie do art. 85 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, działalność gospodarcza w zakresie prowadzenia pracowni psychologicznej wykonującej badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu jest działalnością regulowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców i wymaga uzyskania wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących pracownię psychologiczną.

W okresie kontrolowanym dokonano 22 wpisów do rejestru przedsiębiorców prowadzących pracownię psychologiczną.

### **2.15 Zakres danych przedsiębiorcy umieszczonych w rejestrze.**

Zgodnie z art. 85 ust. 4 ww. ustawy, wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących pracownię psychologiczną jest dokonywany na wniosek przedsiębiorcy zawierający następujące dane: 1) firmę przedsiębiorcy oraz oznaczenie jego adresu i siedziby albo miejsca zamieszkania; 2) numer w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym – o ile taki numer jest wymagany; 3) numer identyfikacji podatkowej (NIP) przedsiębiorcy – o ile taki posiada; 4) numer identyfikacji statystycznej (REGON) – o ile taki numer przedsiębiorca posiada; 5) oznaczenie i adres pracowni psychologicznej; 6) imię i nazwisko uprawnionego psychologa prowadzącego w pracowni

psychologicznej badania psychologiczne wraz z jego numerem ewidencyjnym. Powyższe dane zostały wpisane do rejestru przedsiębiorców prowadzących pracownię psychologiczną.

#### **2.16 Pobieranie opłat związanych z wpisem do rejestru.**

Stosownie do art. 85 ust. 8 ww. ustawy, marszałek województwa dokonuje wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących pracownię psychologiczną, za opłatą oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej, i wydaje z urzędu zaświadczenie o dokonaniu wpisu. Marszałek województwa nie pobierał opłaty ewidencyjnej za wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących pracownię psychologiczną, gdyż zgodnie z art. 2 pkt 14 ustawy z dnia 9 marca 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018r. poz. 957), z art. 138a. ust. 1 wynika, że opłatę ewidencyjną, o której mowa w art. 85 ust. 8 pobiera się od dnia wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających wprowadzanie do centralnej ewidencji kierowców danych, o których mowa w art. 100aa ust. 1 pkt 5–14 oraz ust. 4 pkt 16 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym. 2. Minister właściwy do spraw informatyzacji ogłasza w swoim dzienniku urzędowym oraz na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej komunikat określający termin wdrożenia rozwiązań technicznych, o których mowa w ust. 1. Komunikat ogłasza się w terminie co najmniej 3 miesiące przed dniem wdrożenia rozwiązań technicznych określonym w tym komunikacie.” Wyżej wymieniony komunikat ministra właściwego do spraw informatyzacji nie został do dnia rozpoczęcia kontroli ogłoszony w dzienniku urzędowym oraz na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej.

Od 2013r. do 2015r. w wysokości 412 zł (400 zł za wpis i 12 zł za wydanie zaświadczenia). Od 20 lipca 2014r. obowiązuje Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 8 lipca 2014r. w sprawie badań psychologicznych osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, kierowców oraz osób wykonujących pracę na stanowisku kierowcy (Dz.U. z 2014r. poz. 937), stosownie do § 13 pkt 3 a ww. rozporządzenia, wnosi się opłatę za wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących pracownię psychologiczną w wysokości 400 zł.

#### **2.17 Wydawanie zaświadczeń o dokonaniu wpisu do rejestru.**

Zgodnie z art. 85b ust 1 ww. ustawy, marszałek województwa jest obowiązany dokonać wpisu przedsiębiorcy do rejestru przedsiębiorców prowadzących pracownię psychologiczną w terminie 7 dni od dnia wpływu do niego wniosku o wpis wraz z oświadczeniem, o którym mowa w art. 85 ust. 5.

W sprawach DG.III.8042.5.2016, DG.III.8042.8.2016, DG.III.8042.9.2016, DG.III.8042.20.2016 wydano zaświadczenia powyżej 7 dni, natomiast w sprawie DG.III.8042.7.2017 zaświadczenie zostało wydane przed wpisem do rejestru. Z wyjaśnień Dyrektora Departamentu Infrastruktury i Komunikacji wynika, że była to oczywista omyłka (błąd pisarski).

#### **2.18 Przyjmowanie informacji od przedsiębiorców o wszelkich zmianach danych w zakresie wpisu.**



W sprawach DG.III.8042.12.2016 i DG.III.8042.16.2016 uprawnieni psycholodzy prowadzący pracownie psychologiczne poinformowali marszałka województwa, że nie wykonują żadnych badań psychologicznych, zamknęli pracownie i wnioskuje o wykreślenie z rejestru przedsiębiorców prowadzących pracownię psychologiczną. Marszałek województwa jako organ prowadzący, zgodnie z art. 73 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. Prawo o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2004 r. Nr 173, poz. 1807 z późn.zm. akt uchylony 30 kwietnia 2018 r.), rejestr działalności regulowanej wykreślił wpisy przedsiębiorców w rejestrze na ich wnioski.

