



WOJEWODA LUBUSKI

Władysław Dajczak

Gorzów Wlkp., 13 kwietnia 2023 r.

IB-I.4102.2.2022.JRaj

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE

WOJEWODY LUBUSKIEGO 1/2023

w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Lubrza

Na podstawie art. 96 ust.1, 2, 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy* w związku z art. 98a ust. 1, 2 i 3 ustawy**

zarządzam co następuje:

1. Wprowadzam do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Lubrza, przyjętego uchwałą nr III/27/2002 Rady Gminy w Lubrzy z dnia 30 grudnia 2002 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Lubrza, zmienionego uchwałą nr XIV/99/2008 Rady Gminy Lubrza z dnia 31 marca 2008 r. i uchwałą XXIX/238/2021 z 13 grudnia 2021 r., następujące złoża kopalin:
 - a) udokumentowane złożo piasków i żwirów „Bucze” – dokumentacja zatwierdzona przez Marszałka Województwa Lubuskiego decyzją DW.III.7514-58/09 z 16.11.2009 r.;
 - b) udokumentowane złożo piasków i żwirów „Bucze-południe” – dokumentacja zatwierdzona przez Wojewodę Lubuskiego decyzją RŚ.IV.ETes.7414-5/04/05 z 19.05.2005 r.;
 - c) udokumentowane złożo ropy naftowej i gazu ziemnego „Chałupczyn” - dokumentacja zatwierdzona przez Ministra Klimatu i Środowiska decyzją DGK-WD-II.735.1.2022.JT.8 z dnia 14.06.2022 r.;
 - d) udokumentowane złożo kredy i torfu „Mostki” - dokumentacja zatwierdzona przez Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa decyzją KZK/012/J/5787/90/91 z dnia 10.05.1991 r.;
 - e) udokumentowane złożo piasków i żwirów „Mostki I” – dokumentacja zatwierdzona przez Marszałka Województwa Lubuskiego decyzjami DW.III.7427.17.2016 z 14.04.2016 r. i decyzją DW.III.7427.21.2012 z 14.02.2013 r.;

- f) udokumentowane złoża piasków i żwirów „Mostki II” – dokumentacja zatwierdzona przez Wojewodę Lubuskiego decyzją RŚ.IV.ETes.7414-4/04 z 06.07.2004 r.;
 - g) udokumentowane złoża piasków i żwirów „Zagaje” - dokumentacja zatwierdzona przez Marszałka Województwa Lubuskiego decyzją DW.III.7514-25/07 z 14.11.2007 r.
2. Złoża wymienione w ust. 1 zostały opisane i przedstawione graficznie w załączniku do niniejszego zarządzenia zastępczego i stanowią jego integralną część.
 3. Obciążam Gminę Lubrza kosztami sporządzenia niniejszego zarządzenia zastępczego w wysokości 2000 zł (słownie: dwa tysiące zł brutto). Wskazana kwota stanowi równowartość wydatku poniesionego przez Lubuski Urząd Wojewódzki, w związku z realizacją zobowiązania wobec wyłonionego Wykonawcy z tytułu faktury za wykonanie „Opracowanie dokumentacji dotyczącej wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Lubrza”. Powyższą kwotę należy przekazać na rachunek Wojewody Lubuskiego: 25101017040023522230000000.
Termin płatności wymienionych kosztów upływa 30 dnia, od dnia wydania zarządzenia zastępczego.
 4. Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Lubrza.
 5. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.
 6. Na niniejsze zarządzenie zastępcze służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

UZASADNIENIE

Obowiązująca od 1 stycznia 2012 r. ustawa* wprowadziła obowiązek ujawniania przez gminy w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Zgodnie z art. 95 ust. 2 ww. ustawy* gmina ma obowiązek wprowadzić obszar udokumentowanego złoża kopaliny do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Natomiast obszar udokumentowanego złoża węglowodorów wprowadza się do studium w terminie wskazanym w art. 95 ust. 3 ustawy* tj. w terminie 6 miesięcy od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 ww. ustawy*, że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ustawy Prawo geologiczne i górnicze i które nie zostały wprowadzone do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy - gmina wprowadza do studium nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Termin ten upłynął gminie z dniem 31 grudnia 2013 r.

W przypadku niespełnienia ww. obowiązków, wojewoda, na podstawie art. 208 ust. 2 i art. 96 ust. 1, po upływie terminu określonego w art. 95 ust. 2 i 3 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, wprowadza do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy obszary udokumentowanych złóż kopalin a także obszar udokumentowanego złoża węglowodorów i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze. Sporządzone w tym trybie studium wywołuje skutki prawne takie jak studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Wprowadzenie przez gminę obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium powinno zostać zrealizowane z zastosowaniem procedury planistycznej, właściwej dla uchwalania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego lub jego zmiany, stosownie do przepisów ustawy***. W przypadku wprowadzania obszarów udokumentowanego złoża kopaliny do studium przez wojewodę, obowiązujące przepisy ustawy Prawo geologiczne i górnicze (art. 96

ust. 8 i art. 208 ust. 5) nie regulują kwestii trybu wprowadzania złóż do dokumentu studium i zasad wydawania zarządzenia zastępczego, wskazują jedynie na odpowiednie stosowanie przepisów ustawy o samorządzie gminnym.

Żaden z zapisów ustawy Prawo geologiczne i górnicze nie wskazuje na konieczność przeprowadzenia przez wojewodę procedury zmiany studium w trybie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Za powyższym przemawia również orzecznictwo sądów administracyjnych, zgodnie z którym wojewoda nie jest uprawniony do przeprowadzenia procedury właściwej dla zmiany studium, określonej w art. 9 ust. 1 i art. 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (wyrok NSA z 21 sierpnia 2015r., sygn. akt II OSK 1178/15). Należy jednak zaznaczyć, iż brak jest również przepisów wyłączających ustawę o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z procedury wprowadzenia złóż w trybie ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, należy do wyłącznej kompetencji organów gminy i znajduje swoje umocowanie prawne zarówno w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (art. 3 ust. 1), jak również w ustawie o samorządzie gminnym (art. 18 ust. 2 pkt 5). Zgodnie z art. 85 i 87 ustawy o samorządzie gminnym, nadzór wojewody nad działalnością gminy sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a wojewoda może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Wojewoda nie posiada zatem uprawnień, by w drodze zarządzenia zastępczego, wydanego w celu wprowadzenia obszaru udokumentowanego złoża kopaliny do studium, przesądzać o kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy. Wojewoda wprowadza przedmiotowe elementy środowiska do studium w celu ich ochrony, wyłącznie poprzez ujawnienie istnienia konkretnych obszarów, na których te elementy zostały rozpoznane i udokumentowane przez właściwe organy. Żaden z przepisów rangi ustawowej nie przewiduje dla organu nadzoru możliwości dalej idącej ingerencji w strefę zastrzeżoną dla gmin, niż zakreślona w ustawie Prawo geologiczne i górnicze. Przepisy kompetencyjne nie mogą zaś podlegać wykładni rozszerzającej (Wyrok WSA w Gliwicach z 18 czerwca 2015 r., sygn. akt II SA/GI 295/15).

Wojewoda Lubuski w oparciu o informacje zawarte w ogólnodostępnych bazach danych Państwowego Instytutu Geologicznego (Midas) przeprowadził wstępną analizę Studium Gminy Lubrza (egzemplarza przekazanego Wojewodzie Lubuskiemu w ramach nadzoru nad legalnością uchwał - art. 12 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym) w zakresie aktualności informacji geologicznej. W wyniku analizy porównawczej stwierdzono, że w granicach administracyjnych Gminy Lubrza istnieją złoża, których nie ujawniono w obowiązującym Studium (bądź ujawniono, niemniej jednak opis tych złóż w części tekstowej studium i ich granice ujawnione w części graficznej studium są nieaktualne).

Następnie, działając na podstawie art. 98 ust. 4 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, Wojewoda Lubuski podjął działania zmierzające do pozyskania dokumentacji geologicznych dla złóż kopalin znajdujących się na obszarze Gminy Lubrza. Pismami z dnia 23 stycznia 2023r. znak IB-I.740.4.2023.PZto organ nadzoru wystąpił do organów administracji geologicznej: Ministra Środowiska (Państwowego Instytutu Geologicznego Państwowego Instytutu Badawczego), Marszałka Województwa Lubuskiego i Starosty Powiatowego w Świebodzinie z prośbą o udostępnienie wykazów i materiałów graficznych dotyczących aktualnych granic wszystkich udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy Lubrza.

W odpowiedzi na powyższe, Dyrektor Państwowego Instytutu Geologicznego Państwowego Instytutu Badawczego w piśmie z dnia 08 lutego 2023 r. oraz Marszałek Województwa Lubuskiego w piśmie z dnia 31 stycznia 2023 r. poinformowali Wojewodę Lubuskiego o przekazaniu niezbędnych dokumentów drogą elektroniczną. Starosta Powiatu Świebodzińskiego poinformował organ o braku udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy Lubrza będących w jego własności.

W wyniku analizy przekazanych materiałów, zarówno dokumentacji geologicznych jak również obowiązującego Studium potwierdzono, że w granicach administracyjnych gminy istnieją złoża, których nie ujawniono w obowiązującym Studium bądź ujawniono niemniej jednak opis tych złóż i ich granice ujawnione w części graficznej studium są nieaktualne.

W związku z powyższym, Wojewoda Lubuski podjął decyzję o rozpoczęciu procedury dotyczącej wydania zarządzenia zastępczego w sprawie wprowadzenia brakujących obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium Gminy Lubrza. Działając na podstawie art. 98a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym organ wezwał Radę Gminy Lubrza (pismo z dnia 22 grudnia 2022 r., znak: IB-I.4102.2.2022.PZłto) do wprowadzenia do obowiązującego studium gminy obszarów udokumentowanych złóż kopalin, wobec których upłynął ustawowy obowiązek ujawnienia ich w przedmiotowym dokumencie planistycznym, w terminie 30 dni od otrzymania wezwania oraz zawiadomił o wszczęciu procedury zmierzającej do wydania zarządzenia zastępczego w tym zakresie. W piśmie z dnia 03 stycznia 2023 r. znak: RG.0004.1.2023 Przewodniczący Rady Gminy Lubrza poinformował, że nie jest możliwe dokonanie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w określonym terminie.

Powyższa okoliczność stanowi, iż wydanie zarządzenia zastępczego dotyczącego wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do Studium Gminy Lubrza stało się konieczne.

Sporządzona dokumentacja zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Lubrza w zakresie udokumentowanych złóż kopalin, składająca się z części tekstowej oraz graficznej - mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium, stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Lubuskiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego uchwalona przez radę gminy.

Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

Podstawa prawna:

*ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1072 z późn. zm.)

**ustawa z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

***ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 poz. 503 z późn. zm.)

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2130947.7037311.7199191
Nazwa dokumentu	zarzadzenie zastępcze gmina lubrza.doc
Tytuł dokumentu	zarzadzenie zastępcze gmina lubrza
Sygnatura dokumentu	IB-I.4102.2.2022
Data dokumentu	13.04.2023
Skrót dokumentu	1128E2B6AB11714451922CD3BEECC2BBB44B495D
Wersja dokumentu	1.2
Data podpisu	13.04.2023 10:10:27
Podpisane przez	Władysław Dajczak Wojewoda Lubuski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego karta

EZD 3.112.1.1.

Data wydruku: 05.05.2023

Autor wydruku: Rajchert Jolanta (Kierownik Oddziału)