### **2.19 Przyjmowanie i rozpatrywanie wniosków o wpis do ewidencji uprawnionych psychologów.**

W okresie objętym kontrolą przyjęto do rozpatrzenia 36 wniosków o wpis do ewidencji uprawnionych psychologów. Wnioskujący o wpis psycholog, zgodnie z art. 87 ust. 2 pkt 1-3 ustawy o kierujących pojazdami, powinien posiadać tytuł zawodowy magistra uzyskany na kierunku psychologia; ukończyć z wynikiem pozytywnym podyplomowe studia w zakresie psychologii transportu prowadzone przez uczelnię prowadzącą studia wyższe na kierunku psychologia i nie być skazanym prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo popełnione w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub przestępstwo przeciwko wiarygodności dokumentów.

W jednym przypadku, w sprawie DG.III.8043.5.2016 (080/16F) psycholog wnioskujący o wpis do ewidencji przedłożył marszałkowi województwa oświadczenie o treści: „Oświadczam, że nie jestem osobą karaną”. Zgodnie z art. 87 ust. 2 pkt. 1-3 oświadczenie powinno brzmieć następująco:

Oświadczam, że: 1) dane zawarte we wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących pracownię psychologiczną są kompletne i zgodne z prawdą; 2) znane mi są i spełniam warunki wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia pracowni psychologicznych, określone w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami.”

### **2.20 Wpisywanie do ewidencji uprawnionych psychologów.**

Stosownie do art. 87 ust. 3 ww. ustawy, ewidencję uprawnionych psychologów prowadzi marszałek województwa właściwy ze względu na miejsce zamieszkania, który: wpisuje, w drodze decyzji administracyjnej, do ewidencji, za opłatą oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej, osobę spełniającą warunki. W jednym przypadku w sprawie DG.III.8042.6.2014 z dnia 18 sierpnia 2014 r. pomimo wydania decyzji o wpisie do ewidencji psychologów uprawnionych do przeprowadzenia badań psychologicznych w zakresie psychologii transportu pod numerem 066/14F, w związku z brakiem wniesienia opłaty skarbowej, nie doręczono przedmiotowej decyzji stronie, która pozostała w aktach sprawy. W sprawie DG.III.8043.3.2018 z dnia 15 czerwca 2018 r. została wpisana osoba ubiegająca się o wpis do ewidencji pod numerem ewidencyjnym 092/18F, jednakże jedna z przesłanek z art. 87 ust. 4 pkt 4 ustawy o kierujących pojazdami tj. adres zamieszkania mogła zostać naruszona. Osoba ta wpisana do ewidencji ma pobyt stały poza województwem lubuskim a przy wniosku o wpis przedłożyła umowę najmu lokalu mieszkalnego w województwie lubuskim na czas nieokreślony. Stosownie do art. 27 ustawy z dnia 24 września 2010r. o ewidencji ludności (Dz.U. z 2018r. poz. 1382 z późn.zm), obywatel polski przebywający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

jest obowiązany zameldować się w miejscu pobytu stałego lub czasowego najpóźniej 30 dni, licząc od dnia przybycia do tego miejsca. Równocześnie można mieć jedno miejsce pobytu stałego i jedno miejsce pobytu czasowego. Zdaniem kontrolujących, te kwestie powinny być brane pod uwagę przed wpisem do ewidencji. Osoba wpisana do ewidencji w sprawie DG.III.8043.3.2018 posiadała pobyt stały w województwie zachodniopomorskim a jednocześnie okazała umowę najmu lokalu mieszkalnego w Zielonej Górze. Dla marszałka województwa była to podstawa do wpisu do ewidencji psychologów uprawnionych do przeprowadzenia badań psychologicznych.

#### **2.21 Wydawanie zaświadczeń o wpisie do ewidencji.**

Stosownie do art. 87 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami ( j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 978 z późn. zm.), marszałek województwa właściwy ze względu na miejsce zamieszkania wydaje z urzędu zaświadczenie o wpisie do ewidencji i nadaje numer ewidencyjny uprawnionemu psychologowi. W jednym przypadku w sprawie DG.III.8043.7.2017 z 9 listopada 2017r. przed wydaniem decyzji o dokonaniu wpisu do ewidencji wydano wcześniej zaświadczenie z dnia 7 listopada 2017 r. pod numerem ewidencyjnym 089/17F.

#### **2.22 Odmowa wpisu do ewidencji uprawnionych psychologów.**

Zgodnie z art. 87 ust. 3 pkt 4 a,b,c,d ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, marszałek województwa właściwy ze względu na miejsce zamieszkania odmawia wpisu do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, w przypadku osoby: a) niespełniającej wymagań, o których mowa w ust. 2 pkt 1–3, b) skreślonej z ewidencji w związku ze stwierdzeniem rażącej nieprawidłowości w wykonywaniu lub dokumentowaniu badań psychologicznych – w okresie, o którym mowa w art. 88 ust. 8, c) wobec której orzeczono, prawomocnym wyrokiem sądu środek karny w postaci zakazu wykonywania zawodu psychologa – w okresie obowiązywania tego zakazu, d) którą pozbawiono prawa wykonywania zawodu psychologa prawomocnym orzeczeniem komisji dyscyplinarnej, o której mowa w ustawie z dnia 8 czerwca 2001 r. o zawodzie psychologa i samorządzie zawodowym psychologów (Dz. U. poz. 763 i 1798 oraz z 2009 r. poz. 120 i 753). Na 36 wniosków o wpis do ewidencji psychologów uprawnionych do badań psychologicznych w zakresie psychologii transportu nie miała miejsca odmowa wpisu do ewidencji.

#### **2.23 Zakres danych uprawnionego psychologa umieszczonych w ewidencji.**

Zgodnie z art. 87 ust. 4 pkt 1, 2, 2a, 3, 4, 5, 6 ustawy o kierujących pojazdami, w ewidencji umieszcza się następujące dane uprawnionego psychologa: 1) numer ewidencyjny; 2) imię i nazwisko; 2a) datę i miejsce urodzenia; 3) numer PESEL, a w przypadku osoby nieposiadającej numeru PESEL – serię, numer i nazwę dokumentu potwierdzającego tożsamość oraz nazwę państwa, które wydało ten dokument; 4) adres zamieszkania; 5) oznaczenie pracowni psychologicznej, w której wykonuje on badania; 6) datę wydania zaświadczenia o wpisie do ewidencji. Wszystkie zaświadczenia wydane od 12 marca 2013 r. zawierały ww. dane.

#### **2.24 Pobieranie opłat za wpis do ewidencji.**

Zgodnie z art. 87 ust. 5 ww. ustawy, opłata, o której mowa w ust. 3 pkt 1, z wyjątkiem opłaty ewidencyjnej, stanowi dochód samorządu województwa. W jednym przypadku, w sprawie DG.III.8043.6.2014, w związku z brakiem wniesienia opłaty pomimo próśb emailowych (19 i 28 sierpnia 2014 r.) i pisemnych (8 września i 29 października 2014 r.) nie przekazano decyzji o wpisie do ewidencji.

### **2.25 Przechowywanie dokumentacji.**

Dokumentacja dotycząca wpisów do ewidencji egzaminatorów, do ewidencji psychologów uprawnionych do przeprowadzenia badań psychologicznych w zakresie psychologii transportu, dokumentacja dotycząca skarg na egzaminatorów, kontroli wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego jest prowadzona prawidłowo. Teczki są oznaczone prawidłowymi znakami. Teczki zawierały całą dokumentację każdej sprawy. Dokumentacja jest przechowywana w zasuwanych szafach na klucz. Osoby nieupoważnione nie mają dostępu do ww. dokumentacji.

Wykonywanie zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie o kierujących pojazdami w zakresie prowadzenia ewidencji egzaminatorów, sprawowania nadzoru nad przeprowadzaniem egzaminów państwowych celem sprawdzenia kwalifikacji osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących pracownię psychologiczną w zakresie badań dotyczących psychologii transportu, prowadzenia ewidencji uprawnionych psychologów oceniono **pozytywnie z uchybieniami**.

Przedstawiając powyższe ustalenia, **zalecam:**

- dokonywać wpisu przedsiębiorcy do rejestru przedsiębiorców prowadzących pracownię psychologiczną i wydawać zaświadczenia w terminie 7 dni od dnia wpływu wniosku,
- dokonywać wpisu do ewidencji uprawnionych psychologów ze względu na miejsce zamieszkania uwzględniając zapisy art. 21 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 27 ustawy z dnia 24 września 2010r. o ewidencji ludności (Dz.U. z 2018r., poz. 1382 z późn.zm).

W terminie 30 dni liczonym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, proszę o pisemną informację o sposobie wykonania zaleceń i wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak